АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВ–
УЧАСТНИКОВ СНГ

БЕЛГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
им. В.Г. ШУХОВА

МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ: «ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ И ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ»

24-25 сентября 2015 г., г. Белгород

Международная научно-практическая конференция «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации»

(Российская Федерация, г. Белгород)

Сборник материалов

Под общей редакцией
Руководителя Антитеррористического центра
государств-участников СНГ, кандидата юридических наук
генерал-полковника полиции
Новикова Андрея Петровича
и
ректора Белгородского государственного
технологического университета им. В.Г. Шухова,
доктора экономических наук профессора
Глаголева Сергея Николаевича

При поддержке Губернатора Белгородской области
Е.С. Савченко

Составители:
Кочубей М.А., Кульчицкая М.А., Мареев П.Л., Моисеев С.Е., Пашкевич А.В., Хахалева Е.Н., Яковлев Е.А.

УДК
ББК

Международная научно-практическая конференция«Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации». – Белгород: БГТУ им. В.Г. Шухова, 2015. - ____ с. – (Научное издание).

ISBN

В сборник вошли материалы Международной научно-практической конференции «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации», состоявшейся на базе Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова (г. Белгород) 24 – 25 сентября 2015 года.

В ходе конференции были обсуждены вопросы обмена опытом по организации в высших учебных заведениях государств-участников СНГ работы по недопущению вовлечения молодежи в деятельность международных террористических организаций, системы мер профилактического характера, направленных на противодействие радикализации молодежи и организации взаимодействия между ректоратами, профессорско-преподавательским составом высших учебных заведений и заинтересованными компетентными органами стран Содружества.

По результатам совместной работы было принято открытое обращение, в котором участники Конференции подтверждают готовность направить общие усилия на предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации.

Сборник материалов предназначен для профессорско-преподавательского состава, студентов вузов, сотрудников органов безопасности и внутренних дел, а также представителей органов власти государств-участников СНГ, уставных и рабочих органов Содружества, занимающихся проблемами борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

УДК
ББК

ISBN

Международная
научно-практическая конференция
«Предупреждение вовлечения
молодежи в террористические и
экстремистские организации»

Содержание

ЛЕБЕДЕВ Олег Владимирович
Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ
Приветственный адрес организаторам и участникам конференции от Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкина 8

РЫЖКОВ Николай Иванович
Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель Попечительского совета Государственного военно-исторического музея «Прохоровское поле»
Приветственный адрес участникам конференции..... 10

Богословское заключение – обращение ДУМ г. Москвы и Центрального региона «Московский Муфтият» о нелегитимности группировки ИГИЛ 12

НОВИКОВ Андрей Петрович
Руководитель АТЦ СНГ, кандидат юридических наук, генерал-полковник полиции
Вступительное слово 14

ОВСИЕНКО Николай Павлович
Заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе
О принятых мерах по противодействию распространению радикальных идей в молодежной среде Центрального федерального округа 16

СЕРГАЧЕВ Валерий Александрович
Первый заместитель Губернатора Белгородской области
Приветственное слово..... 22

НОВИКОВ Андрей Петрович
Руководитель АТЦ СНГ, кандидат юридических наук, генерал-полковник полиции
Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации..... 24

ГЛАГОЛЕВ Сергей Николаевич
Ректор Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова, доктор экономических наук, профессор
Вступительное слово 31

МОРОЗОВ Игорь Владимирович
Первый заместитель начальника Главного управления по противодействию экстремизму МВД России, генерал-лейтенант полиции
Вопросы противодействия вовлечению российской молодежи в радикальные организации 34

Игумен СЕРАПИОН
Заместитель председателя Синодального миссионерского отдела Московского патриархата, кандидат философских наук
Неоязычество в системе оппозиционных идеологических трендов 43

ПОНОМАРЕВА Елена Георгиевна
Профессор Московского государственного института международных отношений (Университета), доктор политических наук, профессор
Образование – передний край информационной войны 47

КРГАНОВ Альбир Рифкатович
муфтий г. Москвы, Центрального региона и Чувашии, член Общественной палаты Российской Федерации
Противодействие вовлечения молодежи в экстремистские организации 58

СУНДИЕВ Игорь Юрьевич
Ведущий научный сотрудник ВНИИ МВД России, доктор философских наук, профессор
Современные методы вербовки в террористические организации 62

ЕНДОВИЦКИЙ Дмитрий Александрович
Председатель Совета ректоров Воронежской области, ректор Воронежского государственного университета, доктор экономических наук, профессор
Стратегия Воронежского государственного университета по профилактике террористических и экстремистских проявлений 76

СИЛАНТЬЕВ Роман Анатольевич
Руководитель Центра географии религий при Синодальном отделе по взаимодействиям Церкви и общества РПЦ, директор Правозащитного центра «Всемирный русский народный собор», доктор исторических наук, доцент
Причины повышенной радикализации новообращенных мусульман 79

ДОРОШЕНКО Елена Игоревна
Выпускающий редактор Дирекции государственных интернет-проектов МИА «Россия сегодня», кандидат филологических наук
Проект МИА «Россия сегодня» по противодействию вербовки молодежи в «ИГИЛ».....82

ГАВРИШ Виктор Дмитриевич
Профессор кафедры философии Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, доктор философских наук, профессор
Исламское образование как социальная система. Проблема соотношения религиозных и исламских дисциплин в исламском образовании 88

СУТОРМИНА Елена Васильевна
Член Общественной палаты Российской Федерации
КОЧУБЕЙ Марианна Анатольевна
Старший инспектор по особым поручениям аппарата Руководителя АТЦ СНГ, доктор юридических наук
Противодействие вербовщикам «Исламского государства» в России 91

ЗАВАРЗИН Денис Сергеевич
Помощник Руководителя Федерального агентства по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации
Противодействие распространению ксенофобии и экстремизма через молодежные организации 96

ПОПОВ Вячеслав Васильевич
Представитель аппарата Антитеррористической комиссии г. Москвы – заместитель начальника Управления заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы по антитеррористической деятельности, кандидат педагогических наук
Основные направления работы АТК города Москвы по противодействию идеологии терроризма и экстремизма в образовательном пространстве и молодежной среде ... 98

ЛАШИН Ренат Леонидович
начальник отдела департамента управления программами и конкурсных процедур Министерства образования и науки России
ЧУРИЛОВ Сергей Анатольевич
директор Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет
Противодействие экстремизму и терроризму в сети Интернет и образовательной среде: вызовы 2015 года 106

ЗАВИСНОВА Наталья Михайловна
Начальник организационно-информационного отдела Государственного учреждения дополнительного образования Тульской области «Региональный центр подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического воспитания Тульской области»
Допризывная подготовка в профилактике экстремизма..... 112

КАРПОВ Сергей Анатольевич
Начальник Центра по противодействию экстремизму Главного управления МВД России по г. Москве
О работе по предупреждению вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации 116

САВЕЛЬЕВ Сергей Вячеславович
Заведующий лабораторией развития нервной системы ФГНБУ «Научно-исследовательский институт морфологии человека», доктор биологических наук, профессор
Двойственность сознания в социальном выборе и проблема вербовки молодежи в террористические и экстремистские организации 119

МАРЕЕВ Павел Львович
Старший инспектор по особым поручениям аппарата Руководителя АТЦ СНГ, кандидат исторических наук, кандидат юридических наук, доцент
О вербовке молодежи в террористические и экстремистские организации 128

ЮЮКИНА Марина Валентиновна
Доцент кафедры организации правоохранительной деятельности Института права и национальной безопасности ГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина», кандидат юридических наук, доцент
Уголовный закон как одно из средств предупреждения молодежного экстремизма 134

АРЕФЬЕВ Антон Михайлович
заместитель начальника отдела АТЦ СНГ
О вовлечении российской молодежи в экстремистские и террористические организации и профилактика этого явления 140

НОВИКОВ Андрей Петрович
Руководитель АТЦ СНГ, кандидат юридических наук, генерал-полковник полиции
Заключительное слово 143

Открытое обращение участников международной научно-практической конференции 145

Фотохроника международной научно-практической конференции «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации» 148

Организаторам и участникам научно-практической конференции "Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации"

(г.Белгород, 24-25 сентября 2015 года)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Приветствую организаторов и участников научно-практической конференции "Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации", инициатором которой выступил Антитеррористический центр государств - участников СНГ.

Угроза международного терроризма входит в число наиболее острых глобальных проблем. Необходимо наращивать скоординированные усилия мирового сообщества по противодействию пропаганде экстремистской идеологии, обращая особое внимание на морально-нравственное воспитание молодёжи.

Уверен, запланированные в ходе конференции дискуссии принесут практическую пользу.

Желаю вам плодотворной работы и всего наилучшего.

С.Е.Нарышкин

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

"ПРОХОРОВСКОЕ ПОЛЕ"

Председатель Совета

Деятельность Совета осуществляется
под духовным попечительством Святейшего
Патриарха Московского и всея Руси КИРИЛЛА

Исх. № ПС -77

22 сентября 2015 г.

Руководителю
антитеррористического центра
государств - участников СНГ
А.П. НОВИКОВУ

Уважаемый Андрей Петрович !

Позвольте мне сердечно приветствовать Вас и участников международной научно-практической конференции на легендарной Прохоровской земле и пожелать плодотворной работы.

К великому сожалению у меня так сложились обстоятельства, что я не могу принять участие в работе конференции и встретить Вас на мемориальном комплексе "Прохоровское поле".

В течении 22 лет создавался этот уникальный Комплекс и я надеюсь, что Вы ознакомитесь с ним.

Главной целью его рождения было стремление отдать должное памяти погибших воинов в величайшем танковом сражении 12 июля 1943 года, когда во встречном бою сошлись 1200 советских и немецких танков. Имена погибших воинов навсегда высечены на стенах храма Святых Апостолов Петра и Павла. Танковое сражение состоялось в ходе Курской битвы, после которого фашистская Германия только отступала.

Не менее важной задачей создания мемориального комплекса является воспитание соотечественников на примере героической истории нашего Отечества в духе патриотизма и любви к своей Родине. Мы все делаем для того, чтобы настоящие и будущие поколения знали свою героическую историю и гордились ею.

308005, г. Белгород, Соборная пл., д.4, тел.: +7(4722) 32-73-01, факс: +7(4722) 32-78-21
103426, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, д. 26, тел.: +7 (495) 692-59-86, факс: +7 (495) 623 - 87-23

Наша святая обязанность - так же давать отпор фальсификаторам, как зарубежным так и отечественным, которые искажают роль Великой Отечественной войны и Великой Победы над злейшим врагом XX века.

Не случайно народ, учитывая переломный момент в Великой Отечественной войне, назвал Прохоровское сражение Третьим ратным полем России, наряду с Куликовым и Бородинским.

Уважаемый Андрей Петрович ! Мне выпало в жизни счастье в течении четверти века сотрудничать с Белгородской областью. За эти годы она для меня стала родной, я радуюсь ее успехам, и переживаю трудности вместе с ней.

Руководитель области Е.С. Савченко и духовный ее окормитель Митрополит Белгородский и Старооскольский Иоанн преобразили область, как в экономическом так и в духовном плане, и она стала одной из ведущих областей страны.

Но самое главное и важное то, что в области понятие патриотизма является неотъемлемой частью жизни белгородцев. В этом глубокий смысл развития области и ее успехов. И я очень рад, что Вы приняли решение провести международную научно-практическую конференцию в Белгородской области и на Третьем ратном поле России. Вы не ошиблись в выборе - именно здесь свято чтут нашу историю, ее героическое прошлое. И не случайно Белгородскую область народ называет **"Святым Белогорьем"** .

С уважением,

Ваш

Н.И. Рыжков

Богословское заключение - обращение Духовного Управления мусульман г. Москвы и Центрального региона «МосковскийМуфтият» о нелегитимности группировки ИГИЛ

22.09.2015 г.
г. Москва

Хвала Аллаху, Господу миров! Мир и благословение пророку Мухаммаду, его семье и сподвижникам.

Сегодня существуют разные мнения относительно такого явления, как ИГИЛ (Исламское государство Ирака и Леванта) или ИГ (Исламское государство). В действительности это незаконные образования не по праву называется исламским, и мы обязаны предупредить российских мусульман об опасностях их призыва. Несмотря на очевидность их преступлений, некоторые мусульмане все же попадают под их влияние. Мы приведем вам доказательства из Корана, Сунны, а также других правовых источников, чтобы доказать, что все действия ИГ, начиная от создания группировки и кончая жестокостью и публичными казнями, противоречат Исламу.

Всевышний Аллах говорит в Священном Коране: «Не убивайте душу, которую Аллах сделал неприкосновенной, кроме как по праву» (Коран, 17:33) и «Скажи: “Придите, и я прочту то, что запретил вам ваш Господь”. Никого не приобщайте к Нему в сотоварищи и делайте добро родителям. И не убивайте своих детей, опасаясь нищеты, ведь Мы обеспечиваем пропитанием вас вместе с ними. И не приближайтесь к мерзким поступкам, явным или сокрытым. Не убивайте душу, которую Аллах запретил убивать, если только у вас нет на это права (в ответ на убийство)» (Коран, 6:151). Беспричинное убийство живой души – любой живой души – это харам. Более того, это – один из самых отвратительных грехов. Аллах говорит в Коране: «По этой причине Мы предписали сынам Исраила (Израиля): Кто убьет человека не за убийство или распространение нечестия на земле, тот словно убил всех людей, а кто сохранит жизнь человеку, тот словно сохранит жизнь всем людям. Наши посланники уже явились к ним с ясными знамениями, но многие из них после этого излишествуют на земле» (Коран, 5:32). Последователи ИГ уже убили множество невинных людей, которые не были вооружены, и не имели никакого отношения к воюющей с ними стороне, по той лишь причине, что они были не согласны с их мнением.

Смысл джихада для мусульман заключается в борьбе с теми, кто борется против них, но не в борьбе с теми, кто с ними не враждует и не в притеснении тех, кто не притесняет их. Вот, что говорит Аллах о дозволенном джихаде: «Дозволено тем, против кого сражаются, сражаться, потому что с ними поступили несправедливо. Воистину, Аллах способен помочь им. Они были несправедливо изгнаны из своих жилищ только за то, что говорили: “Наш Господь — Аллах”. Если бы Аллах не позволил одним людям защищаться от других, то были бы разрушены кельи, церкви, синагоги и мечети, в которых премного поминают имя Аллаха. Аллах непременно помогает тем, кто помогает Ему. Воистину, Аллах – Всесильный, Могущественный» (Коран, 22:39-40). Таким образом, джихад связан с вопросом безопасности, свободы вероисповедания, при-

теснения и изгнания из земель. Эти два аята были ниспосланы вследствие 13 лет гонений, убийств, преследований и пыток, которым идолопоклонники подвергали Пророка (с.а.в.), и его сподвижников. Следовательно, нет места наступательному агрессивному джихаду лишь по причине различий во мнениях или по причине иного вероисповедания. Это – мнение Имама Абу Ханифы, Имама Малика, Имама Ахмада, и всех других ученых. Поэтому недопустимо убийство любого мусульманина и любого человека, невооруженного и не относящегося к воюющей стороне.

Пророк, да благословит его Аллах и приветствует, сказал: «Когда приблизится конец света, появятся люди – выскочки и бездумные мечтатели, они будут говорить слова лучшего из людей (т. е. хадисы Пророка), будут читать Коран, и он не будет достигать ниже глотки, они будут отступать от религии Аллаха, со скоростью выпущенной стрелы из лука. Когда вы встретите их, то убейте, поистине, в их убийстве есть вознаграждение от Аллаха в день Суда» (Сборник хадисов имама аль-Бухари, хадис №6930). Слова «бездумные мечтатели» очень точно описывают последователей ИГ, мечтающих создать исламское государство, уничтожающих все на своем пути для достижения своей цели. При этом существует общепринятое соглашение исламских ученых о том, что халифат – обязательство для Уммы. Умма нуждается в халифате, однако новый халифат требует согласия от всех мусульман, и не только от тех, кто находится в одном маленьком уголке мира. Умар ибн аль-Хаттаб, сказал: «Кто бы ни присягнул в верности человеку без согласования этого с мусульманами, тот поистине обманул сам себя; И ни за ним, ни за тем, кому он присягнул, нельзя следовать, поскольку он рискнул жизнями их обоих» (Сборник хадисов имама аль-Бухари, хадис №6830).

Объявление Халифата без согласования является фитной (смутой), потому что это оставляет большую часть мусульман, не согласившихся с этим халифатом, вне халифата. Это также приведет к появлению множеств обособленных конкурирующих халифатов, что в свою очередь приведет к смуте и разногласию среди мусульман. Подобное уже происходило, когдасуннитские имамы города Мосул отказали в присяге ИГ, и они в отместку убили их.

Призыв последователей ИГ, взывающий присоединится к ним и воевать под их знаменами, звучит очень настораживающе. Пророк, да благословит его Аллах и приветствует, сказал: «Кто сражался под неясным (слепым) знаменем…, и был убит, тот был убит убийством времен джахилии» (Сборник хадисов имама Муслима, хадис №1848). Слепые знамена, безымянные отряды, неизвестные амиры боевых отрядов с придуманными именами все это создает только иллюзию праведности начинания, а в действительности указывает лишь на то, что это чья-то ловкая, заказная манипуляция, погубившая сотни тысяч людей.

Да сохранит нас Аллах, наших родных, близких и всех искренних мусульман от зла и смуты заблудших людей! Да направит нас Аллах на истинный путь.

И в завершении Хвала Аллаху, Господу миров!

Вступительное слово Руководителя Антитеррористического центра государств-участников СНГ, кандидата юридических наук
генерал-полковника полиции
НОВИКОВА Андрея Петровича

Уважаемый Николай Павлович!

Уважаемый Валерий Александрович!

Уважаемые коллеги!

Позвольте от имени организаторов конференции поприветствовать вас в этом зале на славной Белгородской земле.

В самом начале работы нашего собрания я хотел бы поблагодарить руководство Белгородской области и лично губернатора области Евгения Степановича Савченко за оказанную поддержку, а также Президента и ректора Белгородского государственного технологического университета Анатолия Митрофановича Гридчина и Сергея Николаевича Глаголева. Особо отмечу, что Университет совместно с Антитеррористическим центром государств-участников СНГ выступил инициатором проведения данной научно-практической конференции.

Тема нашего сегодняшнего форума – «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации» - приобрела чрезвычайную актуальность не только для России, но и практически всех государств Содружества, прежде всего, государств Центральноазиатского региона.

Что же побудило нас организовать и провести специальную конференцию именно в Белгороде? Изучение вопроса показало, что в фокусе внимания экстремистских и террористических организаций оказались высшие учебные заведения, в том числе европейской части России. Именно в вузах участились попытки вербовок студенческой молодежи в так называемое «Исламское государство», различные экстремистские структуры неонацистского толка, квазирелигиозные секты.

Одновременно – и это не является новостью для участников конференции – отмечается недостаточное понимание остроты проблемы, самих механизмов вербовочной деятельности эмиссаров экстремистских и террористических организаций, конкретных направлений превентивной работы со стороны руководства вузов, профессорско-преподавательского состава, сотрудников наших институтов и университетов. На наш взгляд, сформировалась потребность расширенной встречи нескольких субъектов, в компетенцию которых входит и воспитательная работа со студенческой молодежью, и правовой контроль за состоянием безопасности регионов, и научная проработка проблемы.

Эти соображения побудили нас собрать за общим круглым столом руководство региона, руководителей Советов ректоров высших учебных заведений, сотрудников спецслужб и правоохранительных органов, представителей религиозных конфессий, общественных организаций. Наступил момент, когда нам следует открыто обсудить проблему вовлечения молодежи в экстремистские и террористические организации с различных точек зрения, сделав прозрачными ведомственные барьеры.

Отдельно хочу подчеркнуть, что в нашем мероприятии инициативно принимают участие Общественная палата Российской Федерации, православное и мусульманское духовенство. Именно структуры гражданского общества выступили на острие проблемы в публичном пространстве, выдвинув ряд инициатив и фактически инициировав широкое обсуждение в социуме проблемы внедрения деструктивных организаций в молодежную и, прежде всего, студенческую среду. Это ставит под большое сомнение укоренившийся и, безусловно, ложный тезис о том, что наше гражданское общество имеет низкий уровень развития и стабилизационно-правовой мотивации.

Подчеркну, что именно Общественная палата Российской Федерации по собственной инициативе открыла «горячую линию» для обращения граждан, близкие которых предположительно оказались завербованы в террористические организации, ведущие активные боевые действия в государствах Большого Ближнего Востока, в том числе в «Исламское государство». Анонсируя некоторые доклады участников нашей конференции, скажу, что только за месяц работы этой «горячей линии» поступило около 100 обращений, по каждому из которых принимались экстренные правовые и психологические меры. Более того, Антитеррористический центр государств-участников СНГ выступил проводником распространения опыта Общественной палаты Российской Федерации на территории Кыргызской Республики, где та же самая проблема стоит гораздо более остро. Уверен, что этот конкретный проект является одним из элементов формирования единого поля противодействия транснациональному экстремизму.

В этом же контексте хочу указать, что в позитивный практический результат нашей конференции может быть распространен и в России, и в государствах Содружества. Разумеется, наиболее активным субъектом противодействия вербовкам молодежи остаются правоохранительные органы и спецслужбы. Однако, их работа традиционно носит непубличный характер, оглашаются наиболее важные или резонансные результаты. Тем не менее, сегодня у силовых структур есть ясное понимание необходимости более тесного сотрудничества с религиозными и общественными организациями, выведения проблемы вербовок молодежи в медийное пространство.

Здесь мы также находим полное взаимопонимание с медиа-структурами, прежде всего, Международным информационным агентством «Россия сегодня».

Уважаемые коллеги!

Задача нашей конференции - сформировать практические инструменты, которые позволять на ранней стадии эффективно предупреждать и пресекать деятельность радикально настроенных групп по вовлечению молодежи, прежде всего студенческой, в деятельность террористических и экстремистских организаций.

В конференции принимают участие 12 докторов и более 30 кандидатов наук. Уверен, что участники мероприятия располагают необходимым интеллектуальным и организационно-управленческим потенциалом для решения такого рода задачи.

Пожелаю успешного проведения конференции.

ОВСИЕНКО Николай Павлович,
заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе

О принимаемых мерах по противодействию распространения радикальных идей в молодежной среде Центрального федерального округа

Уважаемые участники Конференции!

Уважаемый Андрей Петрович!

От имени полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе приветствую Вас на гостеприимной земле Центральной части России, в одном из самых красивых, чистых, ухоженных городов, научном, культурном, экономическом, духовном центре Центрально-Черноземного района России. Причем это утверждение не голословно, так как в 2013 году Белгород был признан **третьим городом страны** по благоустроенности. Первым в России получил звание «Город воинской славы».

Если говорить о нашем округе, то **Центральный федеральный округ** наибольший по количеству субъектов и численности населения, а также один из самых многонациональных. В субъектах округа ведется системная работа, направленная на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов, проживающих на их территории. Обеспечивается постоянное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с лидерами национальных общественных объединений и религиозных организаций.

Вопросы, вынесенные на рассмотрение столь представительного мероприятия весьма актуальны и своевременны.

Процессы, протекающие в современном мире, приводят к радикализации населения в ряде регионов планеты, формируют вызовы и угрозы террористического и экстремистского характера, выходящие за пределы национальных границ и требующие самого пристального, скоординированноговнимания международного сообщества специальных служб, правоохранительных структур. Ведь у присутствующих на данном форуме профессионалов, высококлассных специалистов, главные задачи носят общий характер - выработка превентивных мер борьбы с преступностью и обеспечение безопасности граждан государств-участников СНГ. Лидеры международныхтеррористических организаций, организованных преступных групп используют территории разных стран для убежища и подготовки боевиков. У всех нас общая цель – объединенными согласованными усилиями выработать единые современные подходы в борьбе с терроризмом, экстремизмом. Особую актуальность для спецслужб приобретает совместная работа по перекрытию каналов финансирования преступной деятельности террористических звеньев.

Постоянно совершенствуется антитеррористическое законодательство государств-участников СНГ, все четче и уверенней действует Антитеррористический

центр государств-участниковСНГ, Национальный антитеррористический комитет, федеральные органы исполнительной власти.

Национальный антитеррористический комитет (НАК) приступил к разработке специальной методики по профилактике экстремизмасреди школьников истудентов. Силовики, озабоченные влиянием пропаганды запрещенного в РФ «Исламского государства» (ИГ) на молодежь, провели в Москве двухдневную конференцию с участием педагогов и вузовских преподавателей. Предложения экспертов традиционные: пропагандировать спорт, вернуть в школы обсуждение политических новостей и переписать учебники истории.

Так, в Центральном федеральном округе реализуется комплекс мер, направленных на противодействие религиозному экстремизму и терроризму. Для противодействия экстремистской деятельности среди молодежи в регионах округа принимаются целевые программы.

Особое внимание при этом в регионах обращено на работу с молодежью, в частности на формирование толерантного сознания, установок целостности и общности этнического, религиозного и культурного многообразия народов России, ее исторического единства, снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур и профилактику экстремизма. С целью профилактики межгрупповых конфликтов в студенческой среде в крупных студенческих центрах (Москва, Воронеж, Белгород, Калуга) активно работают региональные студенческие землячества. В этих городах действуют добровольные интернациональные студенческие дружины для поддержания общественного порядка и предупреждения конфликтов на территории учебных заведений, общежитий и студенческих городков.

Реализуется комплекс мероприятий по развитию межнационального диалога и интернационализма в студенческой среде,включая создание клубов интернациональной дружбы. Организуются курсы повышения квалификации для педагогов по профилактике ксенофобии и экстремизма в молодежной среде, а также психологии межкультурной коммуникации в сфере образования.

Эффективной формой работы по формированию толерантности в молодежной среде являются профильные молодежные лагеря. Среди наиболее активных площадок можно назвать Международный молодежный лагерь «Диалог» на базе культурно-образовательного центра «ЭТНОМИР» и тематические семинары актива студенческих отрядов в лагере «Звездный» в Калужской области.

В городе Москве с целью вовлечения молодежи в межкультурный и межконфессиональный диалог проводится большое количество молодежных этнокультурных мероприятий, таких как фестивали «Весна Востока в Авангарде», «Славянскому братству быть на века!», «Факел дружбы», «Истоки», «Россия - это мы», «Все свои». Организуются межнациональные лагеряотдыха для молодежи, экскурсионные программы «Религии мира», «Московский просвет», межнациональные спортивные турниры «Кубок дружбы» и другие. Развитию национальных культур в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах округа, способствует проведение фестивалей народного творчества, смотров-конкурсов детских и взрослых профессиональных и самодеятельных коллективов, дней национальной культуры.

Кроме того, в округе уже на регулярной основе проводится форум «Добро Сам-

мит», который объединяет юношей и девушек, чьим образом жизни стало добровольчество - работа на общее благо, причем на безвозмездной основе. Наградой за подобную деятельность становится не денежное или другое материальное вознаграждение, а жизненный и профессиональный опыт и чувство глубокого удовлетворения от вклада в общественное благо, радость от принесенной другим людям пользы.

Добровольческое движение - это, по сути, движение к справедливости, надежде и гуманизму, движение неравнодушных людей и отзывчивых сердец.

Общественное благо недостижимо без людей подвижнического образа жизни и бескорыстного образа мысли. Однако не стоит забывать и той пользе, которую приносит добровольчество самим его участникам, особенно молодым, в виде неоценимого опыта, навыков самоорганизации, получения лидерских качеств, незабываемых впечатлений и общения.

Владимирская земля уже трижды становилась площадкой для встречи тысяч неравнодушных инициативных юношей и девушек - добровольцев!

Справочно: *Форум «Добро Саммит» в 2014 году стал прорывным мероприятием для добровольчества региона и Центрального федерального округа в целом. Фестиваль добровольческих инициатив форума 24 сентября на площадке парка 850-летия г. Владимира собрал порядка 3 тысяч участников и зрителей. Всего было представлено около 100 добровольческих инициатив. В результате проведения мероприятия более 400 представителей молодежи региона вступили в ряды добровольческих объединений и организаций.*

Это очень актуально в сегодняшней ситуации, когда Россия сталкивается с новыми вызовами. Мы видим, что борьба за умы и души молодого поколения не прекращается ни на минуту. В нашей стране также ведутся попытки стереть национальную историческую память, навязать молодежи новые ценности, исказить историю, в том числе и священные для нашей страны даты.

Весь 2015 год проходит в нашей стране под знаком Великой Победы. В атмосфере огромного подъема прошло празднование 9 мая, Дня Победы. Миллионы россиян вышли с портретами своих дедов и прадедов на шествие «Бессмертного полка». Наверняка на марш вышли и многие из вас. Уверен, что пережитое при этом единство, ощущение сплоченности, чувство Победы -забыть невозможно. Пусть это чувство останется с вами и в будущем и станет фундаментом, на котором строится настоящая - деятельная - любовь к своему Отечеству!

Реализуемые проекты в области молодежного событийного туризма, в этом году были также посвящены 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов. И все они показывают не только высокий творческий потенциал нашей молодежи, но и стремление к изучению подлинной истории, бережное отношение к нашим святыням.

Справочно: *В г. Орле не так давно состоялся молодежный культурно-туристический форум«Событие - 2015»! У этого молодежного проекта очень яркое и емкое название. Событие - это то, чего ждешь, от чего получаешь импульс к новым впе-*

чатлениям и новым знаниям. Именно событиянаполняют каждодневную жизнь яркими красками, раздвигают горизонты познания и меняют окружающий мир. В рамках проекта прошёл конкурс на лучшее мероприятие в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа посвященное 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В Конкурсе приняло участие 18 субъектов РФ, в которых выступили организаторами мероприятий 14 общественных объединений, 10 культурных учреждений, 11 детско-юношеских организаций, а также органы федеральных структур, региональных органов государственной исполнительной власти специальной компетенции и законодательной власти субъектов РФ, входящих в состав Округа. Было представлено 72 мероприятия, а именно: литературно-музыкальных 7, военно-спортивных слётов 11, лыжных походов 2, олимпиад 8, патриотических акций 14, парадов 2, реконструкций, панорам 2, фестивалей 10, экспедиций 10, международных и межрегиональных мероприятий 6.

Ежеквартально в Центральном федеральном округе осуществляется мониторинг электронных и печатных средств массовой информации для формирования объективной картины состояния межэтнических отношений, прогнозирования этносоциальных процессов и выявления материалов экстремистского характера.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» в регионах Центрального федерального округа организована работа по созданию эффективных механизмов урегулирования межнациональных конфликтов и проведению системного мониторинга состояния межнациональных отношений. Создаваемые системы мониторинга уровня конфликтности в межнациональных и межконфессиональных отношениях включают социологические исследования (в том числе интернет-опросы, экспертные опросы), контент-анализ средств массовой информации и Интернет-ресурсов.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах округа, проводится работа с журналистским сообществом по развитию компетентности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Наряду с этим, в субъектах округа организована методическая работа с председателями и секретарями антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях, ответственными должностными лицами, организующими работу по профилактике терроризма на территории муниципальных образований.

В соответствии с Планами работы антитеррористических комиссий на 2015 год межведомственными рабочими группами АТК в рассматриваемый период осуществлялся контроль эффективности деятельности АТК в муниципальных образованиях.

Реализация и финансирование, выработанных на заседаниях АТК антитеррористических мер, осуществлялись за счет принятых в регионах государственных программ, которые, как правило, включали разделы, содержащие мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма.

В рамках действующих программных документов в отчетном периоде профинансированы следующие основные мероприятия:

- обеспечение комплексной безопасности государственных и муниципальных образовательных организаций, а также учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков;

• профилактика в молодежной среде экстремистских проявлений,межэтнических и межкультурных конфликтов, а также привитие молодежи уважения, понимания и принятия многообразия культур народов Российской Федерации и зарубежных стран;
• повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, в компетенции которых находятся вопросы общегражданского единства, гармонизации межнациональных отношений;
• проведение культурно-просветительских и иных мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений среди населения, духовное и патриотическое воспитание молодежи;
• объединение усилий национальных диаспор, образовательных, научных, творческих кругов,
• официально действующих религиозных объединений всех конфессий в деле противодействия идеологии терроризма и духовно-нравственного оздоровления российского общества, а также для издания антитеррористической литературы.

Анализ состояния и характера преступлений экстремистской направленности позволяет сделать вывод о том, что в своем большинстве основной причиной их совершения является размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет видеороликов и материалов экстремистского характера, влекущих изменение поведения лиц, склонных к экстремистской деятельности {Брянская, Костромская, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ярославская области и г.Москва). Наиболее уязвимой демографической группой, подвергаемойагрессивной пропаганде мировоззренческих аспектов, противоречащих традиционным ценностям, является молодежь. В первую очередь - студенчество. Один из последних и наиболее ярких примеров попытки вовлечения российской молодежи в экстремистские структуры с использованием социальных сетей – вербовка представителями террористической организации «Исламское государство» 19 - летней студентки Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова Варвары Карауловой.

В целом на территории округа наблюдается устойчиво высокий уровень националистических настроений в молодежной среде, что актуализирует риски радикализации общественных отношений, усиливает конфликтогенность исоздает почву для агрессивного национализма и этноизоляционизманетитульных землячеств.

Во взаимодействии с администрациями ВУЗов осуществляется комплекс мероприятий по профилактике межэтнических конфликтов в молодежной среде.

Так, в рамках совета ректоров высших учебных заведений Белгородской области, на заседании комиссии по безопасности и правопорядку рассмотрены вопросы состояния криминогенной обстановки в ВУЗах области и меры по улучшению профилактической работы среди студенческой молодежи, а также о вовлечении учащихся в решение вопросов обеспечения безопасности ВУЗов. В результате сведений о воздействии международных религиозных и террористических организаций на деятельность национально-культурных общественных объединений региона не имеется.

Усилившаяся активность представителей террористических организаций в глобальной сети Интернет и непрекращающаяся пропаганда их взглядов среди мирного населения требуют скорейшего, адекватного и главное скоординированногоответа со

стороны компетентных структур, органов государственной власти.

Статистика свидетельствует о сокращении преступлений террористической направленности, но число зарегистрированных в субъектах округа преступлений экстремистской направленности возросло более чем на 20%. Около половины из них были совершены в г.Москве и Московской области.

Несмотря на то, что в субъектах округа разработаны планы мероприятий по профилактике экстремизма, приняты комплексные программы по профилактике экстремизма, в том числе в молодежной среде, профилактическая деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Существенным фактором, в немалой степени подпитывающим экстремистские проявления, является пока еще недостаточное социально-экономическое развитие регионов, высокий уровень безработицы, продолжающееся социальное расслоение населения, недоработки и упущения органов власти и управления *(Брянская, Ивановская и Костромская области)*.

Усиливается тенденция, связанная с исламизацией русских и представителей ряда других неисламских этносов (армян, греков, осетин и др.), а также появление такого феномена как «русский ваххабизм».

На Совете при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (далее Совет) 30 июня 2015 года был рассмотрен вопрос «О региональных аспектах реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, включая внесение изменений в действующие планы (программы) по профилактике экстремизма».

В протокольных решениях Совета даны конкретные рекомендации и контрольные сроки выполнения высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов округа по повестке дня Совета.

Желаю успешной и плодотворной работы. Успехов вам. Благодарю за внимание.

СЕРГАЧЕВ Валерий Александрович,
Первый заместитель Губернатора Белгородской области

Приветственное слово к участникам международной научно-практической конференции

Сердечно рад приветствовать вас на Белгородской земле. Позвольте поблагодарить вас от лица Правительства Белгородской области, Губернатора Евгения Степановича Савченко за согласие принять участие в конференции. Для нас это большая честь и это возможность обсудить и найти пути решения или, по крайней мере, наметить «дорожную карту» по решению крайне актуальных проблем.

Рассматриваемая проблема очень актуальна не только для Российской Федерации, но и для всего мирового сообщества. Мы видим, что она приобретает сегодня глобальный характер, некую угрозу для всего человечества.

Особую озабоченность вызывает полномасштабный процесс экспансии экстремизма в молодежную среду. В силу возраста, когда еще не сформированы четкие нравственные человеческие ориентиры, молодежь наиболее восприимчива к психологическому воздействию и первой попадает под влияние экстремистских и террористических организаций.

Проблема действительно международная и пока то, что происходит на территории различных государств мира – это реагирование на пожары и всего лишь «затыкание дыр».

Так, например, Северная Ирландия находится в состоянии «полувойны» с экстремизмом уже более сорока лет. Это при том, что уровень жизни там существенно выше, чем в России. И при том, что силы, потрачены на эту войну огромные и работает огромная идеологическая машина в целях решения проблемы терроризма.

На сегодняшний день уже понятно, что победить распространение экстремизма силовыми методами, угрозами практически невозможно, потому что это – идеология. Идеологию можно победить только идеологией и основная задача, которая стоит перед нашей с вами конференцией – попытаться понять первопричины этой болезни и в каких плоскостях, на каком уровне находятся ответы на решение поставленных проблем.

Вы помните, что здесь большая часть из нас – людей, которые вышли из советского времени и сложились как взрослые люди в советское время. И вы помните, что основное достижение идеологической модели советского времени было то, что молодой человек мог видеть путь. То есть, вступая в пору уже зрелого юношества, в студенческие годы, этот молодой человек искал ответ – для чего я? зачем я? как я могу в конечном итоге самореализоваться? Как я могу то, что заложено отцом и матерью, предками, всеми моими корнями, реализовать на своей территории? В то время идеология указывала понятный путь.

Например, человек, желающий работать в органах власти, человек, желающий служить стране, должен был получить юридическое образование. Молодой человек не мог поступить в университет на юридический факультет, если не отслужил в армии или прошел через «рабфак». Шел своеобразный естественный отбор, построение пути – каким путем человек должен идти для того, чтобы в конечном итоге оказаться в том

месте, на котором он может самореализоваться и что-то делать в том направлении, которое он выбрал.

В чем на сегодняшний день видится проблема в области борьбы с экстремизмом? Молодые люди, которые сейчас вступают в экстремистские организации, зачастую, это наиболее ищущие, упорные, которым важно в жизни видеть конечную цель. И тогда они начинают стремиться к этой конечной цели.

Однако, часть нашей молодежи сегодня не находит этой конечной цели, она находится в растерянности. Кому-то достаточно увеселений, кому-то важно ходить на соревнования, посещать клубы, встречаться со сверстниками. Но определенная категория наших молодых граждан, наших детей, это не устраивает. Им нужна цель, нужен ясный, понятный путь – сегодня я сделаю то-то и достигаю этой планки, завтра – если я в состоянии сделать еще что-то – я достигаю следующую планку. Этих целеустремленных детей надо уже сегодня выбирать, с ними надо выстраивать отдельную работу. Необходимо не пытаться социализировать и подтянуть их к общим стандартам и правилам, для них надо искать сегодня иной путь. Часто это именно те люди, которые в состоянии достигнуть поставленной цели.

Это очень большая проблема на сегодняшний день. Без осознания ее, без понимания как с этой категорией нашей молодежи работать, невозможно победить и экстремистские проявления.

Мы очень надеемся на то, что вы – имеющие большой опыт работы с молодежной средой – выработаете какие-то подходы, которые позволят в том числе и нам, работающим в органах государственной власти, определить определенные параметры – что надо внедрять и как надо внедрять.

В Белгородской области уже немало делается в рассматриваемом направлении. И делается весьма успешно. У нас огромное количество мероприятий, не просто формальных, но имеющих значительные положительные результаты. Но мы видим, что конечная цель, когда бы у нас произошли действенные изменения в молодежной среде, пока не достигнута. Зачастую, мы только реагируем на проявления экстремизма в молодежной среде. А нам необходимо, чтобы они не возникали, чтобы молодые люди сами давали противодействие тем идеям, которые в эту среду проникают. Я очень надеюсь на вас.

Для нас рассматриваемая на конференции тема имеет особую актуальность еще и потому, что неожиданно Белгородская область оказалась не просто в приграничной полосе, а рядом с тяжелой братоубийственной войной и, без сомнения, то эмоциональное и духовное напряжение, которое там существует, передается и на нашу землю. Особенно в молодежную среду.

Спасибо за внимание!

НОВИКОВ Андрей Петрович,
Руководитель АТЦ СНГ,
кандидат юридических наук, генерал-полковник полиции

Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации

Уважаемые коллеги!

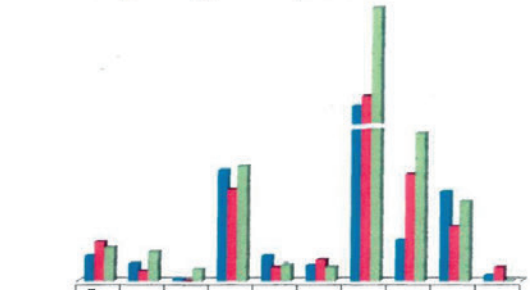
В самом начале своего выступления хочу проинформировать вас о состоянии экстремистской и террористической активности на территории Российской Федерации и государств, являющихся нашими ближайшими соседями. Это позволит правильно оценить масштаб и характер угроз для безопасности наших государств.

На территории государств-участников СНГ в 2014г. было зарегистрировано 1515 преступлений террористического характера. Это практически вдвое больше показателей 2013 года. Негативную динамику несут и преступления экстремистской направленности. В 2013 году в СНГ их было зарегистрировано 1197, в 2014 – уже 1474.

Для конкретных государств Содружества картина выглядит следующим образом. Прошу обратить внимание на слайд.

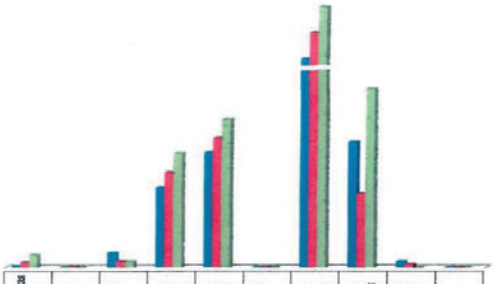
Коллеги! Я хотел бы особо подчеркнуть следующее. Речь идет не только о фактически совершенных террористических актах, но также и о тех преступлениях, которые создают своего рода «инфраструктуру» терроризма. Это и вовлечение в террористические организации, и их финансирование и иное материальное обеспечение, и пропаганда идей терроризма. Кроме того, статистическая динамика террористической активности, с одной стороны, отражает фактическое положение вещей, с другой – объективно свидетельствует о наступательной стратегии правоохранительных органов, спецслужб и органов безопасности, которые своевременно выявляют и пресека-

Сведения о преступлениях террористического характера в странах Содружества в период 2012 – 2014 гг.



	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан	Украина
2012 год	13	9	1	78	13	8	637	24	57	3
2013 год	20	5	0	60	7	11	661	79	38	7
2014 год	17	15	6	79	8	7	1 128	214	41	-

Сведения о преступлениях экстремистской направленности в странах Содружества в период 2012 – 2014 гг.



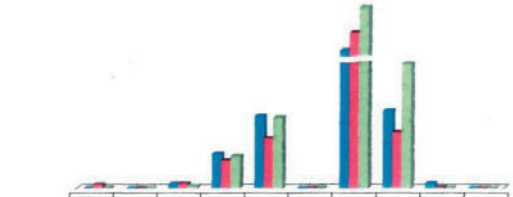
	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан	Украина
2012 год	1	0	14	77	110	0	696	120	6	0
2013 год	5	1	6	91	124	0	896	71	3	0
2014 год	12	0	6	109	142	0	1 034	171	0	-

ют те самые «инфраструктурные» преступления, обеспечивающие непосредственную террористическую активность. Мы должны это ясно понимать.

Сходным образом обстоит дело и с противодействием криминальному экстремизму. В Российской Федерации в 2012г. зарегистрировано 696 преступлений экстремистской направленности, в 2013 – 896, а в 2014 – уже 1034.

Смею заверить нашу аудиторию в том, что правоохранительныеорганы России максимум усилий для выявления и изобличения лиц, осуществляющих пропаганду экстремистских идей, организацию экстремистской деятельности, вовлечение втакого рода организации. Правоохранительные органы совместно с органами государственной власти и местного самоуправления, судами работают не только в уголовно-пра-

Сведения о выявленных лицах, совершивших преступления экстремистской направленности в странах Содружества в период 2012 – 2014 гг.



	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Киргизская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан	Украина
2012 год	0	0	6	48	99	0	527	107	7	0
2013 год	5	0	6	38	69	0	673	77	1	0
2014 год	0	0	3	44	97	0	836	171	0	-

вовом поле, но и в сфере административно-правового реагирования на проявления экстремизма. Важным оказался и такой аспект как повышение профессиональной подготовленности личного состава территориальных подразделений.

Приведу некоторые цифры. На сегодняшний день судебными органами Российской Федерации по инициативе компетентных органов запрещена деятельность более 20 террористических и более 40 экстремистских организаций. Как вы понимаете, судебный запрет влечет множество дополнительных правовых последствий – от принудительного закрытия офисов и электронных ресурсов до прекращения какого бы то ни было легального финансирования, хотя бы и в виде пожертвований.

И еще один очень важный момент. Среди организаций, признанных террористическими либо экстремистскими, вопреки расхожим представлениям, оказываются не только радикально-исламистские, но и квазирелигиозные организации, в том числе квази-христианского профиля, а также неонацистские и ультранационалистические.

Так, в 2014г. признаны экстремистскими, например, религиозная группа «Файзрахманисты» (Татарстан), Община Коренного Русского народа (Московская область), «Мусульманская религиозная организация п. Боровский Тюменского района Тюменской области». В 2015г. проведена работа в отношении таких структур как «Свидетели Иеговы», «Левый фронт», «Народное ополчение им. Минина и Пожарского». И, как вы наверняка знаете, Верховный Суд Российской Федерации признал экстремистскими организациями «Правый сектор», «Украинскую национальную ассамблею - Украинскую народную самооборону» (УНА-УНСО), «Украинскую повстанческую армию» (УПА), «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство». События на Украине, с которой граничит и Белгородская область, заставляют нас гораздо более внимательно относиться к угрозам распространения деятельности данных неонацистских организаций на территорию России.

Коллеги! Я хочу подчеркнуть, что мы не можем себе позволить концентрироваться только на вовлечении нашей молодежи в деятельность такой одиозной организа-

ции как «Исламское государство». Проблема гораздо более серьезна и разнопрофильна. Угрозу для внутренней безопасности представляют также и деструктивные квази-религиозные секты (чего только стоит получившее большой резонанс дело «Бога Кузи»), и деструктивные организации неонацистского и ультранационалистического типа. Среди всей массы религиозных движений есть целый пласт таких, деятельность которых идет вразрез с законами *(«Белое братство», «Южный крест», «Черный ангел», «Церковь последнего завета» и ряд других)*. Доктрины данных сект прямо призывают к насилию над людьми из внекультового социума. Именно такого рода религиозные движения активно практикуют контроль сознания как технологию, если хотите – управленческую технологию. В качестве синонима специалисты применяют также термины «реформирование мышления», «программирование», «несанкционированное внедрение в психику». Здесь принципиально важным является то обстоятельство, что контроль сознания преследует в конечном итоге цель формирования асоциального отношения к институтам государственной власти и обществу в целом. Принципиально важно, что в ходе установления контроля над сознанием отчетливо формируется «образ врага». Именно содержание этого «образа» во многом позволяет идентифицировать деструктивные группы по видовой направленности. В религиозных сектах врагом является любой человек других религиозных убеждений. Для националистических экстремистов – это человек другой этнической или расовой принадлежности. Для террористических групп или индивидов – государство, правительство, общество.

Количественный показатель экстремистской активности связан также с оптимизацией тактики правоохранительных органов по выявлению соответствующих преступлений в сети интернет. В 2014 году по выявленным МВД России фактам осуществления экстремистской деятельности с использованием сети Интернет возбуждено 455 уголовных дел, к уголовной ответственности привлечено более 300 лиц, к административной – почти 600. По материалам МВД России, признаны судами экстремистскими, запрещены к распространению на территории Российской Федерации и внесены в федеральный список экстремистских материалов 140 Интернет-ресурсов, удалены свыше двух тысяч единиц контента экстремистского характера. Органами прокуратуры по материалам подразделений по противодействию экстремизму вынесено 390 предостережений, а более 700 Интернет-ресурсов закрыто для доступа.

Эксперты достаточно давно отмечают феномен «самовербовки», когда идеологические воззрения пользователей глобальной сети резко радикализуются под влиянием распространяемой пропаганды, что в результате приводит их в ряды экстремистских и террористических структур. Эффективность оперативного противодействия заметно снижается по той причине, что до 90% электронных ресурсов экстремистской направленности физически находятся за пределами территории Содружества Независимых Государств. Если называть вещи своими именами, то и в отношении России, и в отношении наших государств-партнеров ведется открытая информационная война, а радикализация наших граждан во многом является прямым результатом внешнего воздействия. И далеко не всегда субъектом этой подрывной деятельности выступает медиа-империя «Исламского государства», хотя ее влияние сегодня ощущается наиболее сильно.

Полагаю, что сегодня можно уверенно говорить об экстремизме и терроризме (прежде всего, политическом, осуществляемом под прикрытием религиозных идей) и деструктивном воздействии на сознание как явлениях взаимосвязанных и образующих именно в такой связке самостоятельный социологический феномен. Фактически происходит усиление потенциала деструктивной деятельности, она становится весьма эффективным средством дестабилизации целых государств и даже субрегионов. Например, «Хизб-ут-Тахрир» представляет собой нелегальную религиозно-политическую организацию, в основе идеологии и цели которой стоит замена существующего конституционного строя, замена светской власти на религиозно-социальный проект, основанный на политическом исламе. «Хизб-ут-Тахрир» не признает не только официальную светскую власть, но официальное духовенство.Вербовщики «Хизб-ут-Тахрир» проявляют активность на объектах отправления религиозных культов, центрах религиозного образования, и, разумеется, в светских высших учебных заведениях.

Для того чтобы понять, вузы какого образовательного профиля сегодня уже стали и еще в перспективе могут стать предметом повышенного интереса для вербовщиков ИГИЛ, мы обратились к структуре экономики данного квази-государства. Именно так был поставлен вопрос в ходе XIII международного Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов, состоявшегося в июле 2015г. в Ярославле, а также в ходе VIII Совещания руководителей антитеррористических центров государств – участников СНГ.

«Исламское Государство» выстраивает такую экономическую систему, которая совершенно нехарактерна для других террористических организаций. Квази-экономика, основанная на получении устойчивого дохода от эксплуатации захваченных нефтяных месторождений и энергетических транспортных коридоров, захваченных золотовалютных резервов национальных банков (например, в Мосуле), введении системы налогообложения и даже таможенных платежей, торговле опиатами и захваченными культурными ценностями, не считая иных масштабных и сугубо криминальных акций, - обеспечивает ИГИЛ структуру внутреннего финансирования. Сегодня это формат иерархо-сетевой многофункциональной структуры.

И этой структуре требуются квалифицированные специалисты. Уже ни для кого не секрет, что на медиа-ресурсах «Исламского Государства» размещены призывы для специалистов, своего рода «бюро по трудоустройству». Кого же зазывают в «Исламское государство»? Востребованы носители всех военных и медицинских специальностей, лингвисты и переводчики, IT- и медиа-специалисты, энергетики и специалисты по эксплуатации нефтяных и газовых месторождений, химики, специалисты в области сельского хозяйства. У нас нет сомнений в том, что «Исламскому Государству» сегодня нужны не только рядовые боевики (здесь вербовка осуществляется в среде действительно малообразованной молодежи, либо молодежи с проблемной социализацией), но и молодые люди, получившие качественное образование в той или иной сфере, отвечающей экономическим запросам квази-государства. Эта особая востребованная группа – и есть наша студенческая молодежь.

Обратимся к фактам:

• УФСБ по Кабардино-Балкарии сообщало о фактах вербовки студентов в незаконные вооруженные формирования еще в 2009г;

• о фактах попыток вербовки в ряды «Исламского Государства» в марте 2015г. шла речь на заседании совета глав республик Северо-Кавказского региона, которое провел Полномочный представитель Президента России в СКФО г-н Меликов;

• в течение нескольких месяцев вербовку в социальных сетях г.Воронежа «Вконтакте» и «Одноклассники» вела 25-летняя Кристина Преснякова (она же ИншаАллахГураба). Девушка вступила в ряды незаконного вооруженного формирования «Джамаат Абу Ханифа», который готовит боевиков для участия в боевых действиях против правительственных сил Сирии, и продолжает вести вербовочную деятельность предположительно из г.Ракка, находящегося под контролем «Исламского государства». УФСБ по Воронежской области в отношении гр. Пресняковой возбуждено уголовное дело по ст.208 УК РФ («Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем»);

• в 2013 году двое граждан России - выходец из Астрахани Шамиль Измайлов (называющий себя «Абу Ханиф») и уроженец Дагестана Магомед Абдурахманов («Абу Банат») — захватили сирийскую деревню Машхад Рухин в горной местности к западу от г. Алеппо на границе с Турцией. Измайлов и Абдурахманов создали в деревне «независимый халифат», где ими было введено автономное управление и нормы шариата. Измайлов возглавляет вооруженное формирование «Джамаат Абу Ханифа», входящего в состав «Исламского государства». Измайлов через социальные сети предпринимал попытки привлечь российских граждан к финансированию деятельности боевиков на территории Сирии, а также к непосредственному участию в «джихаде». Возбуждено уголовное дело по ряду норм Уголовного кодекса, в т.ч. по признакам ст.205-1 УК РФ («Содействие террористической деятельности»);

• в июне 2014г. сотрудниками органов безопасности в г. Санкт-Петербург был задержан студент Санкт-Петербургского Морского технического университета Ильяс Кагиров, который, будучи членом запрещенной в России организации «Хизбут-тахрир аль-ислами», вел вербовочную работу среди других учащихся, вовлекая их в деятельность «Исламского государства». Возбуждено уголовное дело по признакам ст.205 УК РФ, ведется расследование;

• в мае 2015г. Астраханским областным судом по ст.359 УК РФ («Наемничество») осужден Зелимхан Шапаев. Суд первой инстанции признал Шапаева также виновным в вербовке группы лиц, выехавших в 2013 году в Сирию для участия в боевых действиях на стороне «Исламского Государства».

Сотрудниками Антитеррористического центра СНГ подготовлен аналитический обзор «О государственных мерах по противодействию вербовке граждан Центральноазиатского региона в ряды террористических и экстремистских организаций». Наше исследование показало, что и в России, и в государствах Центральной Азии технологии действий вербовщиков в целом совпадают, так же, как совпадает круг вербуемых – от молодежи с низким образовательным цензом до студентов и вполне успешных образованных молодых людей.

Все это заставляет нас пересмотреть арсенал технологий противодействия проникновению экстремизма в молодежную и студенческую среду. Подчеркну, что у правоохранительных органов и специальных служб Содружества Независимых Государств есть четкое понимание уровня проблематики и общее видение направлений эффективного сотрудничества. К числу таких направлений относятся:

• организация взаимодействия компетентных органов государств-участников СНГ по выявлению потенциальных террористов-наёмников на каналах въезда-выезда;

• организация взаимодействия органов безопасности, внутренних дел, миграционных служб, погранслужб и других заинтересованных структур по выявлению лиц, не вернувшихся в установленные сроки в государства Содружества из стран Ближнего Востока, являющихся потенциальными боевиками-наёмниками;

• организация взаимодействия с учебными заведениями, в том числе вузами, а также религиозными объединениями по профилактике лиц, намеревающихся выехать в государства Ближнего Востока для участия в боевых действиях;

• информационно-пропагандистские мероприятия государственных структур стран Содружества по предупреждению втягивания молодёжи в «наёмнические» структуры.

Думаю, коллеги согласятся со мной в том, что профилактическая работа в вузах в принципе не может быть связана с тотальным контролем над студентами. Это не только невозможно, но и крайне вредно. Речь идет об осмысленных системных действиях, прежде всего, разъяснительного, контрпропагандистского характера. Вести эту работу должны не только специалисты-психологи, но и весь профессорско-преподавательский состав непосредственно в контексте учебных программ по общественным дисциплинам.

При подготовке конференции Антитеррористический центр совместно с Общественной палатой Российской Федерации, Департаментом государственных интернет-проектов Международного информационного агентства «Россия сегодня», специалистами Министерства образования Российской Федерации, внешними экспертами завершает разработку Методических рекомендаций по противодействию вовлечения студенческой молодежи в деятельность экстремистских и террористических организаций. Полагаю, в ходе конференции мы сможем получить новые идеи и конкретные предложения, которые в дальнейшем также дополнят данные рекомендации и могут быть использованы при организации работы со студентами.

Уважаемые коллеги! Цель нашей научно-практической конференции - совместная выработка практических рекомендаций по предупреждению и своевременному пресечению фактов вовлечения студенческой молодежи в деструктивную деятельность экстремистских и террористических организаций. Вербовщики экстремистских и террористических организаций стремятся в наши университеты. Наша задача – пресечь эту деятельность.

Благодарю за внимание.

ГЛАГОЛЕВ Сергей Николаевич,
ректор Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова,
доктор экономических наук, профессор

Вступительное слово

Уважаемый Евгений Степанович! Уважаемые участники конференции! Коллеги!

Сегодня терроризм является одной из наиболее острых и злободневных проблем современности. Он порождает ненависть и недоверие между народами, разрушает духовные и материальные ценности.

Президент Российской Федерации Владимир Путин отметил, что главная цель организации беспрецедентной серии терактов — расколоть общество и нанести удар по единству России. Поэтому необходимо раннее выявление очагов возникновения потенциальных конфликтов, ситуаций, используемых идеологами терроризма и экстремизма для разжигания национальной и религиозной розни.

Акт террора следует рассматривать уже как следствие. И самое страшное, что в эти процессы вовлекается молодёжь. При этом именно молодёжь является той питательной средой, из которой идёт пополнение новыми рекрутами.

В БГТУ им. В.Г. Шухова в городе Белгороде обучается свыше 22-х тысяч студентов, в том числе, по очной форме обучения — 8 тысяч человек, около полутора тысяч человек — это студенты-иностранцы. Только в этом году наш вуз принял около трёх тысяч молодых людей на очную форму обучения.

В университете на совместных заседаниях с правоохранительными органами намечен ряд профилактических мер по предотвращению терроризма и экстремизма.

Наиболее важные направления этой работы связаны со следующими факторами:

1. В силу активных действий международного экстремизма сегодня Белгородская область, к великому сожалению, стала прифронтовой территорией, так как наш братский украинский народ в настоящее время разобщён и разделён. Поэтому мы должны понимать, что напряжённость и угроза террора сохранится до тех пор, пока этот очаг будет существовать. К тому же, в нашем университете обучаются студенты — граждане Украины, которые требуют особого подхода. И мы делаем всё возможное, чтобы окружить их должным вниманием.

В этой связи мы стараемся проводить объединяющие культурные мероприятия, такие как «Студенческая Пасха», Дни православной молодёжи. Прошедшим летом у нас в вузе был реализован грандиозный межвузовский молодёжный проект «Русь заповедная» в рамках программы Министерства образования РФ и при поддержке студенческих объединений. Во время проведения мероприятия обсуждались важные вопросы любви к Родине, к своим истокам, вопросы терпимости и уважения к представителям других народов и государств и так далее.

Проводится индивидуальная работа со студентами, замеченными в посещении различных запрещённых сект, молебных домов и других заведений, в которых проводится работа по вовлечению молодых людей в различные неформальные объединения.

На территории учебного заведения нами были нейтрализованы группы молодёжи,

распространяющие запрещённую литературу, выполнявшие различные надписи антигосударственного характера на стенах зданий.

Университет располагает участковым пунктом охраны правопорядка, за которым закреплён участковый оперуполномоченный. Под его руководством в поддержании надлежащего правопорядка принимают участие и сами студенты.

Периодически по студенческому телевидению транслируются видеофильмы предоставляемые нам органами ФСБ и МВД, направленные против терроризма и экстремизма, что также даёт хороший результат профилактики преступлений и правонарушений… На территории университета не зарегистрировано тяжких преступлений.

2. Вторая особенность заключается в том, что наш университет является центром притяжения абитуриентов практически изо всех уголков России. Это молодые люди различных вероисповеданий и конфессий, и здесь нельзя сбрасывать со счетов тот факт, что очень часто конфликты среди молодёжи происходят именно на религиозной почве.

Напомню, в вузе обучается около полутора тысяч иностранных студентов из стран Азии, Африки, Латинской Америки, в том числе, и представителей конфликтующих территорий.

Этой категории студентов в вузе уделяется самое серьёзное внимание, под особым контролем — соблюдение ими российского законодательства. В вузе постоянно организовываются встречи с сотрудниками правоохранительных органов, которые разъясняют иностранным гражданам правила проживания на территории России.

В летний период иностранные студенты, как и их российские сверстники, работают в строительных отрядах, что даёт им возможность не только организованно и с пользой провести свободное от учёбы время, освоить смежные специальности, но также получить за свой труд и материальное вознаграждение, что для студента также немаловажно.

Работа в университете строится именно с учётом этих факторов. Цель, к которой мы стремимся — создание единой образовательной, научной, духовно-нравственной и культурно-досуговой среды, где каждый студент может проявить себя в различных сферах жизнедеятельности, развить и проявить свои лучшие личностные качества.

3. Основным подходом к профилактике асоциальных явлений в вузе является организация максимальной занятости студентов, стремление отвлечь их от влияния негативных явлений, сформировать у них установку на здоровый образ жизни. В этом направлении в БГТУ им. В.Г. Шухова проводится системная целенаправленная работа. Организованы научные сообщества, в которых задействованы 3,5 тысячи студентов, 35 спортивных секций, в которых тренируются 1,5 тысячи человек, в 46-ти творческих коллективах участвуют более 800-сот человек. В общественной жизни коллектива занято более двух третей студентов очной формы обучения, в основном проживающих в общежитиях.

В университете уже более 20-ти лет работает студенческий оперативный отряд содействия правоохранительных органов «Грифон», численностью 30 человек, который имеет свидетельство УМВД РФ. Он обеспечивает охрану порядка на территории, в общежитиях и учебных корпусах университета под руководством участкового уполномоченного полиции.

С 2011-го года работает добровольная пожарная команда численностью более 40-человек, созданная при кафедре «Защита в чрезвычайных ситуациях».

Более 10 лет работает студенческая дружина по обеспечению безопасности дорожного движения численностью 20 человек.

Ректоратом и профессорско-преподавательским составом ведётся целенаправленная работа по противодействию терроризму и экстремизму, в первую очередь, по выявлению студентов, так называемой «группы риска» и проведение конкретной работы по предупреждению негативных поступков с их стороны.

Для этого в университете создан ряд советов и комиссий:

— по культурно-воспитательной работе;

— по профилактике правонарушений;

— по работе в общежитиях;

— комиссия по противодействию терроризму и экстремизму;

— комиссия по противодействию коррупции и другие.

В работе по предупреждению правонарушений широко используется студенческое самоуправление.

В этой работе налажен оперативный обмен информации с органами УМВД, УФСБ, УФСКН и УФМС. В настоящее время проводится совместная деятельность по получению информации о студентах-правонарушителях, которые уже имели конфликты с законом по месту постоянного жительства в регионах, откуда они прибыли. Введена система видеонаблюдения и контроля за поведением студентов в вечернее время, особенно после 1 часа ночи. Задача, которую решает коллектив — защитить студента от совершения им правонарушений, а также уберечь от того, чтобы он не стал объектом преступного посягательства. В этой работе мы тесно сотрудничаем с другими вузами региона в рамках Совета ректоров высших учебных заведений области.

20 мая 2015 года состоялось совместное заседание трёх комиссий Совета ректоров по безопасности и правопорядку, культурно-воспитательной и социальной работе, международной деятельности с рассмотрением вопроса о профилактике терроризма и экстремизма в студенческой среде, где состоялся заинтересованный обмен мнениями и принято конкретное решение. Итогом совещания стал разработанный администрацией области и утверждённый Губернатором комплексный межведомственный план мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму на 2015-2020-й годы. Ректоратом университета налажен взаимный обмен информацией с подразделениями по безопасности высших учебных заведений о студентах, склонных к правонарушениям, особенно с участием иностранных граждан.

Крайне важно, что в университете налажена и обратная связь — работает телефон доверия, установлен ящик для писем ректору, где можно, соблюдая анонимность, рассказать о своих проблемах и обратиться за помощью.

Проведение такого комплекса работ позволяет избежать межэтнических и межрелигиозных столкновений. В вузе среди студентов сохраняется спокойная, доброжелательная и стабильная обстановка.

Уважаемые участники заседания! Для студентов нами разработана Памятка по безопасности, в которую включён раздел и о действиях при угрозе терактов. Прошу вас ознакомиться с ней и внести свои предложения, чтобы в ближайшее время выработать очередной комплекс мер, необходимых для осуществления ещё более результативной работы в этом направлении.

Благодарю за внимание.

МОРОЗОВ Игорь Владимирович
Первый заместитель начальника ГУПЭ МВД России
генерал-лейтенант полиции

Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации

Уважаемый Андрей Петрович!

Уважаемые участники конференции!

Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием экстремистских проявлений, неоднородным составом организаций экстремистской направленности, существенная часть которых характеризуется радикализмом.

В свою очередь,фактор радикализма в обществе, которое стало более восприимчиво к влиянию извне, остается существенной угрозой безопасности государства.

Деструктивную деятельность на территории страны осуществляют порядка тридцати организаций и движений радикального толка, более половины из которых - межрегионального характера, и около двухсот более мелких деструктивных сект, националистических и других группировок. Общее количество их участников превышает двадцать тысяч человек.

В течение последних лет предпринимались эффективные меры по противодействию радикальным экстремистским проявлениям и терроризму. Проделана определенная работа, основными составляющими которой были оперативно-розыскные меры, профилактическое воздействие уголовно-правового и административного характера и пропагандистские мероприятия, которые позволили удерживать оперативную обстановку под контролем.

Сведения о преступлениях экстремистской направленности

За январь-август 2015 года выявлено 944 (+32%) преступления экстремистской направленности

2014 год							
Выявлено				Предварительно расследовано			
Правоохранительными органами		в том числе сотрудниками ОВД		Окончено расследованием		в том числе направлено в суд	
всего	АППГ (%)	всего	АППГ (%)	всего	АППГ (%)	всего	АППГ (%)
1034	+14,3	686	+5,4	874	+17,6	720	+17,6

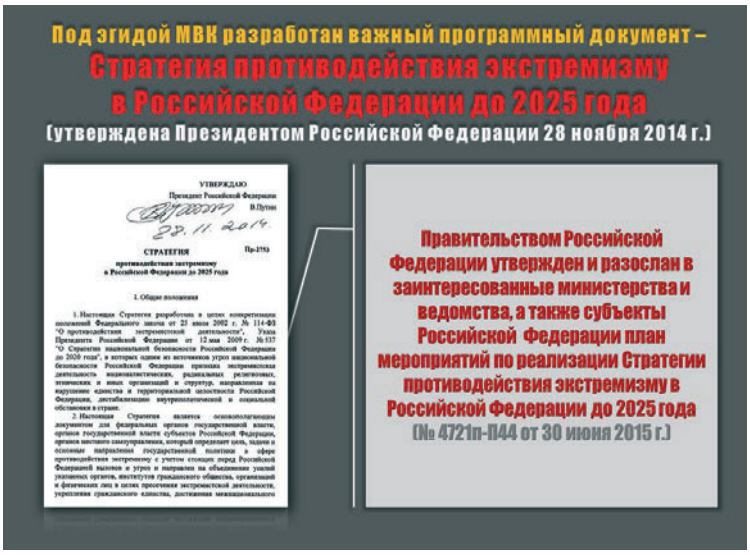
В частности, число лиц, привлеченных к уголовной ответственности (по оконченным производством уголовным делам) за 2014 год возросло на 23,6% (833).

Основной прирост сформировался за счет увеличения выявленных преступлений, связанных с публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности, а также возбуждением ненависти либо вражды. При этом постоянно увеличивается количество этих преступлений, совершенных с использованием сети Интернет. Их удельный вес в общем массиве экстремистской преступности составляет практически две трети.

На текущий момент в Российской Федерации решениями судебных органов запрещена деятельность 23 террористических и 43 экстремистских организаций.

Их пополнение (рекрутирование членов) происходит по определенным принципам, позволяющим с необходимой маневренностью подстраивать методы и выбор категории вовлекаемых лиц под быстро меняющуюся социально- экономическую обстановку.

Объективность этих закономерностей видна на примере конфликтов, происходящих в мире (Ирак, Ливия, Сирия и др.), в том числе на постсоветском пространстве (Грузия, Киргизия, Таджикистан, Украина), и свидетельствует о необходимости активизации комплексных мер по пресечению вовлечения населения в радикальные группировки.



Поэтому, впервые сформулированное в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года,утвержденной Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г., само понятиепротиводействия экстремизму в целом сводится к проведению системы мер по пресечению пополнения экстремистских организаций новыми членами. Основной замысел данного документа: усилить помимо силовой составляющей, также роль институтов гражданского общества, системы образования и семьи в предупреждении вовлечения лиц в экстремистские группировки.

Благодаря ряду государственных и муниципальных программ, планов и мероприятий, на фоне относительной стабилизации общественно-экономической обстановки

институты гражданского общества на текущий момент также включены в систему предотвращения вовлечения граждан в радикальные организации.

Однако, есть сложности в работе данной выстроенной системы. Реагируя на меры, принимаемые правоохранительными органами, и гибко подстраиваясь под общественно-экономические реалии, экстремистские организации в последнее время меняют тактику.

Так, если лидеры радикальной оппозиции переносят активность в субъектыфедерации, то активисты экстремистских группировок делают основную ставку на молодежь.

Отмечается заметная активизация попыток международных и иностранных неправительственных организаций использовать молодежь для осуществления деятельности, которая может привести к дестабилизации политической обстановки в России.

Лица подросткового и юношеского возраста, не имеющие большого жизненного опыта и четких морально-нравственных ориентиров, не всегда могут определить, где проходит грань между преступным и законопослушным поведением. В отсутствие уверенности в завтрашнем дне, под влиянием социально-политических и экономических факторов в молодежной среде легче формируются радикальные взгляды и убеждения.

Молодые люди, обладающие подвижной психикой, подверженные депрессии, склонны следовать за харизматичными лидерами, умело использующими приемы психологической обработки. В результате манипуляций подростки зачастую не отдают отчет своим действиям, пополняя ряды экстремистских и террористических организаций.

Членами неформальных молодежных организаций и группировок экстремисткой направленности нередко становятся несовершеннолетние в возрасте 12-16 лет, что вызывает озабоченность, поскольку этот возраст является наиболее оптимальным для «впитывания» радикальных экстремистских идей, и именно в этом возрасте формируется тип личности, который будет доминировать и развиваться в дальнейшем.

На текущий момент, по экспертным оценкам, около 80 процентов участников организаций экстремистского характера составляют лица, возраст которых не превышает 30 лет. Все привлеченные за организацию экстремистского сообщества лица моложе 30 лет (15). При этом почти две трети экстремистских и три четверти террористических преступлений совершается руками преступников в возрасте до 30 лет. В их числе наиболее опасные насильственные преступления, в том числе убийства, на почве ксенофобии и террористические акты.

Система мер противодействия радикализации применительно к молодежи по объективным причинам снижает свою эффективность. Этому способствуетряд факторов. Во-первых, уголовная политика государства по общему правилу идет по пути смягчения мер репрессивного характера в отношении молодых людей, при возможности (например, в пограничных ситуациях состава правонарушения) они минимизируются и исключаются. Срабатывают институты дееспособности и деликтоспособности, а также правозащитные механизмы.

Во-вторых, меры воспитательного и т.д. характера со стороны институтов гражданского общества, системы образования и семьи во многом нивелируются тем, что в усложняющейся экономической обстановке положение молодежи (объективно более отчужденной от систем распределения и принятия решений) усложняется кратно.

На фоне этих причин отсутствие надлежащего контроля за процессом обучения и воспитания создает предпосылки для установления в молодежной среде фанатичных моделей поведения, основанных на деструктивной религиозной идеологии, влияние которой расширяется.

Одной из основных причин, провоцирующим напряженность в студенческой среде, является массовый приток абитуриентов из республик Северного Кавказа в высшие учебные заведения ряда субъектов федерации, в том числе столичного региона.

В ряде ВУЗов экстремистки настроенные организации используют уже сформированные этнические землячества для пропаганды своих идей и провоцирования межнациональных конфликтов. Зафиксированы факты вербовки студентов для участия в незаконных вооруженных формированиях в Северокавказском регионе и совершения насильственных преступлений по мотивам национальной, расовой, религиозной ненависти.

В студенческих общежитиях нередки случаи грабежей и вымогательства, неоднократно происходили массовые столкновения между различными группами молодежи на национальной почве, в том числе с применением огнестрельного и травматического оружия.

В значительной степени эта ситуация обусловлена недостаточным уровнем организации работы по раннему предупреждению фактов вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность со стороны администраций образовательных учреждений.

Вместе с тем, имеются и положительные примеры работы руководства ВУЗов в студенческой среде. Так, в Московской государственной юридической академии создан комитет по межнациональным отношениям, члены которого занимаются разъяснительной работой и урегулированием возникающих конфликтов.

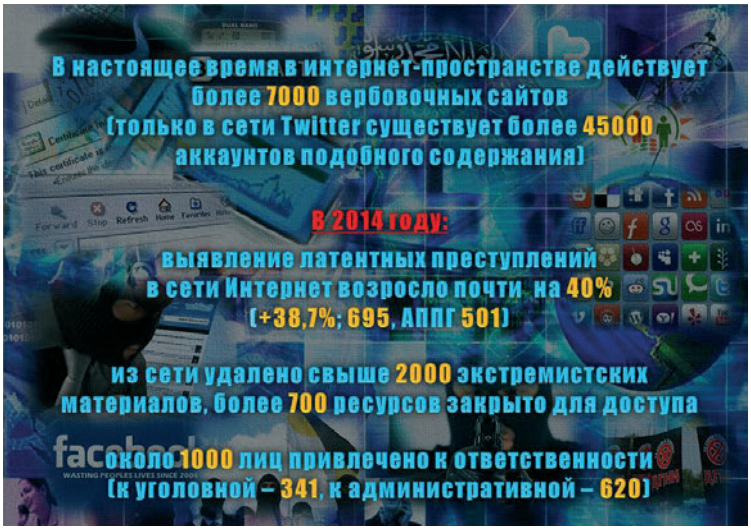
Третьим фактором, осложняющим обстановку, является функционирование в ряде субъектов Российской Федерации так называемых «центров и лагерей исламской молодежи», где членами международных террористических и экстремистских организаций проводится воспитание молодых мусульман в духе радикального ислама, вербовка и вовлечение их в экстремистское бандподполье и НВФ.

В частности, в некоторых регионах СКФО масштабы религиозного образования явно превосходят все разумные потребности в мусульманских священниках и теологах. При этом значительная часть детей и подростков не обучается в обычных школах и не востребована в силу этого на рынке труда. Система «социального лифта» в отношении

таких молодых людей не работает, загоняя их в социальный тупик, заставляя пополнять и без того значительную армию безработных в республике. Неизбежный рост протестных настроений среди этих лиц активно используется лидерами радикального ислама и бандподполья, для которого именно они являются первоочередным резервом.

Еще одним фактором, затрудняющим работу в этом сегменте, является то, что молодежь - это часть общества, наиболее активная в интернет-пространстве,играющим в последние годы особую роль в распространении деструктивной идеологии.

Популярные сетевые ресурсы постоянно наполняются материалами экстремистского содержания, в том числе внесенными в Федеральный список экстремистских материалов. Зачастую привлечь лиц, разместивших такие материалы, к административной или уголовной ответственности не представляется возможным именно по причине не достижения ими возраста уголовной и административной ответственности.



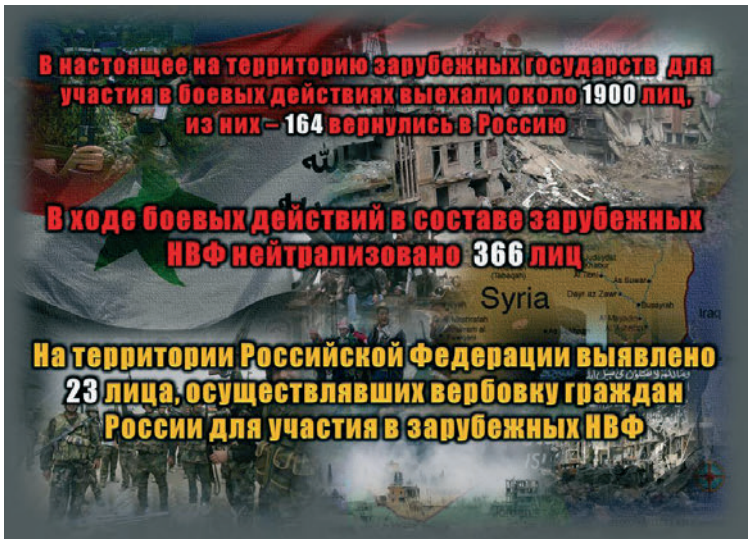
Для лидеров радикальных структур Интернет служит инструментом вербовки новых членов, средством коммуникации и организации экстремистских и террористических акций. Схему вовлечения молодежи в преступную деятельность международных террористических организаций, наиболее актуальную в настоящее время, предлагается рассмотреть на примере деятельности международной террористической организации «Исламское государство», где массовой вербовке способствовала широкая пропагандистская работа, направленная на создание образа самой мощной террористической группировки. И ключевую роль в этом сыграла именно работа «сообщества» данной организации в сети Интернет.

Сочетая привлекательную идеологию, десятилетние традиции производства медиа-контента, приобретя обширную сеть сторонников в социальных сетях, боевики смогли достичь определённой популярности.

Под впечатлением от проведенных «кампаний» в Интернете, средства массовой информации характеризуют группу аккаунтов террористической организации как некую централизованную сеть. Такой эффект достигается с помощью мобильности и актив-

ности аудитории, действующей фактически как единый организм. Система сети данной группировки выглядит следующим образом: «официальные» аккаунты организации, личные аккаунты боевиков, а также аккаунты лиц, не являющихся непосредственными членами группировки. Последние самостоятельно занимаются изготовлением и распространением видео на форумах джихадистов, в результате вносят основной «вклад» в распространение влияния «Исламского государства» в сети Интернет.

В молодежной среде наблюдается также феномен «самовербовки», когда воззрения пользователей резко радикализируются под влиянием распространяемой пропаганды, что в результате приводит их в ряды экстремистских и террористических структур.



Своеобразным фундаментом при сдерживании роста молодежного экстремизма является организационная, профилактическая и воспитательная деятельность органов внутренних дел.

В настоящее время усилия полиции в пресечении радикализации молодежи сосредоточены на следующих направлениях.

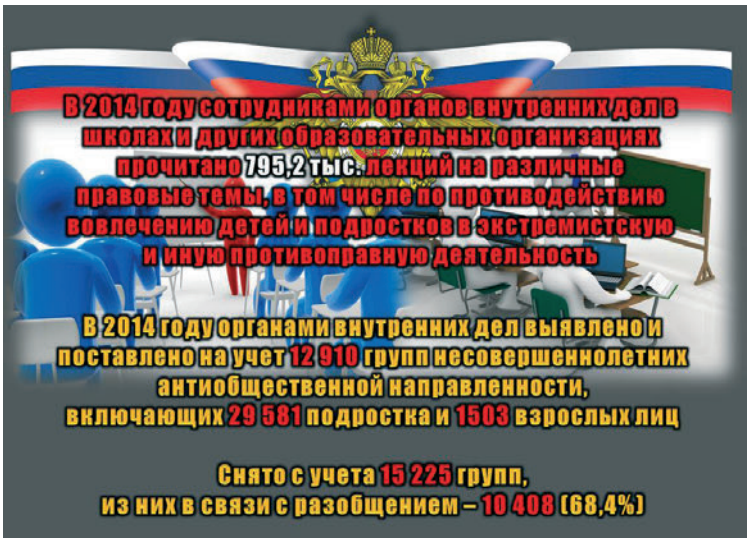
1. Установление вербовщиков и распространителей религиозно-экстремистской пропаганды в учебных заведениях. Как показывают последние примеры (В. Караулова - МГУ, М. Исмаилова - РАНХиГС), их целью становятся не только лица мужского пола, но и девушки, которых, в том числе, планируют использовать как террористок-смертниц.

2. Профилактика экстремистских идей в среде футбольных болельщиков. С учетом предстоящего в 2018 году Чемпионата мира по футболу остро стоит задача недопущения распространения ультраправой субкультуры в молодежной среде, в том числе с учетом опыта других стран, где т.н. «ультрас» являлись движущей силой «цветных» переворотов.

3. Работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в части снижения отрицательной роли Интернета в распространении на молодежь экстремисткой идеоло-

гии. С 1 февраля 2014 года действует закон, позволяющий осуществлять досудебную блокировку интернет-сайтов, распространяющих экстремистской контент (№ 3Э8-ФЗ), с 16 мая - закон, исключающий возможности анонимных денежных переводов, в том числе в сети Интернет (№112-ФЗ), а 1 августа вступил в силу закон, устанавливающий административную ответственность наиболее популярных блогеров за размещаемый контент и предусматривающий их регистрацию по реальным персональным данным (№ 97-ФЗ). С 28 июня закон (179-ФЗ), вводящий уголовную ответственность за экстремистские призывы в сети Интернет (ст. 282-3 УК РФ).

4. Активизация профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних в подростковой среде.



Прежде всего, это тематические занятия в виде лекций и бесед, направленные на формирование в среде молодежи нетерпимости к экстремистским проявлениям. Особое внимание уделяется работе с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, которые могут легко подвергнуться заранее спланированной криминальными структурами экстремистской пропаганде.

Имеется также практика инициирования предостережений о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, выносимых прокуратурой за демонстрацию нацистской символики лицам, не достигшим 16 лет. Кроме того, родители молодых людей, придерживающихся неонацистской идеологии, привлекаются к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

5. Совершенствуются информационно-пропагандистские мероприятия. В рамках проведения МВД России ежегодного конкурса, региональными подразделениями обеспечена подготовка и размещение социальных видеороликов антиэкстремистской и антитеррористической тематики в социальных сетях и блогах, на международных, федеральных и региональных информационных ресурсах сети Интернет. На офици-

альных сайтах органов внутренних дел размещаются информационные материалы «памятка для родителей по противодействию экстремизму» и «напоминания об ответственности за преступления экстремистской направленности».

Кроме того, в целях оказания позитивного воздействия на молодежную среду и профилактического противодействия возможным экстремистским проявлениям в ряде регионов в 2014 - 2015 гг. полицией организованы пропагандистские акции, например, «Молодежь против экстремизма».

Оценивая угрозы и вызовы, провоцируемые внутренними и внешними деструктивными силами, непростую социально- экономическую ситуацию в стране, а также характер и способы деятельности экстремистских и террористических групп необходимо отметить, что эффективность предупреждения вовлечения молодежи в радикальные организации зависит от успешности взаимодействия субъектов, включенных в данную деятельность.

В этой работе чрезвычайно важен региональный аспект, ответственная позиция руководителей субъектов Федерации и органов муниципального управления. Они должны стать центрами консолидации целенаправленных действий всех здоровых сил гражданского общества по противодействию экстремизму, борьба с которым - это не борьба с инакомыслием, а самозащита общества от распада и деградации.

Спасибо за внимание!

Игумен СЕРАПИОН (Митько),
заместитель председателя Синодального миссионерского отдела Русской Православной Церкви, член Межсоборного Присутствия Русской Православной Церкви, кандидат философских наук

Неоязычество в системе оппозиционных идеологических трендов

В современной России неоязычество является не только совокупностью определенных религиозно-мифологических представлений и практик, но и элементом системы оппозиционных идеологических трендов. В отличие от традиционных религий России, главной чертой которых является наличие исторической преемственности с собственной изначальной традицией, неоязычество является позднейшей реконструкцией на основе тенднциозной фальсификации истории нашей страны и архаический религиозно-мифологических представлений народов ее населяющих. Сохранение у некоторых народов России подлинной, хотя и, в значительной степени, фрагментированной языческой традиции, а также элементов язычества в маргинальных практиках представителей традиционных религий лишь подтверждает приведенный выше тезис - современное неоязычество является позднейшей реконструкцией в жанре фэнтези. Религиозно-мифологические представления современных неоязычников слабо коррелируют с данными исторической науки и апеллируют к источникам, неаутентичность которых конвенционально признается научным сообществом. Вместе с тем, сами неоязычники постулируют примордиальность своих идей и практик, в свете которой осуществляется деконструкция и делегитимация традиционных религиозных концептов, ключевых событий отечественной истории и основополагающих элементов российской государственности.

Историческая память актуализируется вокруг памятных дат, возвращающих народ к осмыслению значения важнейших событий отечественной и мировой истории. В свете этих событий происходит оценка и переоценка идеологических трендов современности. В этом году совпали два главных юбилея, объединивших общество в размышлениях о прошлом, настоящем и будущем. Во-первых, это общенациональное празднование 70-летия Победы нашего народа в Великой Отечественной Войне. Во-вторых, это торжественное воспоминание 1000-летия преставления святого равноапостольного великого князя Владимира - Крестителя Руси. В контексте этих событий вопрос отношения к неоязычеству приобретает особую значимость и напряженность. Одним из ключевых тезисов современного язычества является представление о Крещении Руси, как о трагической ошибке, предопределившей последующие «катастрофы» российской истории. Отречение от старых богов привело к утрате мистической и «энергетической» связи с родиной и силой предков, «порче» крови и почвы. Совершив «ошибочный» с точки зрения неоязычников религиозный выбор, русский народ обрек себя на последовательность исторических неудач, приведших, в конечном итоге к современному положению дел, критикуемого различными оппозиционными силами. Этот «ошибочный» выбор русского народа разделили и другие народы нашей страны,

также отказавшиеся от язычества в пользу христианства. С точки зрения неоязычников, христианство является чуждой русским религией ближневосточного народа, целью которого было ослабление духовного и физического потенциала русского народа и, в конечном итоге, его устранения с арены мировой истории. Несомненно, что данные идеи носят конпирологический характер, являясь разновидностью «теорий заговора». Однако, наибольшее беспокойство вызывает то, что утверждение неразрывной связи национального и религиозного вносит в неоязыческую идеологию значительные расистские, антисемитские и антихристианские элементы. Идеологическая стигматизация традиционных религий обладает значительным экстремистским потенциалом, ведет к разжиганию межрелигиозной розни и межнациональным конфликтам в нашей стране.

Идеология неоязычества провоцирует конфликтность не только в межрелигиозных и межнациональных отношениях, но и несет ощутимую угрозу для стабильности и безопасности государства и общества в целом. В контексте рассмотрения отечественной истории, как результата ошибочного выбора, его частным следствием становится сама идея российской государственности, которая подвергается деконструкции и делигитимации. Последовательное развитие и применение неоязыческих идеологем ведет к отрицанию легитимности российской власти. Духовные скрепы российского общества, с точки зрения неоязычества, не являются подлинными и подлежат демонтированию. При этом не представляется очевидным, что неоязычество может предложить нечто позитивное взамен.

В последние два года происходит значительная активизация неоязыческих движений, выражающаяся в усиленном их проникновении в силовые структуры и активном сближении с оппозиционными силами. Развитие последнего направления ведет к включению неоязычества в систему оппозиционных идеологических трендов. При оценке оппозиционных идеологий часто используются взаимопротивопоставляемые бинарные пары терминов, подчас маскирующие и искажающие их структуру и содержание. Противопоставление либералов и консерваторов, либералов и коммунистов, националистов и антифашистов далеко не всегда является эффективным инструментом анализа и интерпретации идеологий. Причина этого коренится в том, что в российском обществе данные термины воспринимаются скорее как маркеры политической идентификации, а не целостные идеологии. На фоне значительного содержательного разнообразия, оппозиционные идеологические тренды объединены по двум показателям: оппозиционности существующей власти и исторически доказанной неэффективностью в условиях российского общества.

В настоящее время в рядах российской оппозиции присутствуют носители самых разных идеологических и политических взглядов. Идеологическое разнообразие и несовместимость политических взглядов не мешают достижению консенсуса в вопросе критики власти и желании изменения существующего порядка. Это доказывает, что взаимодействие различных идеологических трендов в среде оппозиции строится не вокруг общих идей, а вокруг общей цели. В последнее время одним из объединяющих факторов становится отношение к событиям на Украине. Наряду с неприятием существующей власти, оппозиционные идеологические тренды консолидирует критическое отношение к Русской Православной Церкви. Именно отношение к Православию про-

ливает свет на проблему исторической неэффективности оппозиционных идеологий. Историческая неэффективность коммунистического проекта в значительной степени связана с его изначальной антирелигиозностью, которая, впрочем, для современных коммунистов малоактуальна. В 90-е годы происходит вытеснение коммунистической идеологии либеральной, однако ее неэффективность проявляется как в экономических и внешнеполитических потерях, так и в непопулярности среди большей части народа. Возможно, что распространению либеральных идей препятствовало специфическое отношение их носителей к Православию и традиционным ценностям русского народа. Присущее большинству либеральных политиков стремление к ограничению присутствия Церкви в общественной жизни ограничило возможности распространения либеральных идей в среде широких масс российского народа. Именно отношение к Православию и традиционным ценностям русского народа выступает в качестве маркера исторической неэффективности оппозиционных идеологических трендов.

Возможно что идеологи оппозиции оценили ошибочность таких подходов. Поэтому, при формировании широкого фронта оппозиции существующей власти, в ее ряды были включены представители крайних националистов, национал-демократов, радикальных левых. идеи неоязычества также оказались вписаны в систему оппозиционных идеологических трендов, в качестве альтернативной религиозности, ориентированной на радикалов.

Долгое время в системе оппозиционных трендов идеям, связанным с Православием, не находилось места. Слишком очевидной казалась неразрывная связь Православия и русского патриотизма. В целом это положение дел сохраняется и поныне, абсолютное большинство православных граждан нашей страны разделяют конструктивную позицию священноначалия Русской Православной Церкви в отношении внутренней и внешней политики российского государства. Однако, события на Украине внесли в данную ситуацию определенные коррективы. Многие украинские политики пытаются обосновать свою антироссийскую политику христианской мотивацией. Т.н. «богословие Майдана» рассматривается как фундамент подлинно христианской политики. Идеологии этой концепции противопоставляют «подлинное» украинское православие российскому, которое подвергается критике по целому ряду направлений. Некоторые российские журналисты и блогеры разделяют данную позицию и обосновывают свою антироссийскую риторику религиозными мотивами. Опасность этой ситуации заключается в возможности формирования нового оппозиционного идеологического тренда, аппелирующего к Православию по версии «богословия Майдана».

Здесь уместны некоторые исторические параллели. Формирование основанной на неоязычестве, антихристианской и античеловеческой нацистской идеологии связано с религиозным кризисом пережитом многими немцами по окончании Первой Мировой войны. Патриотический подъем в странах - участницах Первой Мировой войны, сопровождался проповедью военных капелланов, убеждающих воинов в том, что Бог на их стороне. Поражение Германии переживалось многими как разочарование в христианстве. давшем победу странам Антанты. С этим во многом связано распространение неоязычества и нацистской идеологии. Главным врагом нацизма являлись не страны и народы, а Бог, «отвернувшийся» от немцев в 1918 году. Таким образом, войны между христианами и попытки оправдать ненависть к ближнему богословскими аргументами

открывает путь неоязычеству и может привести к трагедиям мирового масштаба.

Празднование 70-летнго юбилея Великой Победы должно напоминать нам, что в 1945 году наш народ победил врага, избравшего неоязычество своей идеологией и обоснованием бесчеловечных преступлений. Наши предки победили не только Третий рейх, но и языческую державу, несущую смерть и рабство. Память жертв войны и долг по отношению к еще живущим ее участникам требует рассматривать возрождение неоязычества в нашей стране в контексте событий Великой Победы.

1000-летие преставления святого равноапостольного князя Владимира является важнейшим историческим юбилеем после 1000-летия Крещения Руси. Тогда, в 1988 году Церковь и общество праздновали тысячелетие судьбоносного выбора, предопределившего наше историческое развитие, создавшего парадигму российской государственности и цивилизации. Торжества этого года делают акцент на осуществившихся результатах этого выбора - Российском государстве, возникшем на православной основе и сохранившем духовный вектор своего развития. Выбор князя Владимира был связан с отказом от язычества в пользу Православия. Делая этот выбор сегодня мы сохраняем непрерывную преемственность российской государственности как основу ее стабильности.

ПОНОМАРЕВА Елена Георгиевна,
профессор Московского государственного института международных отношений (Университета), доктор политических наук, профессор

Образование – передний край информационной войны

ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ВОЙНЫ

Впервые термин «информационная война» (ИВ) был использован в 1976 г. бывшим научным советником МО США **Томасом Роной** в отчете «Системы оружия и информационной войны», подготовленным для компании «Боинг». Официально термин ИВ впервые появился в директиве министра обороны США «Information Warfare» от 21 декабря 1992 года. В октябре 1998 г. МО США ввело в действие «Объединенную доктрину информационных операций», где ИВ была обозначена, как **«комплексное воздействие (совокупность информационных операций), оказываемое во время кризиса или конфликта на определенного противника или нескольких противников с целью выполнить или способствовать решению поставленных задач»**.

ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПОНЯТИЯ ИВ

В августе 1995 г. Национальный университет обороны США опубликовал работу **Мартина Либицки** «Что является информационной войной?» («What is Information Warfare?»). Автор представил ИВ как мозаику различных форм, а именно семи ее видов. Четвертую позицию в перечне занимала информационно-психологическая война, понимаемая, как «**использование информационных возможностей и ресурсов против человеческого сознания.** Конкретно это выражается в **инициировании культурного конфликта, а также в проведении операций против национальной воли, военного руководства и войск противника.** Все это самым непосредственным образом связано с **ОБРАЗОВАНИЕМ**.

РОССИЙСКИЙ ВЗГЛЯД

Информационно-психологическая война – четкая методология изменения картины мира противоположной стороны в заданном направлении. Под противоположной стороной понимаются как лица, принимающие решения на различных уровнях, так и отдельные группы людей и, наконец, массовое сознание народа в целом.

ИВ предусматривает формирование и массовое распространение по информканалам противника или глобальным сетям, а также через систему образования дезинформации или тенденциозной информации для воздействия на оценки, намерения и ориентацию населения и лиц, принимающих решения.

ПОЧЕМУ ОБРАЗОВАНИЕ ВПИСАНО В ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ?

1. Чем выше уровень образования, тем труднее манипулировать человеком. Образованные люди менее податливы чужой антигосударственной пропаганде;
2. Реальное образование – это сложный комплекс обучения, воспитания (формирования ценностей) и идентификации, в котором

- **обучение** дает картину мира, определяет каналы получения информации, а также уровень анализа и критичности;
- **воспитание** формирует ценности и защиту от негативной информации, дает уверенность в своей правоте и силе;
- **социокультурная и религиозная идентичность** защищает субъект манипулирования по тому же принципу, что и идеология.

ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ

– сложный комплекс согласованных, скоординированных и взаимоувязанных по целям, задачам, месту и времени, объектам и процедурам видов, форм и способов информационного и психологического воздействия. Информационно-психологические операции (ИПО) различаются между собой масштабами, целями, задачами, объектами воздействия, используемыми технологиями.

В целом можно прогнозировать усовершенствование методов ИПО, расширение сфер их применения, а в дальнейшем и доминирование информационно-психологической войны над другими видами борьбы. Поэтому **ОБРАЗОВАНИЕ – ПЕРЕДНИЙ КРАЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ВОЙНЫ.**

ОБРАЗОВАНИЕ

следует рассматривать в широком социальном, геополитическом и геокультурном контексте. В современном мире образование является важнейшим фактором национальной безопасности, а значит, и геополитической борьбы. Для успеха сетецентричной войны превращение образования в сеть, «населённую» легко манипулируемыми «сетевыми человеками» – беспроигрышный ход в мировой конкуренции за власть, территории и ресурсы.

Поэтому понимание образования просто как услуги не только не дальновидно, но опасно для безопасности государства и общества.

НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫМИ ИНСТРУМЕНТАМИ ВЛИЯНИЯ

в краткосрочном периоде являются **СМИ, традиционные и новые социальные медиа.**

В долгосрочной перспективе –

- **высшее образование**;
- **развитие наук, прежде всего, общественных, «основная задача которых заключается в производстве смыслов – теорий и концепций, легитимизирующих позицию и взгляды этого государства»** (Дж.С. Най).

ПОЧЕМУ ОБРАЗОВАНИЕ ВПИСАНО В ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ?

1. Чем выше уровень образования, тем труднее манипулировать человеком. Образованные люди менее податливы чужой антигосударственной пропаганде;

2. Реальное образование – это сложный комплекс обучения, воспитания (формирования ценностей) и идентификации, в котором

- **обучение** дает картину мира, определяет каналы получения информации, а также уровень анализа и критичности;
- **воспитание** формирует ценности и защиту от негативной информации, дает уверенность в своей правоте и силе;
- **социокультурная и религиозная идентичность** защищает субъект манипулирования по тому же принципу, что и идеология.

ЛАО-ЦЗЫ (VI в. до н.э.)

Хочешь победить врага – воспитай его детей.

ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

определены процессами общей культурно-образовательной варваризации и информационной деградации. Снижение уровня интеллекта и эрудиции крайне губительные для развития умственно-образовательного потенциала нации. Происходит это по нескольким направлениям.

Выделю три самых главных: дерационализация мысли и сознания; деформация исторической памяти; реидеологизация всего учебного процесса.

ДЕРАЦИОНАЛИЗАЦИЯ МЫСЛИ И СОЗНАНИЯ

достигается за счет уменьшении в школе числа учебных часов по точным наукам (математика, физика, фактическое изгнание из школы астрономии) и усиливается тестами и системой компетенций. В результате картина мира учащегося не просто обедняется и сужается. На место рационального приходит иррациональное – магическое и волшебное. Вера в чудеса дезориентирует людей и облегчает манипуляцию.

УСУГУБЛЯЕТСЯ ЭТОТ ПРОЦЕСС ОТСУТСТВИЕМ КОНТРОЛЯ НАД ВИЗУАЛИЗАЦИЕЙ УЧЕБНЫХ МАТЕРИАЛОВ

ДЕФОРМАЦИЯ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ

происходит посредством устранения либо существенного сжатия курсов по истории на всех факультетах, кроме исторических. Зачастую акцент делается на негативных моментах отечественной истории. Следствие – утрата исторического видения, исторической памяти, что не может способствовать формированию патриотизма и гражданственности. Главный итог –деисторизация сознания оборачивается денационализацией.

ФАЛЬСИФИКАЦИЯ ИСТОРИИ

– представляет собой операцию «против национальной воли» и формированию «культурного конфликта» (М. Либицки).

С научной точки зрения можно выделить три основных типа фальсификации.

- **Концептуальная фальсификация** представляет собой создание заведомо ложной концепции, схемы, имеющей политико-идеологическую направленность и цели;
- **Фактографическая** – сознательное искажение фактов (например, завышение числа погибших во время войн, занижение достижений советского периода);
- **Фальсификация по умолчанию** – сознательное умолчание, игнорирование определенных фактов.

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ФАЛЬСИФИКАЦИЯ

Например, приравнивание СССР к Третьему Рейху как двух разновидностей «тоталитарного режима». Следом идет возложение на них равной ответственности за развязывание Второй Мировой войны. В 1951 г. в книге «Истоки тоталитаризма» Х. Аренд ввела в общественный дискурс нарратив «двух тоталитаризмов», а середине 1950-х годов тандем Бжезинский-Фридрих предложил в качестве универсального оружия информационной войны против СССР/ России использование в науке и системе образования концепции двух тоталитаризмов. Таким образом, с 1950-х годов берет начало прижившееся до сего дня сравнение несравнимого – советского строя и западных тоталитарных режимов XX века, а сам термин является глубоко идеологизированным. Однако, в нашей стране подавляющее большинство учебников по политологии содержит разделы по политическим режимам, где воспроизводится данная схема.

НАША ИСТОРИЯ – НАШЕ ДОСТОЯНИЕ

Его нельзя отдавать никому. За него нужно биться. Передним краем этой борьбы оказывается образование. Без него невозможно защитить наше достояние. Именно образование дает понимание его сути, воспитывает уважение к наследию предков и любви даже к дымному отечеству. В то же время, достояние, а значит и страну нельзя защитить, если не знать мира, в котором живешь, если цепляться за устаревшее, только потому, что оно свое. «Из прошлого нужно брать не пепел, а огонь» (Ж. Жорес). И использовать его как оружие в борьбе, без которой нет побед.

РЕИДЕОЛОГИЗАЦИЯ

На изломе советской эпохи деидеологизация – освобождение от партийного догматизма – обернулась реидеологизацией. Особенно ярко это видно на примере политической науки и политологии как дисциплины, которая как в свое время История КПСС и марксистско-ленинская философия, присутствует в учебных программах всех факультетов.

Политология принесла с собой не только понятийный аппарат, но ценностные и политические установки. Дуальные схемы «демократия – тоталитаризм», «план – рынок», «традиционное – современное» используются зачастую в качестве нравственных оппозиций, что серьезным образом идеологизирует реальность. Яркий пример – транзитология.

ТРАНЗИТОЛОГИЯ

исходит из аксиомы о неизбежном преобразовании любого недемократического общества в демократическое. В данном случае ценностный политический идеал отождествляется с вполне конкретным политическим устройством западных стран. Соответственно, все понимание ученых сосредотачивается на обосновании (в лучшем случае), а чаще всего на констатации разрыва между должным и действительным. Тем самым нивелируется особенность развития отдельных стран и рождается чувство собственной ущербности и даже убогости. Все это дополняется дискурсом о цивилизованных и нецивилизованных странах. В результате признается ущербность и неразвитость стран с великой историей и великими достижениями.

ОБРАЗОВАНИЕ ДОЛЖНО ФОРМИРОВАТЬ СИСТЕМУ ЦЕННОСТЕЙ

Если образованием этим не занимается, то место ценностей занимают чужие, навязанные извне. И тогда не стоит удивляться тому, что студенты ведущих вузов России готовы идти под флагом «Исламского государства».

Проблема в том, что ценности заменены компетенциями, где нет понятий любви к Родине, гражданственности, патриотизма, национальных интересов. Правда, есть компетенции «готовность уважительно и бережно относиться к историческому наследию и культурным традициям» (ОК-4) и «готовность принять нравственные обязанности по отношению к окружающей среде, обществу, другим людям и самому себе» (ОК-8) (ФГОС ВПО по Политологии).

«Вот скажи мне, американец, в чём сила? Разве в деньгах? У тебя много денег, и чего?..

Я вот думаю, что **сила в правде**. У кого правда – тот и сильней. Вот ты обманул кого-то, денег нажил, и чего, ты сильней стал? Нет – не стал! Потому что правды за тобой нет! А тот, кого обманул, за ним правда. Значит, он сильней».

Д. Багров /С. Бодров «Брат-2»

ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ:

- совместными усилиями защищать правду о своих странах, о нашей общей истории, о наших достижениях и победах;
- формировать у учащихся – будущих активных граждан – правильную и целостную картину мира;
- воспитывать приверженность национальным традициям, верность и преданность Родине. Принцип «хорошая или плохая – это моя страна» должен стать определяющим в системе воспитания.

Только так можно противостоять рискам экстремизма, терроризма и дестабилизации.

КРГАНОВ Альбир Рифкатович,
муфтий г. Москвы, Центрального региона и Чувашии,
член Общественной палаты Российской Федерации

Противодействие вовлечения молодежи в экстремистские организации

Во имя Аллаха, Милостивого и Милосердного!

Уважаемые участники встречи!

Уделяя из года в год все большее внимание проблемам устойчивого развития здорового гражданского общества, руководство нашей страны ясно осознает, что будущее России за молодежью и, потому, несмотря на наши непростые времена, определяет внимание к этой категории российских граждан как свою самую приоритетную и – главное – системную задачу.

Ведь от того, насколько достойно они смогут перенять эстафету своих отцов и стать главным действующим лицом в реализации планов и проектов модернизации государства зависит будущее нашей страны, ведь в скором времени предстоит взять в свои руки бразды правления страной во всех сферах ее жизнедеятельности. Следует четко отдавать себе отчет, что если мы не будем уделять надлежащее внимание юным гражданам нашего государства, составляющим почти треть населения России, то серьезно рискуем оказаться на обочине цивилизованного мира. И для того, чтобы у нас никогда не было «потерянных поколений», представляется необходимым *на всех уровнях активизировать взаимодействие государственных органов власти и общественных объединений в реализации согласованной и кропотливой работы по утверждению в молодежной среде истинных ценностей – духовности, справедливости, свободы и патриотизма.* Считаю, что эта задача в равной степени относится и ко всем российским традиционным конфессиям, которые призваны внести свои духовные инвестиции в процесс нравственного становления молодых сограждан. Ведь именно в молодежной среде наиболее остро и чаще всего проявляются такие исторически застарелые рецидивы социальных пороков как – проявление нетерпимости к иным культурам, национальная рознь, расовая и межрелигиозная вражда.

Должен, с сожалением, констатировать, что на сегодня в нашей стране пока нет комплексной молодежной политики, в должной мере отвечающей на актуальные вызовы времени. Создание единой системы и нормативной базы молодежной политики все еще остается одной из нерешенных задач государства. Следует также признать, что молодежь – это самая уязвимая часть нашего общества. Именно она легче всего подвергается колоссальному прессингу духовного растления и морального опустошения. Молодежь, кроме того, целенаправленно заманивают в чуждую систему духовно-нравственных координат, отвергая при этом традиционные ценности, исторически укоренившихся в нашем народе. Лишение молодых людей и общества в целом, нравственного ориентира в оценке окружающего мира деформирует их сознание и превращает в результате в примитивного индивидуума с психологией потребителя. Отсюда во многом и произрастают все острые проблемы в молодежной среде – «агрес-

сивность, преступность и экстремизм». По горькому признанию главы российского государства Владимира Владимировича Путина: «Все это, к сожалению, есть. Нельзя на это не обращать внимания, всеми этими темами мы должны постоянно и предметно заниматься».

В связи с этим хотел бы настоятельно обратить внимание всех тех, кто определяет информационную политику нашего государства: если мы действительно хотим искоренения в жизни нашего общества таких взрывоопасных социальных проблем как религиозный экстремизм, ксенофобия, религиозная и национальная нетерпимости, свести на нет любые правонарушения среди молодежи, *необходимо как можно быстрее* поменять тенденциозную и деструктивную парадигму деятельности СМИ, поставив ее на службу обществу, а не интересам узкого круга людей.

С точки зрения развития личности, семьи и государства предлагаемый сегодня набор ценностных установок для массового сознания чрезвычайно примитивен, а порой и просто разрушителен. Они нацелены на то, чтобы внушить молодым людям установку успеха любой ценой и представляют собой ни что иное как коррозию бездуховности, которая по своим масштабам своих последствий опасней не менее мировых экономических кризисов. *Глубоко убежден, что только широкое приобщение молодежи к традиционно исповедуемым духовно-нравственным ценностям сможет противостоять агрессивному суррогату бездуховной цивилизации и сделать притягательными такие понятия, как «доброта», «милосердие», «сострадание» и «любовь к Отчизне»*. Считаю, что важный шаг в этом направлении сделан введением преподавания в общеобразовательной школе предмета духовно-нравственного содержания. Ведь очевидно, что рассказ ученикам о многообразии религиозных верований только положительно скажется на достижении их взаимопонимания и взаимоуважения, воспитает у них толерантное отношение к «инородной» культуре, к представителям иной веры. Согласитесь, что ощущать себя неотъемлемой частью единого народа особенно в условиях многонационального и многоконфессионального государства невозможно, если юные россияне будут расти в атмосфере неведения всей полноты духовных ценностей своей страны. В этой связи всецело разделяю мнение Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, заявившего, что «вести эту работу необходимо в координации научных, творческих и просветительских усилий на основе утверждения духовной преемственности, запечатленной в лучших образцах, в эталонах. Целью этих усилий должно стать воспитание полноценной личности, живущей осмысленно и одухотворенно, осознающей нравственное измерение своих слов и дел, приносящей пользу не только себе, но и ближним, равно как и своему Отечеству».

Нравственность никогда не стоит особняком, она всегда находится в неразрывном сплетении с тканью многостороннего бытия человека в обществе. И в этом смысле процесс нравственного воспитания человека предполагает усвоение им норм общего жития, готовности сохранять и оберегать все то, что дорого человеку, в том числе – Родину. В решении этой задачи, по нашему твердому убеждению, *необходим согласованный подход и эффективное соработничество как государственных структур власти, так и различных социальных институтов, в том числе образовательных учреждений, общественных и религиозных организаций*. Необходим активный диалог для выработки методологических основ духовно-просветительской, воспитательной и патриотической

работы среди российской молодежи. Перед каждым поколением молодых вступающих во взрослую жизнь россиян стоит немало острых вопросов, однако, уверен, что общими усилиями мы сможем помочь им осознать свое достойное предназначение в жизни, найти осмысленное применение своих сил в обществе. Считаю, что реальное взаимодействие между гражданскими и государственными институтами в противостоянии национальной и религиозной нетерпимости, экстремизму и ксенофобии позволит более эффективно отвечать всем вызовам современности, будет содействовать дальнейшему укреплению гражданского мира и согласия в государстве и обществе.

В системе профилактических мер противодействия объективным и субъективным факторам распространения в молодежной среде экстремизма, ксенофобии и нетерпимости в России, на мой взгляд, пожалуй, есть два основных направления. Первое направление – оптимизация социально-экономических условий существования большинства населения. Второе – постоянное, на всех уровнях и всеми институтами воспитание толерантности ко всем «иным», «другим» – по культуре, расе, языку, религии, образу жизни. В этой связи в качестве предложения, полагаю, *что руководству страны следовало бы принять Федеральную программу воспитания толерантности и обеспечить финансирование ее реализации из госбюджета*. В рамках данной программы Министерство образования и науки РФ могло бы усилить комплекс мероприятий по воспитанию толерантности в школах. Должна быть разработана и внедрена программа организации подросткового досуга, трудоустройства молодежи. Считаю необходимым издавать массовыми тиражами книги, обучающие культуре межнационального диалога, развенчивающие шовинистические мифы. Необходимо также выпустить специальные просветительные теле- и радиопередачи, воспитывающие в обществе нетерпимость к расизму, ксенофобии и любым иным формам этнической неприязни, вместе с тем пропагандируя успешный опыт мирного сосуществования народов, культур и традиций. Кроме того, следовало бы шире восстановить существовавшую ранее систему кружков, клубов и т.д., где могла бы заниматься молодежь, поскольку сейчас пустоту, возникшую после исчезновения подобной системы, заполнили пропагандисты ксенофобских взглядов.

Не меньшую тревогу вызывает деятельность различного рода скинхедских организаций, которые распространяются сотни наименований изданий радикальной направленности. В этих условиях для того, чтобы остановить рост межнационального и религиозного экстремизма и ксенофобий, вести действенную борьбу с этнической дискриминацией представляется важным, чтобы *власть четко артикулировала цели и социальные приоритеты этнонациональной политики и вовремя принимала соответствующие законодательные акты и эффективные исполнительные решения*. И во главу угла этой деятельности должно быть заложено широкое использование позитивного опыта по разработке и реализации долгосрочных проектов по противостоянию разжигания межнациональной и межрелигиозной розни, в том числе долгосрочных программ воспитания толерантности подрастающего поколения. Положительный результат, на мой взгляд, могло бы также дать осуществление действенного общественного контроля над расследованием каждого факта нарушения прав человека по национальному или религиозному признаку.

Как известно, большинство преступлений ненависти в России совершают молодежные группировки. Молодые люди часто выбирают насилие, чтобы повлиять на несправедливо

устроенный по отношению к ним мир, наказать тех, кого они считают виновными в своих бедах. Российская молодежь в силу ряда факторов является социальной группой, которая наиболее восприимчива к радикально-националистическим и ксенофобским идеям и настроениям. Некритическое восприятие молодыми людьми «языка вражды», отсутствие у нее конструктивной гражданской позиции и возможность достаточно открыто выражать националистические взгляды через субкультурные каналы способствуют перерастанию бытовой ксенофобии в источник агрессии и открытого расистского насилия. Отдельно хочу отметить агрессивную околофутбольную субкультуру. Она не однозначно ультраправая, как субкультура наци-скинхедов, но ксенофобные и расистские идеи играют в ней порой серьезную роль. Значительное число «преступлений ненависти» совершается до и после футбольных матчей, в непосредственной близости от стадионов. К сожалению, борьба с проблемами активности молодежных ультраправых субкультур остаются только уделом работы правоохранительных органов. Считаем, что в профилактику экстремизма также являться сферой государственной молодежной политики. В лучшем случае борьба с этим явлением ограничивается проведением различного рода межкультурных мероприятий, либо такими малоэффективными методами, как введение«комендантского часа». *Поэтому сегодня было бы правильным скорректировать политику и практику деятельности государственных органов, ответственных за работу с молодежью*.

Профилактика экстремистских настроений актуальна для более широких целевых групп общества, но особенно в молодежной среде и не ограничиваться лишь как элемент программ по патриотическому воспитанию.

Важно, чтобы подходы к деятельности по профилактике экстремизма отвечали на реальные проблемы и вызовы, позволяли молодым людям формировать свое отношение к неоднозначным вопросам и явлениям, не воспринимались ими как фальшь, которая, не выдерживая столкновения с несоответствующей ей действительностью, вызывает у них только отторжение.

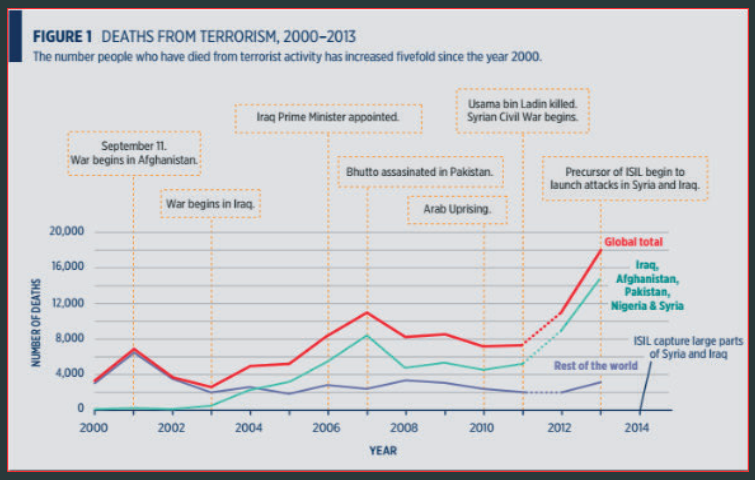
Исходя из этого, считал бы целесообразным:

- внести профилактику экстремизма и религиозной нетерпимости в молодежной среде в число приоритетов молодежной политики и молодежной работы на всех уровнях, выделив для этого направления деятельности соответствующее ресурсное, методическое, информационное и экспертное обеспечение;
- стимулировать поиск и разработку инновационных методик и социальных технологий в сфере противодействия вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность;
- готовить для государственных структур, работающих в молодежной сфере специалистов в области профилактики ксенофобии и нетерпимости;
- проводить постоянный мониторинг ситуации с активностью радикально-националистических групп и учитывать полученные данные при профилактических мерах борьбы с экстремизмом;
- предусмотреть меры по ресурсной, методической, информационной и экспертной поддержке инициатив и проектов общественных организаций, занимающихся противостоянием экстремизму, ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде;
- содействовать диалогу и совместным действиям различных этнических, религиозных и культурных общностей в борьбе с экстремизмом.

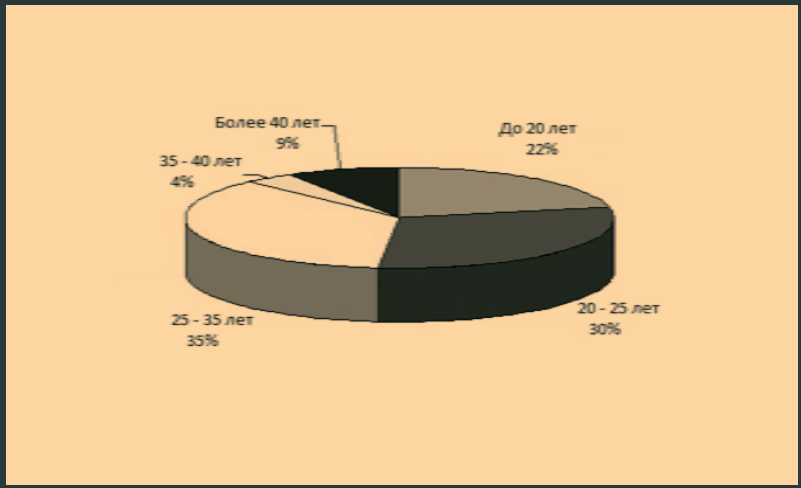
СУНДИЕВ Игорь Юрьевич,
главный научный сотрудник НИЦ № 2 ВНИИ МВД России,
доктор философских наук, профессор

Современные методы вербовки в террористические организации

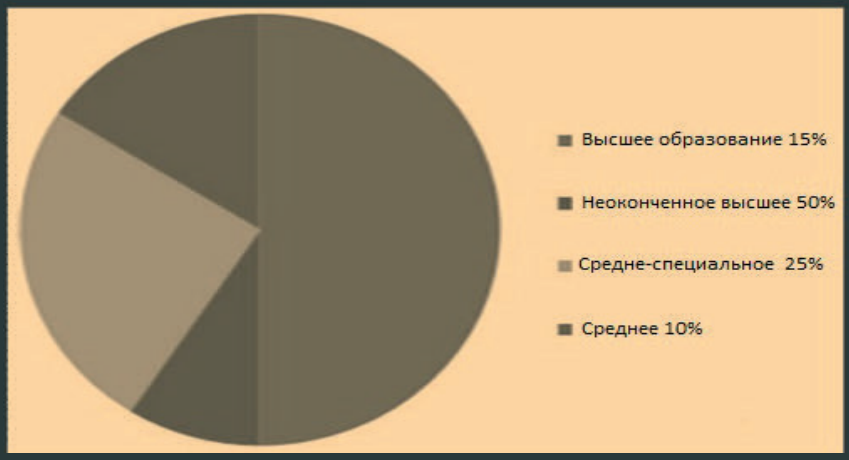
Динамика летальности терроризма



Возрастной состав террористов (2000-2014)



Образовательный состав террористов (2000-2014)



Многовекторность терроризма

СУБЪЕКТЫ-СТИМУЛЯТОРЫ РАДИКАЛИЗМА РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ

Структура радикализации молодежи

Теории, лежащие в основе разработки и применения SICS-технологий

Функциональная структура террористических организаций (корпораций) и вербовочные массивы

СТАТУС В ОРГАНИЗАЦИИ	РОЛЬ	ИСТОЧНИК ПОПОЛНЕНИЯ	СТАТУС В ОБЩЕСТВЕ
постоянный	идеологи, it	ВУЗы	легальный
	финансисты	ТНК, банки	
переменный	журналисты	СМИ	
	снабженцы, квартирьеры	общественные организации	полулегальные
	исполнители, профессионалы	организованная преступность	нелегальный
одноразовые	массовка террористы - смертники	экстремистские организации, секты, инициативники	нелегальный

Технологии внедрения идеологии экстремизма и терроризма

SICS-технологии

- Лонгитюдные
  - Изменение смыслов
  - Трансформация содержания Исторической памяти
- Смарт-формы пересоциализации
  - Флеш-моб
  - Смарт-моб

Общность вербовки в секты и террористические организации

1.**Вовлечение** (индокринация) новых субъектов в террористическую и экстремистскую деятельность по своим механизмам полностью совпадает с технологиями вербовки в секты.

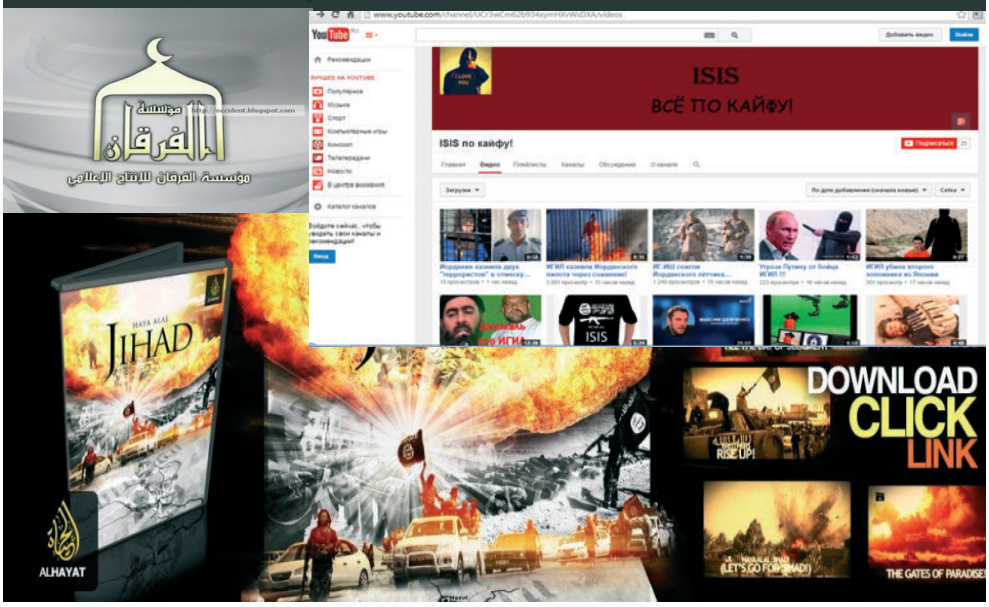
2.**Вовлечение** основано на деструктивных психотехниках.

3.**Вербовка** в религиозные секты становится лишь этапом вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность.

4.**Вовлечение** в экстремистскую и террористическую деятельность представляет собой технологическую цепочку воздействия на сознание субъекта.

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ SICS-ТЕХНОЛГИЙ

Медиа-холдинги террористических организаций как специализированные агенты SICS-технологий

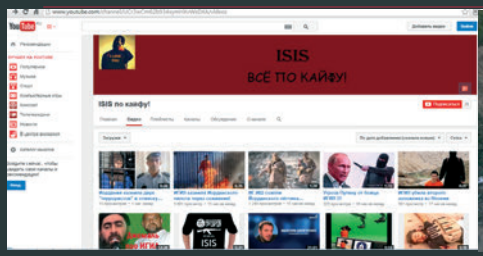


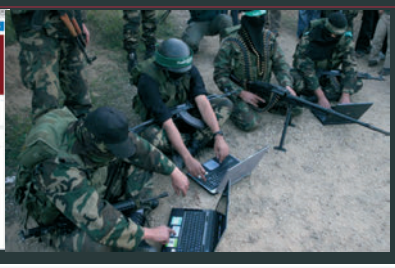
Медиа-холдинги террористических организаций как специализированные агенты SICS-технологий

Основные особенности современной вербовки

- массовость;
- дистантность;
- виртуальность;
- минимизация непосредственных контактов;
- глобальный масштаб.

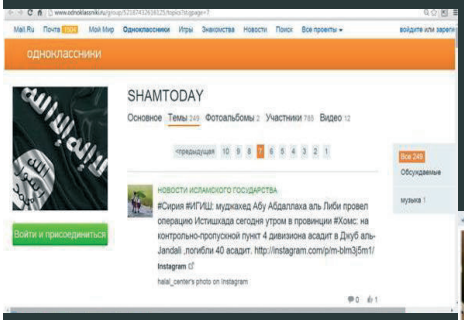
Основные инструменты современной вербовки

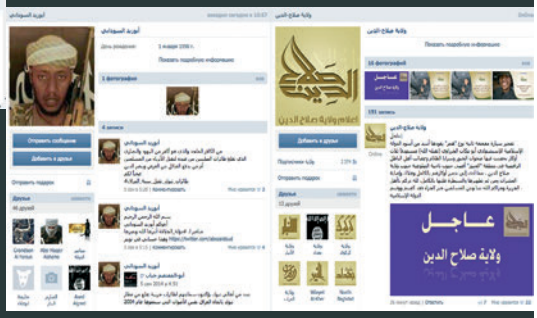




ВЕРБОВОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИГИЛ

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РОССИЙСКИХ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ





«СПЯЩИЕ» ЯЧЕЙКИ ИГ В ЕВРОПЕ

По данным спецслужб, в каждой европейской стране есть крупные подпольные группы ИГ, цель которых заключается в дестабилизации обстановки в европейских странах и организации серии терактов, если будет приказ.

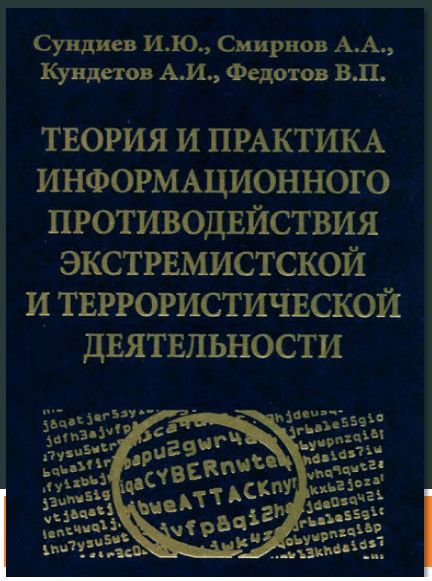
Противодействие вербовочной деятельности

Противодействие

Информационное противодействие

Контроль ресурсов

Информационное противодействие



Контроль организационных ресурсов вербовщиков

Центры инициации идеологических программ:

- неправительственные организации;
- фанатские клубы;
- неформальные объединения;
- сетевые сообщества.

Контроль финансовых ресурсов вербовщиков

Сетевые инструменты финансирования SICS
- криптовалюты :

Контроль финансовых ресурсов вербовщиков

a. сбор пожертвований через кредитные карты и сетевые деньги;

b. перевод «гонораров» на телефонные счета;

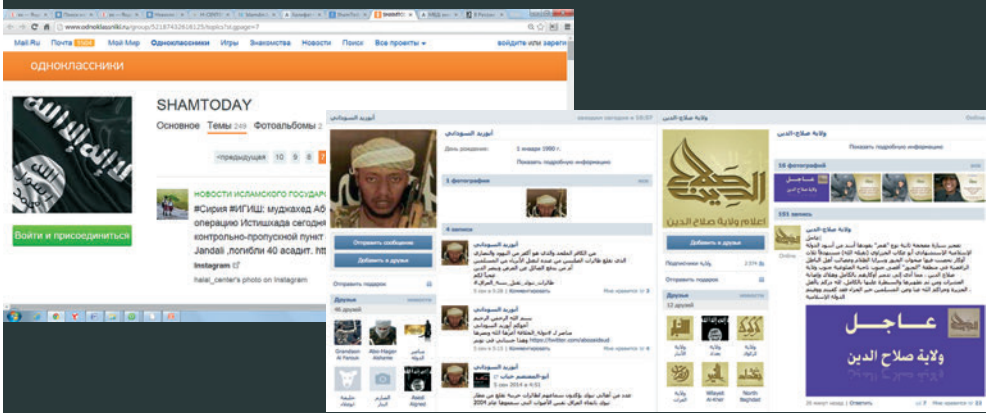
c. оплата покупок через интернет-магазины;

d. оплата участия в «социологических» проектах сетевыми деньгами;

e. кардинг.

Контроль информационных ресурсов

Оперативные средства и методы контроля в социальных сетях:



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Цифровая среда – одно из главных пространств для распространения вербовочной деятельности экстремистских и террористических организаций.

2. SICS-методики доказали свою эффективность в формировании экстремистского сознания и обеспечения вербовки.

3. Вербовочной деятельности террористических организаций в цифровой среде необходимо оказывать активное информационное, оперативное и правовое противодействие.

ЕНДОВИЦКИЙ Дмитрий Александрович,
председатель Совета ректоров Воронежской области – ректор Воронежского государственного университета, доктор экономических наук, профессор

Стратегия Воронежского государственного университета по профилактике террористических и экстремистских проявлений

Процессы распространения экстремистской и террористической идеологии, прикрывающейся религией, в последнее время практически во всем мире приобретают масштабный характер. Одним из ключевых направлений борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями в современном обществе выступает их профилактика. Особенно важно проведение такой профилактической работы в образовательных организациях, так как именно молодежная среда является одной из наиболее уязвимых в плане подверженности негативному влиянию разнообразных антисоциальных и криминальных групп. Предупреждение и пресечение вовлечения студенческой молодежи в деятельность международных террористических и экстремистских организаций предполагает разработку и осуществление целого ряда мер по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое (выпуск памяток, брошюр, обращений, плакатов, социальной рекламы, создание тематических документальных фильмов, видеороликов, разработка текстов лекций и выступлений в целях эффективной, грамотной антитеррористической пропаганды);
- идеологическое (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д.);
- организационное (содействие деятельности общественных и религиозных объединений конструктивной и антитеррористической направленности; взаимодействие со СМИ, проведение конкурсов на лучшие материалы антитеррористического характера, конференций, «круглых столов» и т.д.).

Наряду с текущей информационно-разъяснительной работой с молодежью следует работать по устранению самих предпосылок формирования сознания, ориентированного на насилие как средство разрешения противоречий. Координация деятельности на указанных направлениях должна осуществляться антитеррористическими комиссиями.

В комплексную программу идеологической работы в нашем вузе в определенной степени включены следующие действия, направленные на уменьшение радикальных проявлений в молодежной среде:

1. проведение комплексных мероприятий по формированию правовой культуры в молодежной среде. Знание своих собственных прав и свобод способствует развитию у молодого поколения чувства уважения к правам и свободам других лиц, в том числе к их жизни, здоровью и достоинству. В этом направлении, в частности, работает Юридическая клиника ВГУ и АЮР, организаторами и членами которой являются студенты университета;
2. воспитание у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко

всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств. В этой связи в 2015-2016 учебном году в ВГУ запланированы ежеквартальные встречи с лидерами национальных диаспор и землячеств, а также Форум с участием студенческих и национальных землячеств ЦФО;

3. совершенствование вопросов досуга и отдыха молодежи. В ВГУ налажена организация активной внеучебной деятельности студентов, которая реализуются через волонтерское движение, различные спортивные секции, студенческие общественные организации, такие как Движение доноров, Объединенный совет обучающихся ВГУ, Турклуб «Белая гора», Клуб интеллектуальных игр и другие. Информация о результатах участия в мероприятиях этих объединений отражается на сайте вуза.

Важным элементом является научно-методическое обеспечение информационного противодействия экстремизму и терроризму, которое в ВГУ включает в себя:

• проведение регулярных публичных чтений лекций для студентов, направленных на профилактику проявлений экстремизма, преступлений против личности, общества, государства;

• разработка и утверждение перечня мероприятий деканатов и кафедр по профилактике проявлений экстремизма и ксенофобии в молодежной среде;

• проведение регулярных мониторинговых исследований, а также организация деятельности психологов и социальных педагогов по оказанию информативной и консультативной помощи студентам;

• разработка рекомендаций для кураторов студенческих групп по профилактике проявлений экстремизма и ксенофобии в молодежной среде, публикация памяток для студентов 1 курса;

• создание в ВГУ и студенческом городке специальных комиссий по профилактике экстремизма в молодежной среде.

В рамках организационного обеспечения информационного противодействия экстремизму и терроризму:

• регулярно проводятся учебные тренировки со студентами по правилам поведения при возникновении экстремальных ситуаций;

• организуется показ тематических видеороликов в корпусах вуза, направленных на информирование студентов о безопасном поведении в экстремальных ситуациях;

• на интернет-сайте университета создана страница «Профилактика терроризма», где размещена нормативно-законодательная информация, материалы по учебному курсу «Терроризм как реальная угроза безопасности в современном обществе», план предупредительно-профилактических и организационных мероприятий;

• ежегодно проводятся Дни национальных культур (Например, в ВГУ проводятся фестивали «Возьмемся за руки, друзья», «Кухня народов мира», организованные ИМО).

Для эффективности информационного противодействия проявлениям терроризма и экстремизма в молодежной среде в рамках образовательного учреждения в качестве рекомендаций видится эффективным:

1. проведение комплекса мероприятий по противодействию преступности экстремистской направленности, где основное значение должна иметь грамотная и своевременная профилактическая работа, в которой правоохранительным органам большую помощь могут оказать педагогические коллективы вузов (что способствовало бы ней-

трализации образовательных факторов), работники органов местного самоуправления, представители общественных объединений (спортивных секций, традиционных религиозных конфессий и т.д.);

2. создание под контролем общественных организаций и органов государственной власти при участии компаний, оказывающих услуги в сети Интернет, наблюдательных советов и «горячих линий», которые были бы наделены полномочиями оперативно удалять из глобальной сети Интернет материалы, содержащие призывы к насилию, детскую порнографию и другую негативную информацию, как это узаконено в большинстве развитых стран;

3. организация учебных тренингов в вузах для педагогического состава по оценке, анализу и прогнозированию социально-политической ситуации в студенческой среде, по формированию толерантного сознания;

4. регулярное проведение дней национальных культур, творческих фестивалей, конкурсов, лагерей и школ толерантности;

5. разработка и введение в учебные планы специальных курсов по противодействию религиозно-политическому экстремизму.

Очевидна важность разработки эффективной стратегии, направленной не только на борьбу с последствиями проявлений экстремизма и духовного терроризма, но и с его причинами. Ведь наша молодёжь, студенчество, обладает огромной энергией, и задача старшего поколения – всячески помогать её духовному и деловому развитию, направлять волю и силы молодого поколения на строительство процветающего общества.

СИЛАНТЬЕВ Роман Анатольевич
Руководитель Центра географии религий при Синодальном отделе по взаимодействиям Церкви и общества РПЦ, директор Правозащитного центра «Всемирный русский народный собор», доктор исторических наук, доцент

Причины повышенной радикализации новообращенных мусульман

Значительная часть неофитов перешла в ислам вследствие влияния окружения, которое нередко оказывалось обычной вербовкой. Радикальные исламисты в отличие от мусульман традиционных гораздо активней в деле дагвата – призыва к своей вере. Впрочем, это верно и для других религий – от имени христиан наиболее навязчиво выступают «Свидетели Иеговы», которые обошли уже большую часть домов в России, в иудаизм россиян вовлекают преимущественно маргинальные каббалисты, а в буддизм – секты типа «АУМ Синрике» и «Ордена лотосовой сутры». В свою очередь, умеренные мусульмане склонны к прозелитизму в гораздо меньшей степени, кроме того, они нередко относятся к неофитам с предубеждением.

Вербовка новых членов экстремистских и террористических организаций идет в разных местах – в учебных заведениях, спортивных секциях, на работе и просто среди соседей. Важнейшей целевой аудиторией вербовки являются заключенные, из которых затем создаются «тюремные джамааты». Ряд террористических организаций – например, «Имарат Кавказа» и группы Эмира Хаттаба формирует специальный заказ на неофитов славянской внешности с военной или технической подготовкой для проведения террористических атак за пределами Северного Кавказа.

На вовлечение неофита в ряды исламистов могут повлиять и его родные. Так, религиозный выбор Саида Бурятского и Максима Панарьина определили их отчимы-ваххабиты, Раздобудько сделала террористкой свою жену Марию Хорошеву, астраханский террорист Андрей Антонов вовлек в банду двоюродного брата – своего полного тезку. Известны и целые семьи радикалов – например, Джемали и Тонконоговы.

Переход в ислам посредством пропаганды в сети Интернет также имеет ярко выраженный исламистский характер в связи с тем, что большинство посвященных исламу ресурсов созданы именно вербовщиками экстремистских или террористических организаций. Это позволяет им вовлекать в свою деятельность часть людей, находящихся в духовном поиске или просто интересующихся исламом.

Особенно активно ведется вербовка в социальных сетях, где существуют сотни протеррористических групп. С развитием ИГИЛ, которое совершило качественный скачок в интернет-пропаганде, этот способ рекрутирования новых исламистов стал быстро набирать популярность. В этом контексте уместно привести пример самого популярного русскоязычного портала об исламе «Ислам.ру», который был создан дагестанскими суфиями, однако постепенно перешел под контроль ваххабитов и несколько лет проповедовал их идеи. Лишь в 2011 году традиционные мусульмане смог-

ли восстановить над ним контроль, однако не одна сотня неофитов успела почерпнуть с него искаженные знания о своей новой религии.

Вторая по значимости причина радикализации неофитов видится в повышенной доле среди них людей с протестными настроениями. Для людей, испытывающих ненависть к действующей власти, малоинтересен традиционный ислам, духовные лидеры которого обычно поддерживают хорошие отношения с чиновниками и правоохранителями. Естественно, что носителей протестных настроений привлекают экстремистские и террористические структуры, которые способны нанести власть предержащим реальный урон. Обращает на себя внимание повышенный интерес к исламизму со сторону членов Национал-большевистской партии, скинхедов и членов «Русского национального единства», а также фашиствующих неоязычников.

Причиной принятия ваххабизма могут быть мотивы мести – например, полицейским, как у членов банды «приморских партизан», или абстрактным евреям, как у москвички Даши Дерябиной. Сходные мотивы имеют и преступники-рецидивисты, среди которых немало желающих отомстить властям за свои обиды. Поэтому неудивительно, что большинство заключенных предпочитают переходить именно в исламизм.

Очарование террористами особенно сильно влияет на романтических барышень, которые, как москвичка Варвара Караулова или петербурженка Ольге Керженева готовы искать острых ощущений в объятьях бородатых моджахедов. Да, не всем женщинам нравится только мусульманская архитектура, кухня или нормы поведения в исламском обществе. Особенно это касается некрасивых или несчастливых в личной жизни дам, которых манят обещания гарантированного устройства семейного счастья. Впрочем, террористическому очарованию нередко поддаются и мужчины, мечтающие радикально поменять свою жизнь и принять участие в решающей битве Добра со Злом, которую, со слов пропагандистов ИГИЛ, их организация и ведет. Не стоит недооценивать и эстетическую привлекательность террористических группировок, которая неплохо действует на пресытившуюся жизнью молодежь. Этот аспект был особенно глубоко проработан специалистами ИГИЛ, чей стиль рекламы породил уже массу подражаний.

Имидж террористов успешно улучшают многочисленные ролики пафосного содержания, а в последнее время и полноценные фильмы. Во время первой и второй чеченских войн особенный пропагандистский эффект имели песни талантливого барда Тимура Мацураева, творчество которого оказалось востребовано далеко за пределами бандформирований.

Для заметной доли людей, которые выбрали ислам вследствие духовных поисков, христианство показалась слишком сложной и непонятной религией. В исламе же самым простым и черно-белым направлением оказался как раз агрессивный исламизм, у идеологов которого готовы однозначные ответы на все вопросы.

Принятие ислама в плену или во время боевых действий также резко повышает шанс неофита пополнить ряды ваххабитов. Особенно это касается пленных, которым нередко сохраняли жизнь в обмен на убийство своих сослуживцев, надежно повязывая их кровью. Понятно, что в плен они попадали не к мирным и умеренным мусульманам. То же самое можно сказать и о силовиках, перенявших веру врага – на это шаг их обычно вдохновляла «бандитская романтика» террористов, которые всячески продвигали свой имидж бесстрашных борцов против системы.

В рядах экстремистов и особенно террористов можно найти немало людей с поврежденной психикой. Ряду граждан нравиться насилие, особенно безнаказанное и кругу единомышленников, кто-то мечтает реализовать свои садистские или педофильские наклонности. Психическими расстройствами страдала вербовщица боевиков из Волжского Алена Быкова, однополую пару жителей Камчатки, пытавшуюся выехать в ИГИЛ, отправили на принудительное лечение в ПНД. Невменяемым был признан и сделавший бомбу под влиянием лекций Саида Бурятского тверской подросток.

Благодарю за внимание.

ДОРОШЕНКО Елена Игоревна,
выпускающий редактор Дирекции государственных интернет-проектов МИА «Россия сегодня», кандидат филологических наук

Проект МИА «Россия сегодня» по противодействию вербовки молодежи в «ИГИЛ»

Уважаемые участники конференции!

Как представителю крупнейшего российского СМИ МИА «Россия сегодня» мне хотелось бы рассказать вам о том, что мы предлагаем для противодействия вербовке в ИГ, и обозначить – на конкретном примере - роль средств массовой информации в антитеррористической деятельности.

Любая информация может быть как конструктивной, так и деструктивной, использоваться для того, чтобы вдохновить людей на созидание, или наоборот, настроить на разрушение, в том числе и самоуничтожение. Это отлично понимают в ИГ, поэтому пропаганде там уделяют особое внимание. Об этом говорит, например, высокое качество видеосюжетов казней, звуковое сопровождение, формулировки обращений лидеров, и т.д. Мы, как СМИ, боремся против ИГ тем же оружием – информацией.

С одной стороны, конечно, жаль, что данная проблема не имеет единого решения, стопроцентно эффективного в любой ситуации. С другой – это открывает нам поле для творчества и экспериментов, ведь добиться конкретных результатов в большинстве

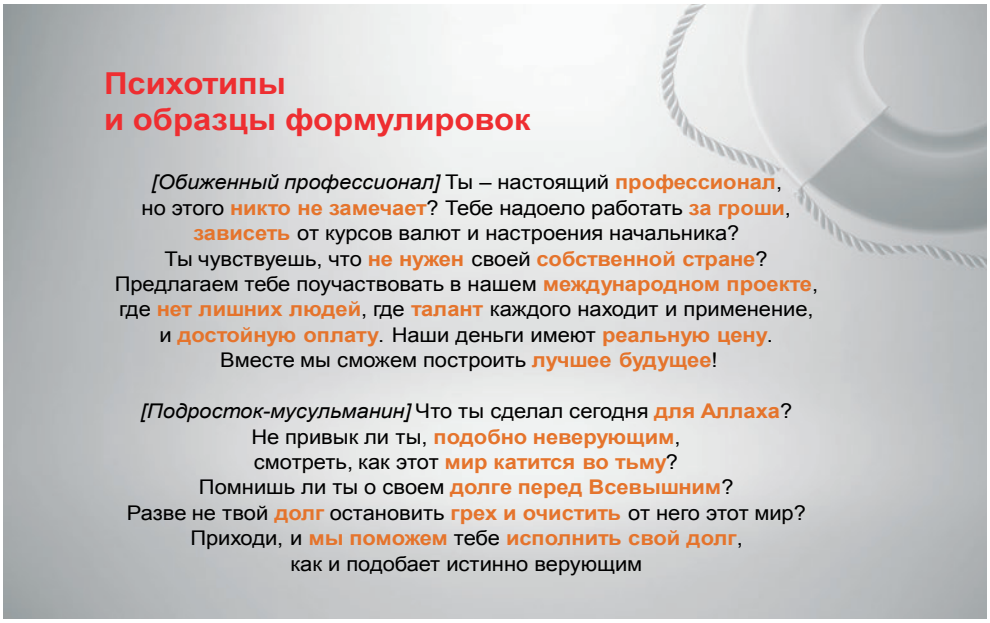
случаев можно только опытным путем. И, на наш взгляд, чем больше таких попыток, тем лучше.

Мы поставили перед собой цель – создать информационный проект, который помогал бы предотвращать вербовку и был бы спасательным кругом в тех случаях, когда это уже произошло.

Под «универсальными» рекомендациями мы понимаем следующее:

Наш проект – предполагается, что это будет брошюра - состоит из 5 частей:

В центре двух первых частей – психотипы. На примерах формулировок мы показываем нашим читателям, где опасность, как происходит вербальное воздействие и предупреждаем, что, при желании, ключ можно подобрать к любому. Другими словами, человеку обещают именно то, чего ему так не хватает в жизни, используя при этом понятные именно ему (и рассчитанные именно на него) слова. В нашем примере ключевые слова выделены цветом:



Вторая часть – это специализированные рассказы. Психологи установили, что убедительнее всего звучат слова бывших террористов, которым удалось вовремя остановиться и избежать гибели. По тому же принципу написаны и наши рассказы. Каждый из них – это художественная реконструкция реальных событий, показывающая, к чему приводит участие в деятельности ИГ. Повествование ведется от первого лица.

Сам по себе прием художественной реконструкции широко используется в документальных фильмах, а также в литературе - как, например, в книге «Фуад: сожженная заживо». Читателю, в конце концов, не так уж интересно, насколько «реален» персонаж, его главным образом привлекает само повествование. А если оно выстроено должным образом и имеет серьезный психологический эффект, то и запоминается надолго.

Другой принцип, которым мы руководствовались при написании, это то, что вербовка представляет собой двусторонний процесс. То есть, для успеха вербовки недостаточно только внешнего воздействия, нужна еще и внутренняя готовность человека к психологической обработке – то самое «слабое место».

Наши персонажи – живые люди со своими мыслями и мотивациями. Они и думают, и говорят по-разному. Но всех их объединяет ИГ – там они встречаются и даже видят друг друга со стороны. Пока что в нашей галерее образов три портрета – «Джихади Джон», «Профессионал» и «Девушка». Отрывки мы предлагаем вашему вниманию:

Остается добавить, что в наших рассказах важна каждая деталь, даже самая незначительная. Возможно, наша галерея пополнится и другими образами.

«Джихади Джон»

Я слышал, как корень акации раздвигает камни глубоко в песке, чтобы добраться до подземных источников. Я видел, как сияет на солнце черное знамя, которое «братья» установили за многие мили отсюда, как песчинки, которые приносит ветер, секут шелковые нити.

Я чувствовал, как бешено колотится сердце неверного, и как, сделав пару вялых ударов после казни, замирает навсегда.

Но однажды я понял, что уже не знаю, где «я», если могу быть везде – и в небе, и на земле, и под землей, в ноже, который лишает жизни моего врага, и в его крови. И вернуться в «себя» я уже не мог, как ни пытался – не получалось

«Профессионал»

Я устанавливаю камеру.
Дело нелегкое, дублей не будет точно, а «послание» нужно выпустить в интернетный эфир как можно скорее: зрите, мол, неверные, гнев Аллаха и трепещите, потому что ох как скоро постигнет вас такая вот кара небесная. Оранжевое и черное на раздвоенном серебристо-синем фоне, картинка затоплена солнечными лучами.
Через несколько минут этот лаконичный пейзаж окрасится еще и алым: очень важно, чтобы его потоки оставались строго в кадре, не выплескиваясь в объектив.
И еще надо умудриться сделать изображение предельно четким, чтобы «неверные» ясно видели, что именно их ожидает.
И понимали, что намерения у нас самые серьезные, и если они – здесь и сейчас - не с нами, то точно против нас

«Девушка»

Я навсегда запомню, что такое любовь.
Глядя, как кровь струится из глубокой раны на руке, представляю себе будущий шрам - он-то и поможет не забыть.
Говорят, если сделать боль души реальной, физической, станет легче. Неправда.
Сейчас я чувствую только жжение – и это даже не отблеск адского пламени, полыхающего у меня внутри.
Сначала я провела по руке ножом – кожа раздвинулась, и наружу нехотя выкатились три алые бисерины. Решив, что нож слишком тупой, я взяла бритву и снова, с нажимом, прочертила лезвием: на этот раз рана переполнилась мгновенно, и кровь струйкой потекла по руке.
«Никогда больше! Никаких чувств ни к кому!» - лезвие я завернула в клочок бумаги, на котором было написано короткое стихотворение на урду о цветке жасмина. *Его* рукой

Три оставшиеся части - фактические данные об ИГ, инструкция из серии «что делать, если» и предупреждение о последствиях – сейчас на стадии разработки. Данные об ИГ мы планируем представить в форме инфографики, затем последуют собственно рекомендации для родителей и педагогов, а последняя часть будет предупреждением об ответственности - уголовной – за участие в деятельности террористической организации. Основная мысль здесь, что, в отличие от западных норм, где завербованный считается «жертвой», законодательство РФ воспринимает его как преступника и выносит соответствующее наказание.

Закончить проект мы планируем к концу этого года. Но одни мы не справимся. Нам необходимо дальнейшее сотрудничество с экспертами и профессионалами.

Надеемся на то, что результаты работы профессионалов и далее будут передаваться в СМИ, а значит, мы продолжим развивать и углублять эту тему.

Спасибо за внимание!

ГАВРИШ Виктор Дмитриевич,
профессор кафедры философии Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова, кандидат философских наук, профессор

Исламское образование как социальная система. Проблема соотношения светских и исламских дисциплин

Обсуждаемая нами сегодня проблема не только актуальна и назрела, но будем откровенны – перезрела и достаточно остра. Если проводить аналогию с болезнью, то едва найдётся в зале участник, который возразит против утверждения того факта, что «болезнь» приняла хронический характер и лечить её симптоматическими методами по меньшей мере бессмысленно, а по большому счету не безопасно. Мне представляется целесообразным три методологических шага, без которых расчет на сколько-нибудь серьёзный, ощутимый, а главное устойчивый результат - чистой воды авантюра.

Это:

1. Глубокая и честная диагностика, что является неоспоримой прерогативой компетентных органов и специалистов в этой области.

2. Системный подход в определении приоритетных сфер, направлений, этапов и уровней комплексной и многоаспектной работы самых разнообразных структур и институтов.

3. Компетентная и квалифицированная, настойчивая и непрерывная практическая работа по реализации конкретных мер, которые, уверен, нам удастся определить.

Позвольте более развернуто остановиться на системном подходе в том фрагменте, коим является образование.

Развитие мировой цивилизации наглядно свидетельствует о том, что одной из наиболее приоритетных ценностей, обеспечивающих социальный прогресс общества и его общекультурное восхождение, является образование. Оно имеет практическую значимость во всех сферах жизнедеятельности человека, в том числе и в той сфере, состояние, проблемы, цели и задачи которой обсуждаются на нашей конференции. Современное образование в целом, а высшее образование особенно, все более приобретает культуросообразный характер. Культура выступает для него в качестве модели-образа, в соответствии с которым она самоорганизуется. Акцентирование внимания на данной связи не случайно, поскольку речь пойдет об исламском образовании, при том в светском государстве, коим является Россия, да ещё и при активной поддержке со стороны государства различными способами.

Известно, что культ и культура – однокоренные понятия и это не только семантическая, но и историческая связь, т.к. у храма, мечети или собора зачинались они. Являясь, по сути своей, частью той или иной культуры, как более широкой системы, образование должно, с одной стороны, отражать ее основные ценности и приоритеты, с другой – воздействуя на сознание обучаемых, формировать их в соответствии с парадигмами культуры.

Вполне понятно и очевидно, что проблема противодействия вербовке российской молодёжи, школьников и студентов не может и не будет никогда решена если образо-

вание как социальная система и его содержание не будут находиться под пристальным вниманием именно в обсуждаемом аспекте. Я, прежде всего, хочу привлечь внимание к исламскому образованию, поскольку, *с одной стороны*, в нем функционируют свои институты, есть свои уровни и оно наполнена своим достаточно специфическим содержанием. *С другой стороны*, контингент обучаемых находиться в реальной зоне риска быть завербованными и, более того, сами могут быть носителями тех идей и взглядов, всемерно содействовать вербовке изнутри (по самым разным причинам), и которые нуждаются в профилактике.

Обратите внимание на то, что государство даже по формальным признакам обязано и участвует в функционировании данной системы исламского образования как непосредственно, лицензирование и аккредитация, так и опосредовано: поддержка Фонда содействия исламской науке, культуре и образованию, а так же в других формах и другими способами. Но именно здесь и возникает вопрос, а *насколько настойчиво и качественно проводятся, внедряются в сознание учащихся и реализуются на практике те гуманистические, морально-этические и культурно-нравственные ценности, которые важны и значимы для государства и общества*. Насколько существенна и очевидна позитивная роль исламского образования в формировании такого мировоззрения мусульман, которое бы само по своей сути не только не воспроизводило в той или иной форме террористические и экстремистские настроения, но и активно противостояло всевозможным попыткам вовлечения молодежи и студентам в деятельность подобных организаций.

Именно многоуровневый характер исламского образования, начиная с воскресных школ и медресе и вплоть до институтов и университетов, подводящих молодежь к самостоятельной взрослой жизни, призван и способен обеспечить непрерывную и последовательную работу по профилактике экстремистских настроений, по формированию миролюбивого неагрессивного и не воинствующего отношения к иноверцам, представителям иных религий и конфессий, являющихся гражданами одной страны – великой России. Но главное в ситуации сегодняшней данности – *это должно иметь форму социального заказа на образовательную деятельность, быть важнейшим условием не только получения исламскими образовательными учреждениями соответствующих лицензий и аккредитации, но и иных преференций со стороны государства*. Это ни в коей мере не может рассматриваться и трактоваться как вмешательство, навязывание или диктат со стороны светской власти. Это всего лишь защита государственных интересов перед лицом террористической угрозы, это лишь профилактика экстремизма силами и средствами, в том числе и исламской образовательной системы страны. Но более того, это еще и привлечение широкой мусульманской общественности, как значимой части российского общества, к решению данной государственной задачи. Особо хочу подчеркнуть: *не только светские вузы, но и исламские учебные заведения должны участвовать в этой работе, выражаясь фигурально, в полный рост и нести всю полноту ответственности за промахи, упущения и недостатки в этой работе и их последствия для общества и государства*.

Вопросы этой работы должны не просто включаться в воспитательные и образовательные планы, а пронизывать все учебные программы и планы преподаваемых дисциплин, особенно конфессиональных. И это должно иметь форму настоятельного и бескомпромиссного требования со стороны государства и общества. По нашему глубокому убеждению, это должно стать предметом глубокой личной озабоченности

конфессиональных лидеров и освободить их сознание и практическое поведение от скромно-стыдливого созерцания и молчаливо-формального сопереживания.

Значительное место в работе по профилактике экстремистских настроений и вовлечению исламской студенческой молодежи в деятельность террористических организаций принадлежит деятельности по её приобщению к общенациональным и общекультурным ценностям, по недопущению её замкнутости и самоизоляции, по вовлечению её в активную общественную жизнь своих поселков, городов и районов как полноценных граждан.

Важным методологическим ключом теоретического и практического решения вышеизложенных задач является обеспечение баланса между светскими и конфессиональными дисциплинами в исламском образовании, и прежде всего в вузовском.

Баланс в подборе и расстановке дисциплин учебного плана подготовки теологов исламской направленности и специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама, при всей их значимости, зависят, по нашему глубокому убеждению, зависят от весьма простых условий:

а) осознание социальной значимости;

б) здравого смысла, и уж обязательно при наличии

в) чувства меры.

О *социальной значимости* и мной и рядом предыдущих ораторов сказано достаточно, об этом весь наш разговор. Остаётся лишь до конца и глубоко все осознать. *Здравый смысл,* пожалуй, зависит от банальностей: вменяемости и адекватности как заинтересованных, так и задействованных сторон, помноженные на профессионализм и ответственность. Что же касается *чувства меры,* то здесь важно не шарахаться в крайности, «не перегнуть палку» и избежать кампанейщины и штурмовщины, а добиваться настойчивой, последовательной и целеустремленной работы на всех уровнях.

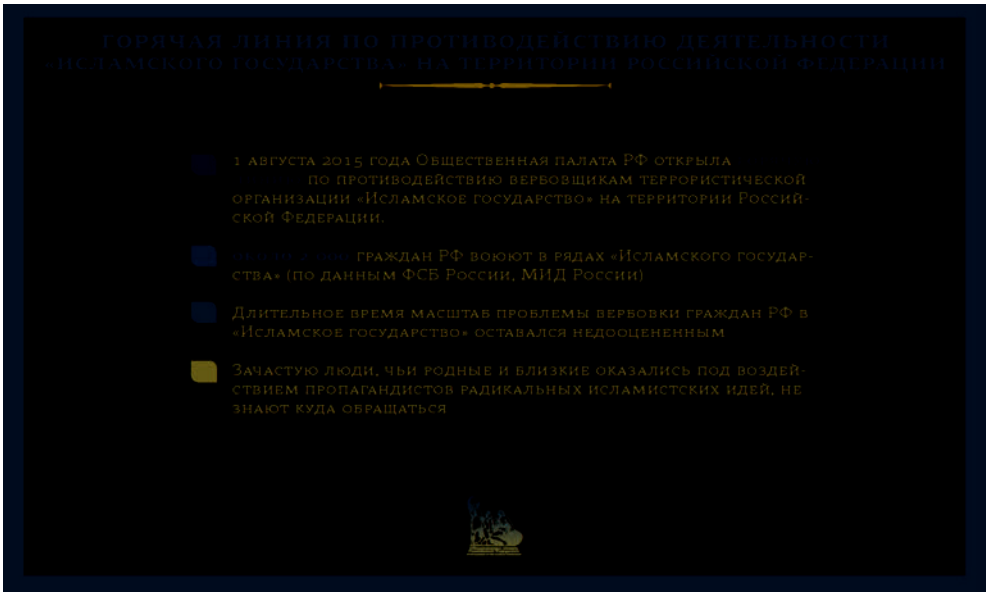
Представляется целесообразным реализовывать такой баланс светских и религиозных исламских дисциплин, который позволил бы, во-первых, удовлетворить потребности верующих в дисциплинах конфессиональной подготовки, поскольку именно они несут то основное религиозное, конкретно исламское знание, которое необходимо как самим мусульманам, так и тем, кто проявляет соответствующий интерес. Во-вторых, дать обучаемым такие знания и в таком объеме, которые соответствуют духу времени, уровню цивилизованного общества и делают выпускника гармонично развитым и образованным гражданином нашей страны, да еще и равноправным, если иметь ввиду выдачу дипломов государственного образца. И как следствие, не позволят выпускникам замкнуться в условном исламском пространстве. В-третьих, обеспечить профпригодность такого выпускника для работы как в собственно религиозно-конфессиональной сфере, так и в структурах муниципальной, региональной и государственной власти, в политической, социальной и общественно-культурной сферах.

В конечном итоге, важно не допустить исламской ограниченности и зашоренности выпускников исламских учебных заведений и тем самым избежать их отрыва от общественной жизни страны, не сделать их добровольными узниками своей веры.

Помимо всего изложенного, в качестве итога-призыва, хочу подчеркнуть, что борьбу надо начинать на дальних подступах и по всем фронтам, борясь за молодые души активно формируя светлый, привлекательный образ России в их молодом, метущемся и неокрепшем сознании.

СУТОРМИНА Елена Васильевна,
член Общественной палаты Российской Федерации;
КОЧУБЕЙ Марианна Анатольевна,
старший инспектор по особым поручениям аппарата Руководителя АТЦ СНГ, доктор юридических наук

Противодействие вербовщикам «Исламского государства» в России



Республика Адыгея

пропажа без вести 24-летнего жителя г. Адыгейска, уехавшего на Ближний Восток:

- поднята проблема пропаганды идеологии «Исламского государства» имамами некоторых мечетей на территории России
- направлены письма директору ФСБ России А.В.Бортникову и Министру внутренних дел РФ В.А.Колокольцеву
- ведется многосерийное журналистское расследование Russia Today на российскую и зарубежную аудиторию
- в Москве у заявителей приняты **3433** подписи жителей г. Адыгейска, поддержавших обращение

ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «ИСЛАМСКОГО ГОСУДАРСТВА» НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Предварительные выводы:

- угроза ИГ актуальна не только для регионов России с преимущественно мусульманским населением; распространение угрозы ИГ в Центральном федеральном округе, южном Поволжье
- жертвами вербовочно-пропагандистской деятельности чаще всего становятся молодые граждане РФ (средний возраст – 23 года);
- гендерный фактор не играет решающей роли: исламистской пропаганде одинаково часто подвергаются как девушки, так и мужчины
- отсутствие четкого и понятного всем пострадавшим алгоритма действий

Горячая линия по противодействию деятельности «Исламского государства» на территории Российской Федерации

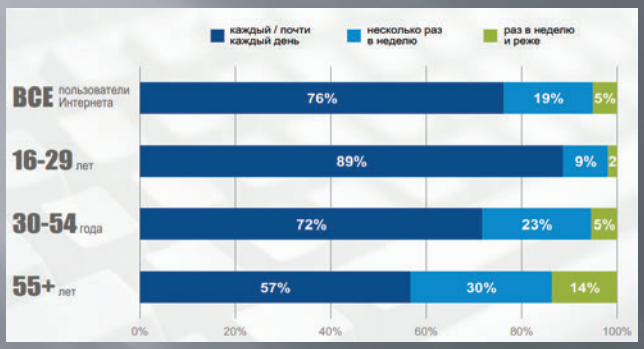
В связи с этим инициатива Общественной палаты по запуску горячей линии своевременна и актуальна.

План дальнейших действий:

- продолжение работы горячей линии
- проведение онлайн-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации (16 сентября)
- проведение общественных слушаний с целью подведения промежуточных итогов, диалога с профильными экспертами, специалистами, представителями органов власти (осень 2015 г.)
- поддержка инициативы Антитеррористического центра СНГ по проведению конференции «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации» (сентябрь 2015 г.)

7

Российская интернет-аудитория



По данным компании GfK Retail Audit, 2014

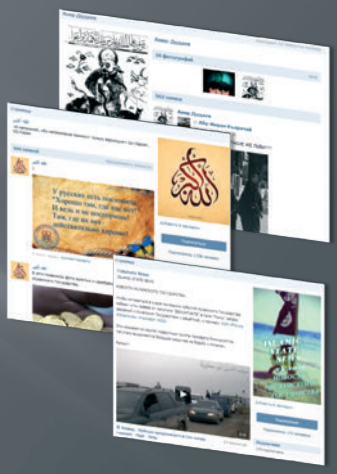
Интернет – эффективный для террористических и экстремистских организаций инструмент пропаганды

Министерство образования и науки Российской Федерации,
НЦПТИ, г. Ростов-на-Дону

Деятельность исламского государства (ИГИЛ)

Мероприятия сопровождаются пропагандистскими кампаниями в онлайн-пространстве, которые характеризуются:

- формированием идеологии «свой-чужой»
- превосходством над другими национальностями и религиями
- стереотипизацией образа «врага»
- подменой базовых ценностей
- созданием большого количества групп и сообществ в социальных сетях
- публикацией непроверенной информации
- намеренным искажением фактов
- апелляцией к авторитетам



Министерство образования и науки Российской Федерации,
НЦПТИ, г. Ростов-на-Дону

8

Методы противодействия

- выявление и удаление размещенных материалов в социальных сетях
и других ресурсах в сети Интернет

- взаимодействие с общественностью и государственными структурами для эффективного противодействия экстремистским и террористическим идеологиям

Министерство образования и науки Российской Федерации,
НЦПТИ, г. Ростов-на-Дону

9

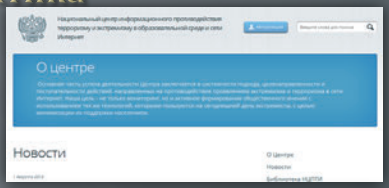
Выявление и удаление материалов

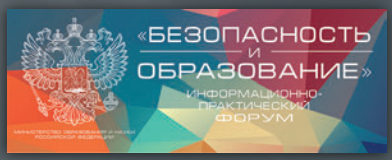
1. Использование прямого контакта с администрациями социальных сетей и других интернет-ресурсов

2. Использование краудсорсинга как метода, помогающего противодействию экстремистским идеологиям

Профилактика

- Информационно-просветительский сайт **НЦПТИ.РФ**
  - аналитические материалы в доступной форме для широкой аудитории;
  - возможность сообщить о противоправном контенте
- Обмен опытом с другими ведомствами (периодическое издание **Обзор.НЦПТИ**)
- Проведение 28-29 октября 2015 г. второго информационно-практического форума **"Безопасность и образование"**
  info@ncpti.ru, 8 (863) 201-28-22





ЗАВАРЗИН Денис Сергеевич,
помощник Руководителя Федерального агентства по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации

Поиск баланса в системе проактивных и реактивных подходов к предупреждению вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации

Современная конфигурация развития социально-экономических отношений на территории евразийского пространства, и стран СНГ в частности, динамично меняется и порождает целый ряд новых вызовов в области безопасности и противодействия молодежному экстремизму. Очевидно, что с одной стороны, данные тенденции связаны с неоднозначной ситуацией в социально-экономической сфере большинства государства СНГ и кризисом традиционных ценностей в молодежной среде, но с другой стороны, существует целый ряд факторов, которые носят внешний, экзогенный по отношению к молодежи СНГ характер и представляют существенную угрозу для нормального развития молодежи и молодежных сообществ.

Разделение угроз и уязвимостей в молодежном пространстве стран СНГ на «объективные» и «субъективные», «внутренние» (эндогенные) и «внешние» (экзогенные) является одним из важных условий для формирования системы проактивных (упреждающих) мер противодействия распространению деструктивных идей. Принято считать, что превентивные меры более эффективны, но в условиях противодействия реальным угрозам, необходимость поиска баланса между предупреждающими мерами и мерами по разрешению конкретных ситуаций и поиску выходов из реально сложившихся угроз имеет ключевое значение. Можно предположить, что проактивные (упреждающие) меры должны быть в первую очередь направлены на поиск и предупреждение «объективных» и «экзогенных» (внешних) угроз, а реактивные меры, носящие ситуативный характер должны быть направлены на «субъективные» и «эндогенные» (внутренние) угрозы. Вместе с тем, существует четкая взаимосвязь и взаимозависимость всей совокупности факторов возникновения и распространения данных угроз. Большинство радикальных и деструктивных идей возникают и получают поддержку в молодежной среде в условиях отсутствия ясности по какому-либо вопросу. Это может быть связано с недостаточной способностью к саморегуляции или самоконтролю молодежного сообщества, недостаточным вниманием общественного института, не последовательными или медленными действиями государственного органа. Таким образом, задачей гражданского общества и государства становится поиск неких «пустот» или «неточностей» в системе ценностей и принципов функционирования молодежных сообществ стран СНГ, через которые идет проникновение, распространение и развитие радикальных и экстремистских воззрений, деструктивных идей и практик. Именно на них должны быть направлены проактивные (упреждающие) меры воздействия общества и государства, для достижения максимального эффекта при сохранении баланса других мер.

В качестве примера в данном контексте можно рассказать о планах по работе с представителями молодежи тюркских народностей. Обширная география расселения и общность социокультурных основ функционирования современной молодежи тюркских народностей служат основой для существования довольно специфического и неоднородного молодежного сообщества. Более 160 миллионов человек в различных странах (не только на евразийском пространстве) относятся тюркоговорящей языковой группе. Это огромное количество людей и необъятное пространство для разного рода идей и воззрений. Важно уже сейчас начать проводить конструктивную, взвешенную и последовательную работу с представителями тюркской молодежи, обеспечить эффективный и постоянный канал коммуникации между молодежью и государством. В ближайшем будущем, на территории Республики Башкортостан, мы планируем провести крупное мероприятие с привлечением молодежи тюркских народностей. Это станет важной вехой на пути развития целого направления работы, в рамках гармонизации и выстраивания межнационального диалога.

ПОПОВ Вячеслав Васильевич,
заместитель начальника управления, начальник отдела информационных программ Управления заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы по антитеррористической деятельности, кандидат педагогических наук

Основные направления работы АТК города Москвы по противодействию идеологии терроризма и экстремизма в молодёжной среде

Уважаемые участники конференции, коллеги!

Начну своё выступление с приветствия участникам конференции от АТК города Москвы и благодарности за приглашение принять работу в столь представительном форуме.

Символично, что работа конференции проходит в дни, когда 635 лет назад наши соотечественники под руководством московского князя Дмитрия разгромили войско золотоордынского хана Мамая на Куликовом поле.

Символизм в том, что тогда нашим легендарным предкам удалось тогда впервые объединиться и победить страшного врага, полчища которого долгие годы терроризировали русские земли. Примечательно, что одним из героев Куликовской битвы стал волынский князь Дмитрий Бобрик, говоря сегодняшним языком, - выходец из Западной Украины, региона, где ныне черпают вдохновение и поддержку радикальные украинские националисты, экстремисты-русофобы, забывшие уроки отечественной истории, угрожающие нам террором.

Уверен, что нынешняя конференция поможет нам, её участникам, лучше понять друг друга, как говорится, сверить часы и сделать наши совместные усилия по предупреждению вовлечения молодёжи в экстремистскую и террористическую деятельность более эффективными.

АТК города Москвы, её аппарата, АТК органов исполнительной власти города по профилактике идеологии терроризма и экстремизма работа с молодёжью, учащимися образовательных организаций столицы обоснованно занимает особое место.

Это определяется, прежде всего, тем, что Москва как крупнейший мегаполис России и Европы является естественным объектом притяжения миграционных потоков, основу которых составляет молодёжь как самая динамичная и мобильная категория населения и, одновременно, категория населения, наиболее подверженная влиянию экстремистской и террористической идеологии.

Сегодняшняя Москва – это более 960 тыс. учащихся только в городских школах, училищах и колледжах. Кроме того в федеральных ВУЗах Москвы обучается ещё более 1 миллиона 300 тысяч студентов и аспирантов.

По имеющимся оценкам экспертов, численность находящихся в столице легальных и нелегальных трудовых мигрантов только из стран Центральной Азии составляет около 4 млн. чел. Большую их часть составляют молодые люди в возрасте 20 – 30 лет.

Кроме того, около 2-2,5 млн. чел. составляет молодёжь, прибывшая в Московский регион по каналам трудовой миграции из стран Южного Кавказа, из Украины, Молдовы и Беларуси, а также внутренние мигранты - граждане России из регионов Северно-

го Кавказа, Поволжья и Зауралья.

И если к этим цифрам добавить не учащуюся, но занятую на производстве, в бизнесе и на государственной службе московскую молодёжь, то станет понятно, что облик и социальное самочувствие столицы в значительной степени определяют молодые люди, которые в силу целого ряда особенностей, как известно, наиболее восприимчивы к воздействию экстремистской и террористической идеологии.

В столице, как и в других регионах страны, в настоящее время существует региональная система профилактики терроризма, его идеологии.

С молодёжью по линии профилактики экстремистских и террористических про-

явлений работают антитеррористические комиссии органов исполнительной власти, прежде всего, таких как Департамент образования, департамент культуры, Департамент физической культуры и спорта, Департамент труда и социальной защиты населения, а также Департамент национальной политики, межрегиональных связей и туризма, а также АТК территориальных органов власти (это префектуры административных округов и управы районов и поселений).

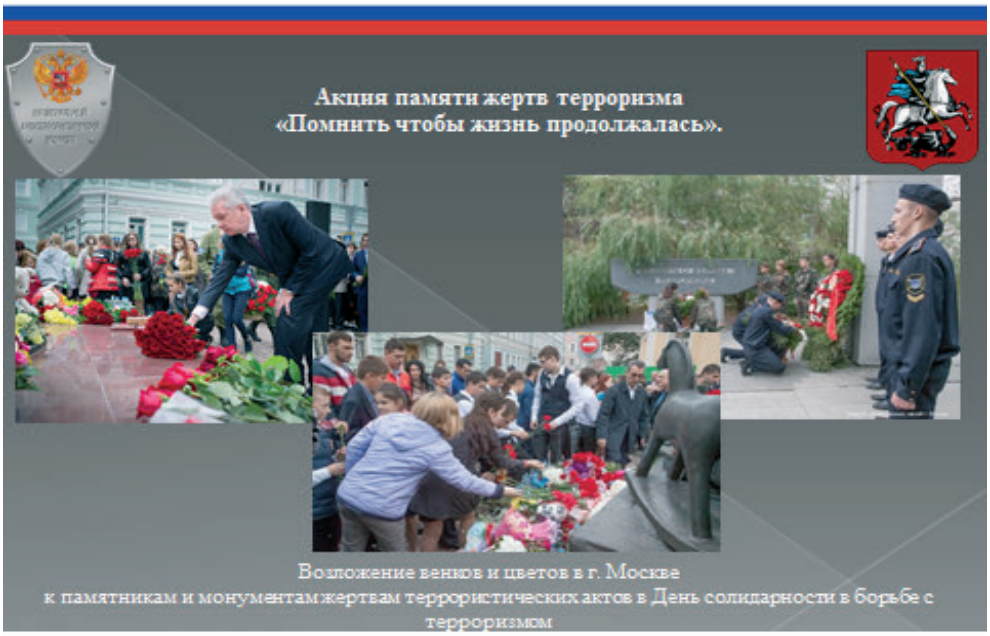
В соответствии с решениями НАК для проведения работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма, при АТК территориальных органов исполнительной власти сформированы пропагандистские группы. В состав таких групп входят представители структур гражданского общества, педагоги, муниципальные депутаты, лидеры общественного мнения, - те, кто пользуется авторитетом в молодёжной среде и обладают навыками общения с ней. Всего в городе создано 157 таких групп. Общая их численность составляет более 970 чел. (8-10 чел. в группах

при АТК префектур и 4-6 в группах при АТК управ районов, администраций городских округов и поселений).Работа указанных групп организована в соответствии с разработанными аппаратом городской АТК рекомендациями, в которых учтены установки НАК и его аппарата, а также положительный опыт работы таких групп в других регионах России.

В настоящее время прорабатываем вопрос о формировании на базе этих групп общественных советов при АТК территориальных органов исполнительной власти, с целью, прежде всего, усиления общественного контроля и активизации участия представителей гражданского общества в решении вопросов противодействия терроризму, профилактики его идеологии. Прорабатываем также возможность задействования в этих целях проекта «Активный гражданин» (электронный ресурс для заявления жителями города жалоб и предложений в адрес различных служб жизнеобеспечения города), который исключительно положительно себя зарекомендовал в качестве эффективной коммуникации между москвичами и исполнительной властью города.

С молодёжью по месту жительства в интересах её дерадикализации и предотвращения вовлечения в экстремистскую деятельность работают также Межведомственные рабочие группы по вопросам межэтнических отношений, формирования гражданской солидарности, противодействия экстремизму, созданных при префектурах административных округов.

Одно из важнейших направлений работы городской АТК по профилактике экстремистских и террористических проявлений в молодёжной среде является формирование у молодых людей устойчивой антитеррористической позиции средствами гражданско-патриотического воспитания.



Возложение венков и цветов в г. Москве к памятникам и монументам жертвам террористических актов в День солидарности в борьбе с терроризмом

Говоря об этом направлении нашей работы, с учётом регламента, остановлюсь лишь на нескольких аспектах.

Важнейшим событием, в рамках которого в городе традиционно проводится целый комплекс мероприятий, направленных на формирование у москвичей, прежде всего молодёжи, антитеррористических убеждений является День солидарности в борьбе с терроризмом.

Несмотря на то, что Москва расположена на значительном удалении от регионов с традиционно сложной оперативной и общественно-политической обстановкой, наш город, москвичи в полной мере испытали на себе последствия кровавых злодеяний террора, в результате которых погибли сотни ни в чём не повинных граждан.

Мы рассматриваем эту памятную дату не только как день памяти тех, кто стал жертвами террора, либо погиб в борьбе с его организаторами и исполнителями. Мы рассматриваем этот день как смотр наших сил, смотр единства власти, гражданского общества в решимости противостоять этому злу. В этот день в местах совершения террористических актов на территории города, у памятника жертвам трагедии в Беслане, а также у памятников и монументов защитникам Отечества проводится традиционная общественно-патриотическая акция «Помнить, чтобы жизнь продолжалась», митинги памяти с возложением цветов и венков. В образовательных организациях в этот день проходят уроки мужества, в учреждениях культуры – концерты-реквиемы, выступления деятелей культуры, самодеятельных коллективов.

В нынешнем году 3 сентября проведён общегородской «Урок мужества» в Центральном музее Великой Отечественной войны 1941-1945 г.г. на Поклонной горе, который был посвящён 70-летию окончания Второй мировой войны и Дню солидарности в борьбе с терроризмом. На мероприятии, число участников которого превысило 400 человек, выступили Герои Советского Союза и России, губернатор города Севастополя, руководители ряда органов исполнительной власти города Москвы, ветераны-фронтовики, сотрудники и ветераны органов безопасности и Вооружённых Сил. Аудиторию урока составили школьники и кадеты ряда образовательных организаций городов Москвы и Севастополя. Урок в он-лайн режиме транслировался в образовательных организациях города Москвы. Большое значение имеет то, что в мероприятиях Дня солидарности в борьбе с терроризмом обычно принимает личное участие председатель городской АТК мэр Москвы С.С. Собинин, руководитель аппарата городской АТК, заместитель мэра Москвы в Правительстве Москвы по антитеррористической деятельности В.Н. Захаров, ветераны, действующие сотрудники органов безопасности и правоохранительных органов, депутаты Московской городской Думы и муниципальных собраний, представители творческой интеллигенции, активисты общественных объединений. В этом году в мероприятиях, приуроченных ко Дню солидарности, приняло участие около 100 тыс. чел. Наиболее значимые и массовые из них широко освещались в городских и районных СМИ.

С целью воспитания учащейся молодёжи на примерах мужества и героизма сотрудников специальных служб и правоохранительных органов, проявленных в борьбе с терроризмом, в прошедшем году аппаратом АТК города Москвы, совместно с Международной ассоциацией ветеранов подразделения антитеррора «Альфа», Департаментом образования города Москвы был инициирован проект по торжественной уста-

Торжественная церемония открытия памятной доски кавалеру ордена Мужества Капитану Лашину Р.А. в школе №1450

новке в школах столицы памятных досок в честь их выпускников, погибших выполняя воинский долг в ходе контртеррористических операций.

В настоящее время из 15 таких школ в 11 уже состоялись церемонии торжественного открытия таких памятных знаков.

В этих мероприятиях обычно принимают участие представители аппарата НАК, правительства Москвы, муниципальные депутаты, родные, близкие, одноклассники и сослуживцы погибших, актив общественных объединений, члены военно-патриотических клубов, ветераны и действующие сотрудники органов безопасности, жители города и, конечно, школьники и актив родительской общественности. Такие события, как правило имеют большой общественный резонанс, широко освещаются в городских и районных СМИ, на Интернет-ресурсах и в социальных сетях.

Еще одно важное направление работы по противодействию идеологии терроризма и экстремизма в молодёжной среде – это вовлечение молодёжи, старших школьников и студенчества в волонтёрскую деятельность.

В этом году, году 70-летнего юбилея Великой Победы в рамках развития волонтёрского движения «Мосволонтёр» в период подготовки к празднованию юбилея Великой Победы в столице был сформирован Волонтёрский корпус 70-летия Победы. Организовано обучение его участников, по завершению которого было подготовлено 2500 волонтёров, принявших активное участие в обеспечении пребывания в Москве многочисленных гостей юбилейных торжеств из числа ветеранов Великой Отечественной войны, организации наиболее массовых праздничных акций.

Активно используется потенциал и возможности волонтёров в период организации

и проведения массовых религиозных обрядов в период наиболее значимых праздников различных конфессий.

Особое значение приобретает эта работа во время совершения обрядов в период мусульманских праздников Ураза и Курбан, когда на сравнительно ограниченном пространстве вокруг московских мечетей сосредотачивается несколько сотен паломников, часть из которых недостаточно владеет русским языком.

Мероприятия эти очень ответственны не только потому, что необходимо регулировать перемещения больших масс людей, но и потому что, как показывает опыт предыдущих лет, именно в дни главных мусульманских праздников активизируются пропагандисты и вербовщики исламистских радикальных экстремистских и террористических объединений, предпринимаются попытки дестабилизации ситуации. Как вчера и сегодня сотни волонтёров работают в городе на мероприятиях, посвящённых открытию после коренной реконструкции Московской соборной мечети и праздника Курбан-Байрам.

В работе АТК города Москвы по профилактике экстремистских и террористических проявлений в молодёжной среде активно используется потенциал межрегионального сотрудничества Москвы и регионов России.

В рамках взаимодействия Правительства Москвы и ГУ МВД России по г. Москве, постоянных представительств субъектов Российской Федерации (Чеченской Республики, Республики Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Северная Осетия-Алания, Республики Ингушетия) на постоянной основе проводится разъяснительная и воспитательная работа представителей национальных сообществ, руководителей национальных общественных объединений с молодежью из национальных республик Северного Кавказа, обучающейся в учебных заведениях среднего и высшего профессионального образования.

В текущем году проведены рабочие встречи представителей органов исполнительной власти города, правоохранительных структур с руководством ряда региональных, этнокультурных и молодёжных организаций, таких как «Российский конгресс народов Кавказа», общественный фонд содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид»,«Общество чечено-ингушской культуры «Даймохк», «Всероссийский межнациональный союз молодежи», «Союз студенческих землячеств города Москвы» по вопросам профилактики экстремистских проявлений среди молодёжи из Северо-Кавказского региона, обучающейся в московских ВУЗах.

Очень заинтересованы в подобном сотрудничестве по линии противодействия экстремистским и террористическим проявлениям в молодёжной среде и с партнёрами из стран СНГ, большие группы молодых людей из которых учатся и работают в Москве.

В заключении своего выступления кратко поделюсь информацией о некоторых моментах состоявшейся в Москве неделю назад при поддержке аппарата НАК и Антитеррористической комиссии города Москвы Всероссийской научно-практической конференции «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в образовательной сфере и молодёжной среде», приуроченной ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом. Конференция прошла на площадках Московского государственного института международных отношений МИД России и Московского института открыто-

го образования, а также ряда центров образования столицы, подведомственных Департаменту образования города Москвы.

В мероприятии приняли участие депутат ГД ФС России Ирина Белых, представители руководства аппарата НАК, правоохранительных органов, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и аппаратов АТК в субъектах Российской Федерации, научно-педагогического сообщества, студенты и аспиранты, журналисты федеральных и московских СМИ - всего более 450 человек из 59 регионов, представляющих 8 федеральных округов Российской Федерации. Мероприятие прошло во второй раз и впервые с всероссийским статусом и впредь будет ежегодным, приуроченным ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, поэтому, пользуясь случаем, хочу обратить на него внимание присутствующих и приглашаю к участию. Также хочу озвучить несколько вопросов, вызвавших дискуссию и, вероятно, небезынтересных и для участников сегодняшней конференции, в силу ограниченности по времени остановлюсь на 2-х вопросах.

Так один из докладчиков на пленарном заседании высказал мнение о том, что у нас для противодействия идеологии экстремизма и терроризма не хватает главного – идеологии антитерроризма и анти экстремизма. Поддержавшие такую позицию отмечали, что существовавшая в СССР система идеологического воздействия на общество и молодёжь была разрушена, но ничего взамен предложено не было, кроме неубедительных призывов к толерантности и уважению либеральных свобод и ценностей. Кроме того приводились ссылки на статью 13 Конституции России, определяющую, что в нашей стране:

- признается идеологическое многообразие;
- никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;
- признаются политическое многообразие, многопартийность, равенство общественных объединений перед законом.

Позиция противников:

- идеологическое многообразие не стоит путать с деидеологизацией. Это не значит, что в России никакой идеологии не должно быть вообще. И нарушение нашей Конституции как раз в навязывании чуждых большинству граждан, так называемых, либеральных политических и культурных ценностей западного образца; Статья 13 как зеркало отразила позицию ворвавшихся во власть в начале 90-х так называемых демократов, делавших всё, чтобы исключить возможность коммунистического реванша.
- существует «народная идеология» так называемого несистемного патриотизма, существование которой подтверждается социологическими опросами, фактами героизма и самопожертвования (КТО на Северном Кавказе, спецназ в Беслане и др.). У людей существует естественная потребность в обретении идентичности на основе патриотических национальных, религиозных, семейных ценностей. Важно это естественное стремление поддержать и создать условия для его реализации. При пассивной позиции здоровых сил такую поддержку могут обеспечить идеологи террора или экстремизма, либо агрессивное, энергичное меньшинство, монополизирующее доступ к СМИ и прочим инструментам социализации. Пример – Украина.

• сетуя на отсутствие идеологии, многие ностальгируют по советским формам продвижения политических установок государства – через различные программы, кодексы моральные и прочие варианты формализации. Сегодня их нет, поскольку они работать не смогут. Нужны новые простые, доступные и эффективные формы и методы воздействия.

Я лично разделяю второй подход. Предлагаю подискутировать.

И второй вопрос. В ноябре прошедшего года Президентом России утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, которая определила терроризм как крайнюю форму экстремизма. Начинается работа по её реализации. И начинаются попытки искусственного разделения работы по профилактике терроризма и экстремизма, попытки открыть, как некоторые говорят, «второй идеологический фронт» с вполне предсказуемыми последствиями – дублированием планирования, отчётности и прочими чиновничьими оригинальностями, при том, что существует сложившийся и отлаженный механизм работы в рамках «Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы». На это указывали выступавшие на конференции представители органов исполнительной власти, ответственные за эту линию работы.

Известно, что борьба с терроризмом – зона ответственности ФСБ России, а с экстремизмом – МВД России. И в силу особенностей оперативной деятельности ведомств, подследственности правонарушений в указанных сферах такое разделение оправдано. Однако, в сфере профилактики терроризма и экстремизма – едва ли, особенно на уровне субъектов Российской Федерации, а также их органов исполнительной власти.

Спасибо за внимание.

ЛАШИН Ренат Леонидович,
начальник отдела департамента управления программами и конкурсных процедур Министерства образования и науки России;
ЧУРИЛОВ Сергей Анатольевич,
директор Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет

Противодействие экстремизму и терроризму в сети Интернет и образовательной среде: вызовы 2015 года

2

Российская интернет-аудитория

По данным компании GfK Retail Audit, 2014

Интернет – эффективный для террористических и экстремистских организаций инструмент пропаганды

Министерство образования и науки Российской Федерации,
НЦПТИ, г. Ростов-на-Дону

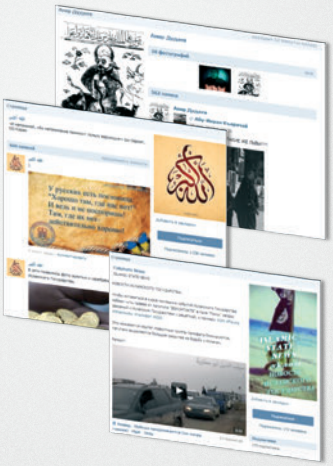
В 2015 году мировое интернет-сообщество столкнулось с массовой информационной угрозой со стороны экстремистских и террористических организаций. Специфика сети Интернет состоит в том, что большей частью ежедневной аудитории онлайн-ресурсов являются лица моложе 30 лет, а аудитория социальных сетей - это преимущественно подростки и молодые люди в возрасте от 14 до 20 лет, то есть учащиеся школ и вузов. Молодежь привлекают анонимность и масштабность сети Интернет, отсутствие как таковых социальных, нравственных и даже государственных границ. По этой причине Интернет стал в том числе и эффективным инструментом пропаганды террористической и экстремистской деятельности.

3

Деятельность исламского государства (ИГИЛ)

Мероприятия сопровождаются пропагандистскими кампаниями в онлайн-пространстве, которые характеризуются:

- формированием идеологии «свой-чужой»
- превосходством над другими национальностями и религиями
- стереотипизацией образа «врага»
- подменой базовых ценностей
- созданием большого количества групп и сообществ в социальных сетях
- публикацией непроверенной информации
- намеренным искажением фактов
- апелляцией к авторитетам



Министерство образования и науки Российской Федерации,
НЦПТИ, г. Ростов-на-Дону

В 2015 году источниками массовой экстремистской и террористической пропаганды стали ресурсы, поддерживающие идеологию "Исламского государства Ирака и Леванта" или просто ИГИЛ.

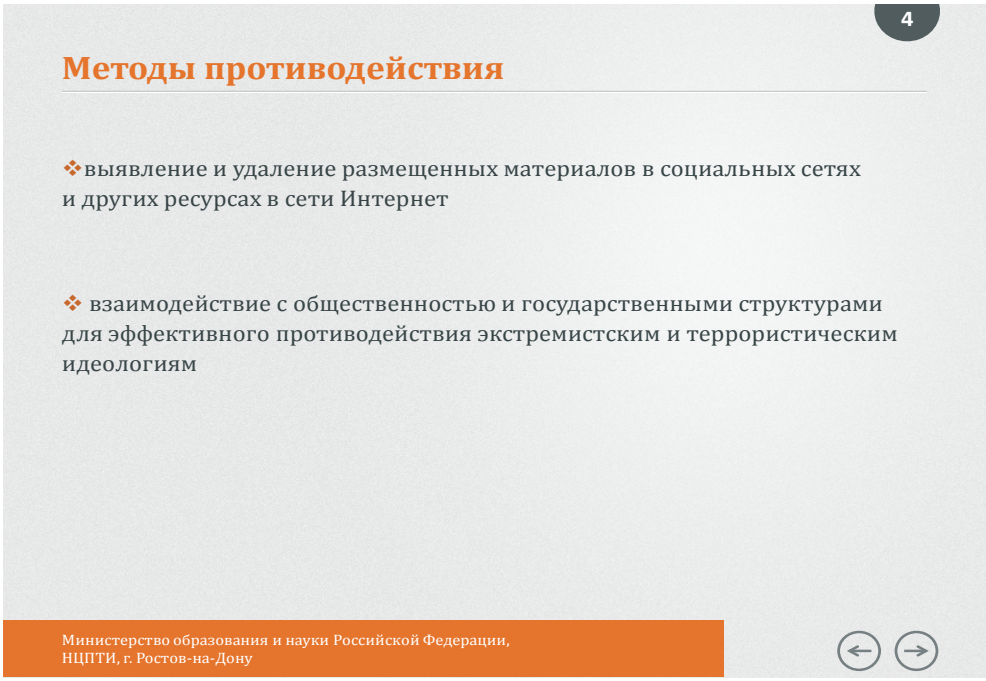
Для вербовки и создания привлекательного образа террористических организаций используются практически все популярные социальные сети и ресурсы: ВКонтакте, YouTube, Facebook, Instagram, Twitter. Более того, используются все возможности данных социальных сетей (массовые рассылки, "перепосты", размещение видео- и музыкальных материалов, фотографий, документов, на существующих страницах к публикациям в комментариях добавляются ссылки на материалы по соответствующей теме с других ресурсов).

Успешная военная кампания ИГИЛ сопровождается беспрецедентной по масштабам пропагандистской кампанией в онлайн-пространстве: ИГИЛ ведут трансляции боевых действий в Twitter, выкладывают снимки своих жертв в Instagram и оперативно сообщают новости своим подписчикам в Facebook. Со службой микроблогов Twitter террористы работают очень активно, ввиду больших возможностей быстрого распространения информации, удобства использования хештегов. Одним из способов работы ИГИЛ в Twitter является продвижение необходимых хештегов. Тысячи активистов одновременно размещают твиты с необходимыми хештегами. Этот метод позволил активистам ИГИЛ искажать результаты поисковой выдачи для рядовых пользователей социальной сети. Проводя свой хештег в чужие аккаунты, ИГИЛ обеспечивает себе дополнительную аудиторию (контент от ИГИЛ "попадается на глаза" тем пользователям, которые сами его не искали). Порядка 40 000 твитов в поддержку ИГИЛ появляются за неделю.

В "ВКонтакте" работают информационные подразделения террористов, есть паблики провинций халифата и аккаунты рядовых боевиков, а также большой пласт их сторонников. Пропаганда ведётся как на арабском, так и на русском языках. Вербовщики прибегают к индивидуальному подходу, используя ту информацию, которую могут найти в сети о потенциальном стороннике своей организации.

При этом используется узнаваемый стиль, слоганы и символы. У молодежи формируется представление о некой общности – социальной группе, отличной от других цельностью представлений и знаний об окружающей действительности. Слоганы и символы при этом подаются при помощи понятных и популярных среди молодежи форматов, легко приобретающих статус "вирусных явлений": демотиваторов, мемов, подражаний и других.

Инструментами воздействия являются манипулятивные технологии: формирование идеологии "свой-чужой", превосходства одной национальности над другой, стереотипизация образа "врага"



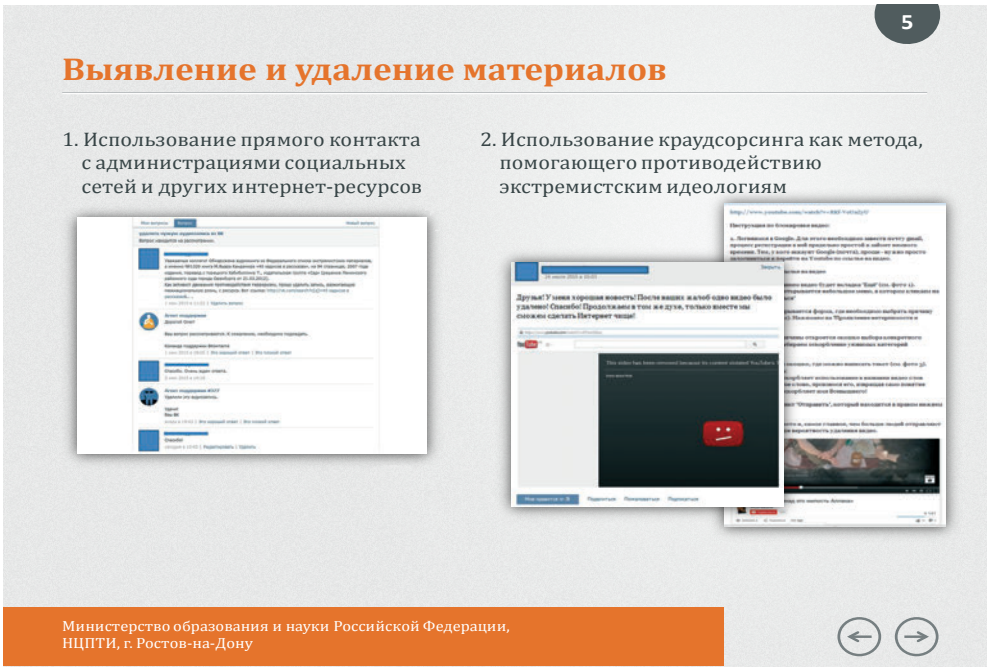
Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ) создан для решения задач по противодействию радикальным идеям, поставленных Министерством образования и науки Российской Федерации.

В целях противодействия массовой информационной угрозе терроризма и экстремизма в 2015 году были проработаны следующие методы:

выявление и удаление уже размещенных материалов в социальных сетях и других ресурсах сети Интернет;

взаимодействие с общественностью для эффективного совместного противодействия экстремистским и террористическим идеологиям.

Основным инструментом противодействия экстремистским материалам является ежедневный мониторинг интернет-среды. Он позволяет своевременно отслеживать материалы определенной тематики и оперативно удалять или блокировать к ним доступ.



Удаление экстремистских материалов без вмешательства правоохранительных органов возможно несколькими методами:

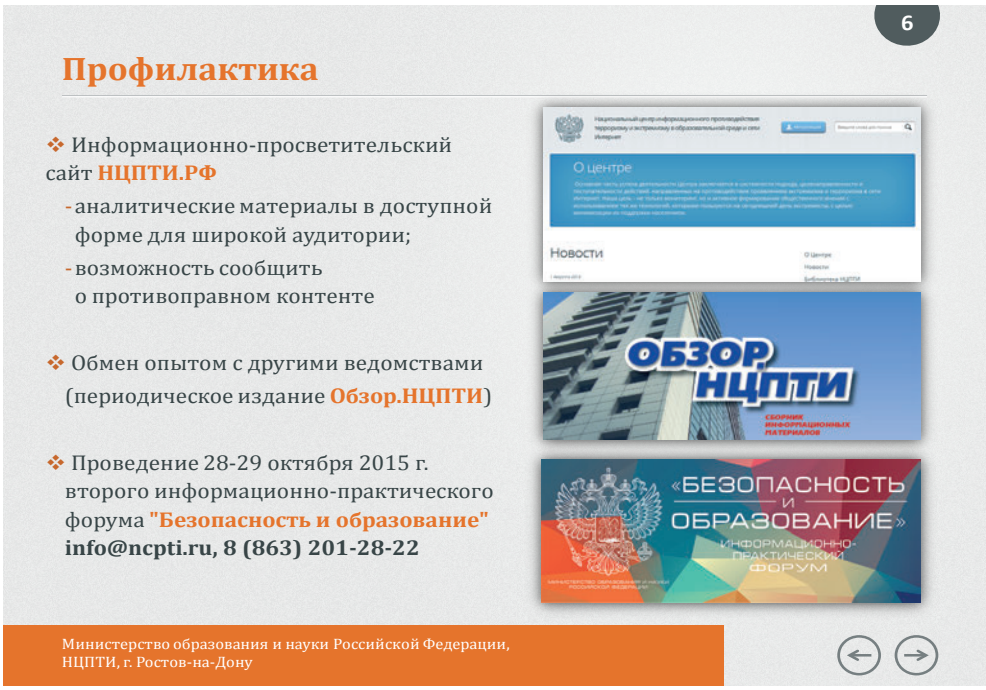
- использование прямого контакта с администрациями социальных сетей;
- использование краудсорсинга как метода, помогающего противодействию экстремистским идеологиям.

В первом случае пользователь (сотрудник НЦПТИ или любой другой) направляют информацию об обнаруженном противоправном контенте в администрацию социальной сети. На слайде показан пример жалобы на аудиозапись через сервис социальной сети "Вконтакте". Указанная аудиозапись была удалена в течение 5 рабочих дней. Таким же образом происходит взаимодействие с администрациями социальных сетей Facebook, Одноклассники, YouTube и другими.

Во втором случае - удаление экстремистского видео в YouTube - используется краудсорсинг. Сотрудниками НЦПТИ была создана группа единомышленников: пользователей сети, обьединенных идеей защитить интернет от экстремистских идеологий. В основном, это молодежь до 35 лет, с активной гражданской позицией. Усилиями группы уже были удалены несколько видео, пропагандирующих ИГИЛ.

НЦПТИ на региональном уровне активно сотрудничает с представителями право-

охранительных и правоприменительных органов. Результаты мониторинга противоправного контента в сети Интернет доступны для партеров Центра. Данный опыт взаимодействия в настоящее время масштабируется и на федеральном уровне.



Профилактика распространения радикальных идеологий в сети – одна из ключевых задач НЦПТИ. Она решается с помощью нескольких каналов.

Во-первых, в сети Интернет создан и поддерживается информационно-аналитический ресурс НЦПТИ.РФ. На ресурсе расположен ряд просветительских материалов, форма изложения доступна широкой аудитории. Рядовой пользователь интернета может сообщить о противоправном контенте.

Во-вторых, НЦПТИ выпускает периодическое издание "Обзор.НЦПТИ", которое предназначено для обмена опытом между различными ведомствами и отдельными специалистами в области профилактики и противодействия терроризму и экстремизму.

В-третьих, создана реальная площадка для обсуждения данных вопросов - информационно-практический форум "Безопасность и образование". В этом году Форум объединит представителей Минобрнауки России, ФСБ России, ФСТЭК России, Роскомнадзора, представители ведущих вузов России и других экспертов для обсуждения лучших практик по организации комплексной безопасности в образовательных и научных учреждениях.

В заключении хотелось бы сказать следующее.

Профилактика идеологии терроризма и экстремизма является очень важной задачей в деле воспитании молодежи. При этом решение данной задачи требует принятия следующих мер:

ведение постоянного анализа Интернет-пространства с целью выявления и блокирования фактов пропаганды террористической идеологии;

предоставление возможности подключения к процессу выявления противоправного контента бдительных Интернет-пользователей;

разработка и актуализация методического обеспечения процесса информационного противодействия терроризму и экстремизму;

ведение разъяснительной работы с целью описания сущности терроризма и экстремизма, а также формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия; привлечение молодежи к участию в противодействии терроризму, экстремизму, национализму и религиозному фундаментализму в образовательной среде.

ЗАВИСНОВА Наталья Михайловна,
начальник организационно-информационного отдела Государственного учреждения дополнительного образования Тульской области «Региональный центр подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического воспитания Тульской области»

Допризывная подготовка в профилактике экстремизма

«Защита Отечества является долгом и обязанностью Гражданина Российской Федерации»
(ст.59 Конституции Российской Федерации)

Добрый день, уважаемые участники конференции!

В настоящее время ни для кого не секрет, что ряд важных понятий, «допризывная подготовка», «военно-патриотическое воспитание», «патриотизм» трактовка и смысловое понимание которых на протяжении последних 25 – 30 лет сильно менялись.

За это время выросло целое поколение, для которого, эти понятия превратились в абсолютно непонятные клише, и как все непонятное вызывают настороженное, негативное восприятие. Такому социально-психологическому настрою некоторой части нашей молодежи во многом способствует информационная политика ряда СМИ (электронных и печатных), а также навязывание некоторыми деятелями культуры и искусства некого «элитарного» образа жизни, где царит культ наживы, праздности, вседозволенности, где любое девиантное поведение считается самовыражением «неординарной личности».

В Военной доктрине Российской Федерации в разделе (обратите внимание) «Военные опасности и угрозы» указано: «Деятельность по информационному воздействию на население, в первую очередь на молодых граждан страны, имеющая целью подрыв исторических, духовных и патриотических традиций в области защиты Отечества» - отнесена к военной опасности для России.

Также, согласно Военной доктрине одной из основных задач в настоящее время ставится «повышение престижа военной службы, всесторонняя подготовка к ней граждан Российской Федерации» (раздел «Развитие военной организации»).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации и рекомендациями Минобороны России о создании региональных центров военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе в Тульской области с начала 2013 года действует государственное учреждение дополнительного образования Тульской области «Региональный Центр подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического воспитания Тульской области».

Учредителем Центра является комитет Тульской области по спорту и молодежной политике.

Основными целями создания Центра являются повышение эффективности реализации государственной молодежной политики на территории Тульской области в сфере:

- допризывной подготовки;

- военно-патриотического воспитания;
- информационно-методического обеспечения деятельности учреждения;
- повышение престижа службы в армии;
- 100% охват молодежи допризывной возраста военно-учебными сборами.

Площадь территории, занимаемой Центром, составляет 9480 кв. м, а площадь помещений - 2180 кв. м.

На территории расположены внешние экспозиции, такие как макет танка Т-34, самолета АН-2, зенитно-ракетного комплекса Нева-125, вертолета МИ-1, 2 морские пушки и памятные знаки.

1. Рубеж обороны города-героя Тулы.
2. Уголок морской славы.
3. Памятный знак Тульского полка ПВО.
4. Памятный знак Тульскому артиллерийскому институту.
5. Уголок героев-танкистов.
6. Памятный знак заводу «Тула».
7. Аллея юных героев-туляков.
8. Памятный знак пиротехникам.
9. Автомобили Тульской исторической автороты.
10. Площадка героев Тульской десантной дивизии и эскадрильи.
11. Аллея гражданской обороны.
12. Мемориальный комплекс «Тульский Александровский кадетский корпус».
13. Памятный знак Тульскому Суворовскому училищу.

Работа Центра по допризывной подготовке и военно-патриотическому воспитанию молодежи строится в соответствии с документами стратегического характера: «Военной доктриной Российской Федерации», «Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации», государственной программой «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2010 – 2015 годы», «Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» и нормативно-правовыми актами Федерального и регионального уровня.

Известно, что одной из форм проявления патриотизма среди молодежи является готовность защищать Родину.

Учитывая, что вызов враждебных сил направлен, в частности, на искажение содержания допризывной подготовки и внедрение животного страха молодого гражданина перед военной службой, что вызывает отторжение самого понятия армии, как института государственной власти, а также на превращение военно-патриотического воспитания в простой набор различного рода мероприятий, рассчитанных на внешний эффект, задачами Центра ставится формирование у молодых граждан военно-патриотического сознания, гражданской ответственности, обретение умений и навыков, необходимых для будущих защитников Отечества, морально-психологической готовности к службе в армии, сохранение и укрепление здоровья.

Центр стремится осуществлять комплексный, системный подход к организации допризывной подготовки в регионе, одной из важных составляющих которого является наполнение воспитательного процесса культурно-нравственным и идейным содержанием.

Помимо реализации программ дополнительного образования, таких как подготовка учащихся к действиям в ЧС, «Школа безопасности», «Военно-спортивный отряд», «Меткий стрелок», «Клуба добровольных пожарных», в Центре работают:

• военно-исторический клуб «Тульский Александровский кадетский корпус», в котором проводится научно-исследовательская работа, изучение истории Тульского края, изучение родословной кадета;

• штаб регионального поискового движения «Искатель», в рамках которого организуется поисковая работа, исследование архивных материалов, восстановление имен погибших бойцов, увековечивание их памяти, систематизация предметов, найденных в ходе раскопок;

• Тульский кадетский корпус спасателей «ЮНИСПАС», где проводится обучение учащихся навыкам спасательных работ, оказания первой помощи пострадавшим, ликвидация последствий ЧС.

Системный подход предполагает дальнейшее развитие Центра в форме создания Зональных Центров в муниципальных образованиях Тульской области («кустовым методом»), которые возьмут на себя функции по обеспечению проведения военно-учебных сборов и патриотических мероприятий в ряде прилежащих районов области.

В соответствии с Протоколом заседания Совета безопасности Российской Федерации от 7 мая 2014 года и распоряжением губернатора Тульской области Центр реализует пилотный проект по созданию Зональных центров Тульской области.

В целях определения векторов дальнейшей работы Центр ежегодно проводит социологические исследования среди допризывной молодежи на тему: «Уровень гражданского патриотического сознания молодёжи, ответственности за свой регион, свою страну». Опросы проводятся во время прохождения допризывниками военно-учебных сборов на базе Центра по анкете, разработанной специалистами Центра.

Анализ полученных результатов ложится в основу нашей работы и учитывается при расстановке акцентов и приоритетов в области допризывной подготовки.

В современных условиях информационной войны за молодые умы Центром проводится ряд целенаправленных мероприятий по профилактике вовлечения молодежи в экстремистски направленные организации. Это организация обучающих семинаров для блогеров-патриотов для дальнейшей работы в интернет-сетях, оказания грамотного противодействия информации экстремистской направленности.

В целях широкомасштабного информирования молодежи Центром осваиваются финансовые средства, направленные на изготовление, показ по телевизионным каналам и продвижение в соцсетях видеороликов по профилактике экстремизма, а также на создание цикла телепередач для молодежи патриотической направленности.

Также совместно с национальными диаспорами Центр проводит мероприятия, такие как фестиваль национальной кухни «Радуга вкуса», культуры «Национальный колорит».

Принимая во внимание тот факт, что за последние годы были потеряны главные составляющие допризывной подготовки молодёжи: это охват большей части молодёжи и комплексное развитие всех элементов допризывной подготовки, Центр во взаимодействии с военным комиссариатом Тульской области стремится охватить военно-учебными сборами всю молодежь допризывного возраста региона.

С момента создания Центра, с января 2013 года, объем государственного задания увеличился более, чем в 6 раз, и продолжает расти. За 2013 год было проведено 17 мероприятий, в 2014 году количество проведенных мероприятий стало 83, а в текущем году запланировано уже 98 мероприятий.

Соответственно в 2013 году количество молодежи, участвовавшей в мероприяти-

ях, составляло 15200 человек, в 2014 численность превысила 39000, а в 2015 планируется охватить мероприятиями более 42000 молодых туляков.

На базе Центра проводится целый ряд региональных и межрегиональных мероприятий, в том числе военно-спортивные игры, спартакиады, турниры, военно-учебные сборы для допризывной молодежи, в том числе казачьей молодежи, что способствует формированию здорового образа жизни, будущей лучшей адаптации юношей к физическим нагрузкам военной службы (в соответствии с совместным приказом Минобороны РФ и Минобрнауки РФ № 96/138 от 24.02 2010).

Также на базе Центра регулярно проводятся обучающие семинары, Всероссийские и областные молодёжные акции, такие как «Георгиевская ленточка», «Свеча памяти», «День героев», «День Флага России», встречи на тульской земле международных и всероссийских автопробегов, проведение экскурсий по территории Центра, уроки мужества, посвященные памятным датам российской истории, именам героев-туляков.

Допризывник должен иметь опыт стрельбы из огнестрельного оружия, уметь быстро и безопасно заряжать и разряжать оружие, стрелять из-за укрытий, перемещаться с оружием и т.п. Поэтому в Центре работает клуб «Меткий стрелок», а также обучение навыкам обращения с оружием проводится в рамках плановых занятий с кадетами структурного подразделения Центра, кадетского корпуса «ЮНИСПАС».

В период школьных каникул допризывная молодежь проходит практическое освоение основ военной службы, общую физическую подготовку в профильных лагерях военно-патриотической направленности «Патриот», «Наследие», «Честь и доблесть», в которых у молодых людей воспитываются чувства причастности к делу защиты Отечества, дружбы, товарищества, ответственности.

Особо хочется отметить награждение Центра Почетным знаком «За активную работу по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации», учрежденным Росвоенцентром при Правительстве РФ за организацию экспозиции Тульской области во Всероссийской выставке «Символы Отечества» на ВДНХ в Москве.

На базе Центра создан музей поискового движения Тульской области, работает школа поисковика во взаимодействии с Тульским областным молодёжным поисковым центром «Искатель», проводятся экспедиции «Вахты памяти».

С октября планируется создание структурного подразделения, которое будет работать с допризывной казачьей молодежью.

В целях формирования патриотических чувств и сознания молодёжи на основе славных боевых традиций русского народа во всех мероприятиях Центра принимают участие ветераны Великой Отечественной войны и участники современных локальных войн.

В заключении хочется отметить, что по итогам Всероссийского конкурса на лучшую подготовку граждан к военной службе, организацию и проведение призыва Тульская область заняла первое место.

Центр внес весомый вклад в принятие этого решения Конкурсной комиссией, и в лице директора Александра Дворникова отмечен в числе награжденных Почётными грамотами Министра обороны Российской Федерации за разумную инициативу, усердие и высокий профессионализм, проявленные при исполнении должностных (трудовых) обязанностей, подготовку граждан к военной службе, оказание содействия в решении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации.

КАРПОВ Сергей Анатольевич,
начальник Центра по противодействию экстремизму Главного управления МВД России по г. Москве, полковник полиции

О работе по предупреждению вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации

На сегодняшний день экстремизм одна из наиболее сложных социально- политических проблем современного российского общества. Под влиянием целого ряда социальных, политических, экономических и иных факторов легче всего формируются радикальные взгляды и убеждения. Проявления молодежного экстремизма в настоящее время приобретают все более опасный для общества характер.

Максимальное влияние на сознание молодежи оказывают телевидение и Интернет, при этом для многих Интернет является основный источников получения и передаче информации. Интернет и средства массовой информации в наибольшей степени влияют на формирование мотивации преступного поведения экстремистского характера.

Интернет является средой проявления экстремизма, т.к. даёт возможность многим экстремистки настроенным лицам и структурам открыто и практически бесконтрольно излагать свои взгляды и идеи.

Публикации, затрагивающие вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений, стали типичными для редакционной политики большинства ежедневных и еженедельных периодических изданий.

Такие публикации оказывают существенное влияние на формирование межнациональных и межконфессиональных отношений, общественную оценку конфликтов, произошедших на национальной почве.

Интернет-сайты экстремистского характера, зачастую зарегистрированы за рубежом, что не позволяет правоохранительным органам принять соответствующие меры по ограничению доступа к ним. Распространяется тенденция к регистрации за границей и запуску экстремистских Интернет- сайтов, охватывающих тематику более мелких масштабов, локальных уровней (межрайонного, сельского и т.д.).

В результате поступающей оперативной информации и имеющихся данных члены радикальных исламских и иных экстремистских организаций ставят своей задачей насаждать свои идеалы в молодежной среде как наиболее подверженной к изменению сознания.

Вербовщики «Исламского государства» в ВУЗах работают с успешными студентами из обеспеченных семей, при этом отдают предпочтение квалифицированным специалистам - на сегодняшний день - это эксперты в области химии, биологии, медицины.

Кроме того сторонники радикальных экстремистских и террористических организаций своей идеологией насаждают принципы нетерпимости, взращивая молодежный экстремизм.

На сегодняшний день молодежный экстремизм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам,

этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей.

Развитие молодежного экстремизма – это свидетельство недостаточной социальной адаптации молодежи, развития асоциальных установок ее сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения.

Наиболее перспективными направлениями в сфере профилактики экстремизма могли бы стать:

1. Создание эффективной системы правового информирования молодежи. Принятие реальных мер, направленных на ограничение разрушительного воздействия некоторых средств массовой информации. Формирование позитивных увлечений и демонстрация молодежи альтернативных форм занятости: проекты различных клубов по интересам, творчества, выездных лагерей.

2. Формирование у молодежи правильного отношения к труду, здоровью, обществу и государству. Активная пропаганда идей патриотизма, любви к Родине, уважительного отношения к различным религиям и просто гражданам, а также тупиковости, безысходности экстремизма.

3. Стимулирование создания и развития общественных молодежных объединений позитивной направленности. Участие в этих организациях положительно влияет на правосознание несовершеннолетних и отвлекает их от возможного участия в осуществлении экстремистских действий.

4. Расширение сети доступных по оплате досуговых учреждений для молодежи.

5. Противодействие распространению материалов экстремистской направленности через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

Публикация в СМИ материалов, дискредитирующих идеологов, лидеров и активных участников террористических организаций; о деятельности ОВД по противодействию терроризму.

Разработка и реализация комплексных программ для каждого общеобразовательного учреждения по работе с неформальными молодежными организациями, а также с подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе наиболее подверженных виктимизации. Реализация данной программы в тесном взаимодействии всех субъектов, на которых возложены функции по охране и защите прав и законных интересов подрастающего поколения.

Данные меры помогут в определенной мере снизить тот негативный эффект, который испытывает общества государство в связи с проявлениями экстремизма. Ведь от того, как эффективно государственные и общественные структуры в настоящее время будут бороться с различными проявлениями экстремизма, во многом зависит будущее России как правового государства.

Органы внутренних дел города со своей стороны регулярно проводят в образовательных учреждениях г. Москвы профилактические мероприятия с учащимися (студентами) и с администрацией и преподавателями о необходимости пресечения и распространения противоправной деятельности, вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, в том числе и экстремистской направленности, разъяснению административной и уголовной ответственности за участие в несанкционированных мероприятиях.

Работа в учебных заведениях по профилактике экстремизма среди подростков проводится с акцентом на формирование толерантности. Разъясняются составы публичного распространения экстремистской символики и публичного разжигания ра-

совой ненависти или вражды, проводится информирование о работе органов внутренних дел по выявлению и раскрытию данного рода преступлений.

Так, по инициативе ЦПЭ ГУ МВД России по г. Москве в июне текущего года направлено письмо Мэру, в котором изложены предложения по противодействию вербовки молодёжи Москвы.

В решении Мэра Москвы определено, что предложения Главка внесены в план работы Координационного Совета Департамента образования Москвы и учтены в Перечне мер по профилактике негативных проявлений среди обучающихся в образовательных учреждениях города.

27 августа 2015 года руководством ЦПЭ ГУ МВД России по г. Москве принято участие в расширенном заседании Комиссии по воспитательной работе и развитию внеучебной деятельности Совета Министерства образования и науки РФ по делам молодежи Комиссии по образованию и науке Общественной палаты г. Москвы, на котором присутствовали представители 138 ВУЗов г Москвы, в т.ч.: Ермолаев А.В. (Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента информационных технологий), Куликов С.П. (Советник Директора Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки РФ), Стружак Е.П. (Первый заместитель руководителя Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы), Савелов А.Р. (Председатель Совета проректоров по воспитательной работе образовательных организаций высшего образования России). На совещании обсуждался вопрос взаимодействия органов внутренних дел с ВУЗами г. Москвы по профилактике в распространении экстремистских взглядов в студенческой среде, вовлечения экстремистские и террористические радикальные организации.

В газету «Вечерняя Москва» направлена информация для подготовки брошюры на тему: «Формирование у жителей столицы толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, снижение агрессивного поведения, противодействие терроризму и экстремизму, защите жизни граждан от террористических и экстремистских актов», в которой также обращено внимание на необходимость проявление бдительности и повышенного внимания:

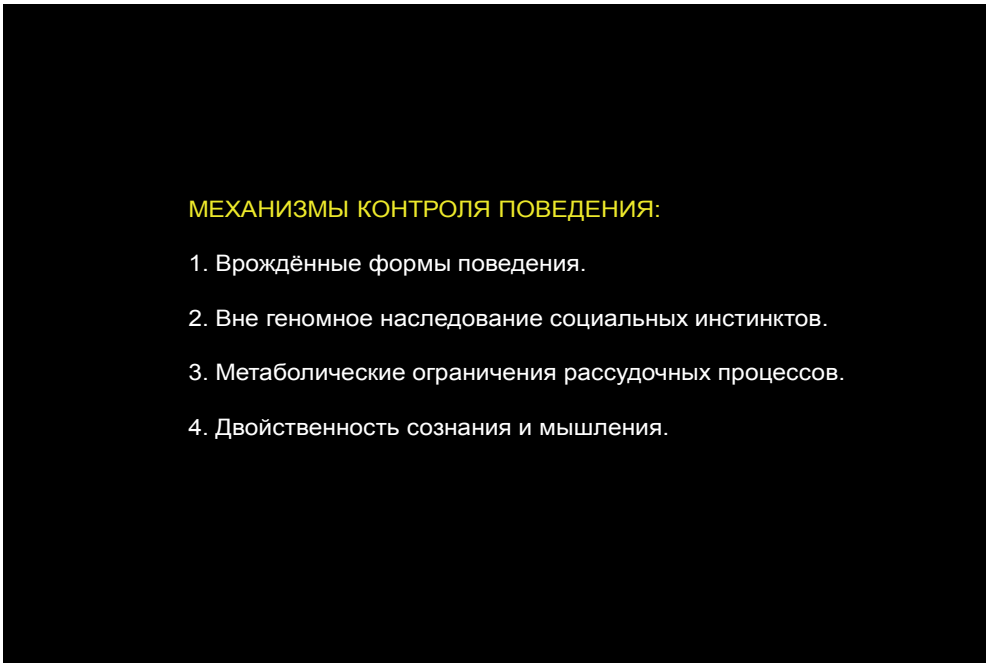
- к людям замкнутым в себе, избегающим общения с окружающими, изучающих экстремистскую литературу;
- на лиц пропагандирующих любую религию как единственную веру, ведущих пропаганду и осуществляющих призывы к насилию или унижению по этническому, религиозному, расовому признакам,
- на лиц, призывающих не посещать традиционные места отправления религиозных культов, организующих молельные комнаты для привлечения граждан в целях внушения им ценностей псевдорелигий и принципов радикализма,
- на призывы к участию в массовых, несогласованных с органами исполнительной власти митингах, шествиях, собраниях или участию в массовых беспорядках,
- граждан использующих или пропагандирующих нацистскую (фашистскую) символику и атрибутику, распространяющих материалы ярко выраженного характера, призывающего к ведению экстремистской и террористической деятельности.

Кроме того, 15-16 сентября т.г., при содействии Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы, на 5 площадках в городе прошли семинары, как со студентами, так и с преподавателями ВУЗов и школ, на которых присутствовали руководители Центра.

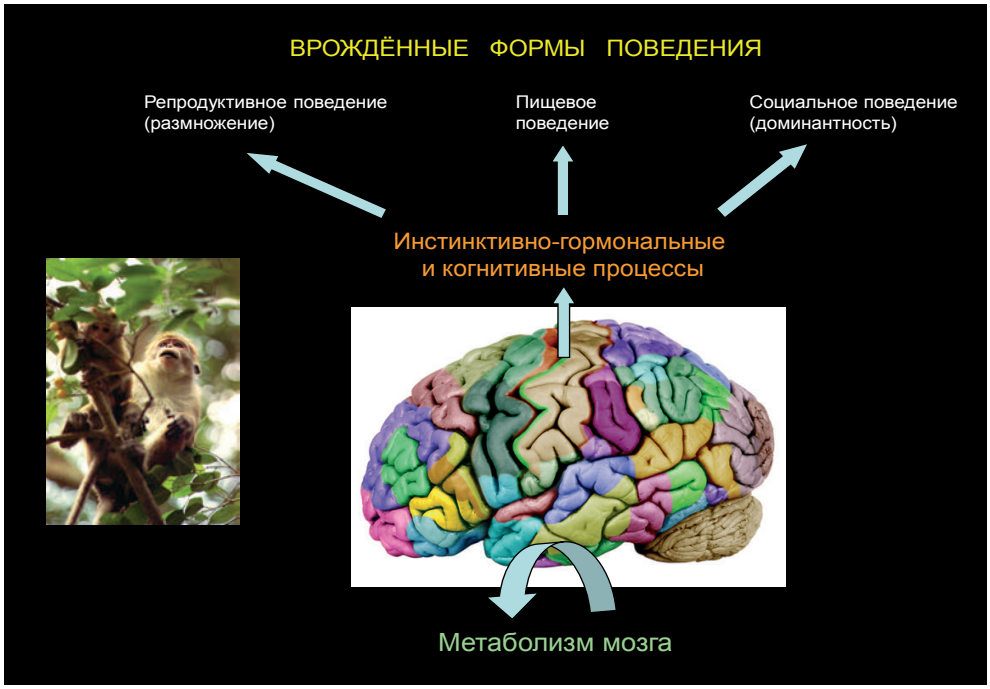
САВЕЛЬЕВ Сергей Вячеславович,
заведующий лабораторией развития нервной системы ФГНБУ «Научно-исследовательский институт морфологии человека» Российской Академии Наук, доктор биологических наук, профессор

Двойственность сознания в социальном выборе и проблема вербовки молодежи в террористические и экстремистские организации

Современная проблема развития терроризма обусловлена как социальными, так и биологическими причинами, которые унаследованы прогрессивным человечеством от наших обезьяньих предков. Наиболее существенное значение для выбора стратегии поведения играют врождённые формы поведения, внегеномное наследование социальных инстинктов, метаболические ограничения активной работы мозга и двойственность сознания.



Мотивационной основой склонности к немотивированной возрастной агрессии и стремлению к асоциальной биологической конкуренции является двойственность сознания. Это свойство мозга возникло в результате биологической эволюции приматов и социального развития гоминид. Две тенденции принятия решений в повседневной жизни человека основаны на работе конкурирующих мотивационных комплексов головного мозга, сформированных в результате естественного и искусственного отбора в период гоминидной эволюции.

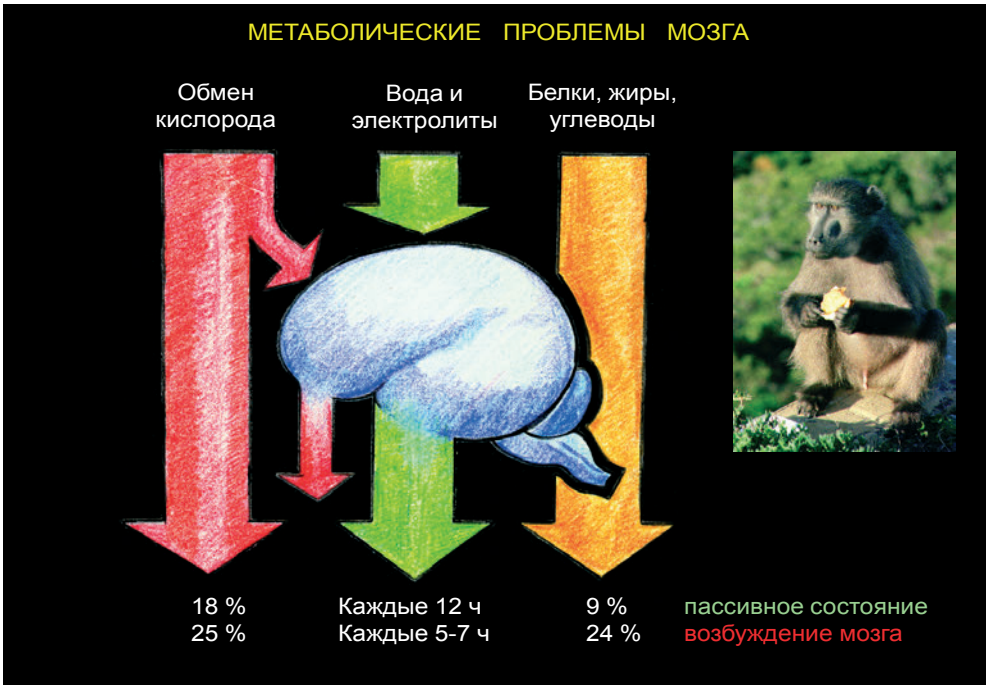


Независимо от выбора принципов принятия решения в основе поведения лежат инстинктивные формы поведения. Они детерминированы биологическими законами необходимости переноса генома в следующее поколение и условия для успеха этого процесса: пищевой успешности и социальной доминантности.

При этом на каждую из сторон двойственности сознания накладываются не менее значимые физиологические ограничения в работе мозга. Они базируются на динамике изменений энергетических затрат мозга в активном и пассивном состоянии. Суть эти процессов состоит в том, что при активном мышлении энергетические расходы мозга возрастают до 24-25% от общих затрат организма, а в пассивном – падают до 8-9%. Если человек снижает энергетическую нагрузку на мозг, то это действие поддерживается выбросом внутренних наркотиков – эндорфинов.

Такая биологическая детерминация поведения стимулирует праздность, эгоизм, воровство, похотливость и другие полезные обезьяньи качества гоминид. Эволюционная полезность состоит в нацеленности на репродуктивный успех и социальное доминирование, гарантирующее выживание потомков. На эти общие принципы принятия решения накладываются мотивационные различия рассудочной и инстинктивных форм поведения.

Каждый человек на себе испытал двойственность принятия любых решений. Постоянные внутренние противоречия, возникающие между желанием совершать одни действия и необходимостью осуществлять совершенно другие, являются источником непрерывного стресса. Скрытые от окружающих желания человека часто входят в конфликт с реальностью и разрушительно действуют на поведение.



Рассмотрим наиболее простой пример таких противоречий, которые испытывает большинство читателей. Вставая рано утром, желательно чистить зубы, принимать ледяной душ и пробегать в любую погоду 2–3 км. Это продлевает жизнь, улучшает психическое состояние и просто полезно. Однако крайне маловероятно, что большинство читателей испытывают от подобных занятий естественное удовольствие. Чаще всего утренний подъём вызывает желание продлить сон, а необходимые утренние манипуляции в ванной комнате становятся обременительной необходимостью. У сонного человека возникает внутреннее противоречие между социализированным «надо» и родным «хочу». Между этими двумя крайностями выбора есть много переходных форм, оттенков и хитроумных поведенческих смесей. Но невидимая для посторонних суть принятия решений остаётся неизменной.

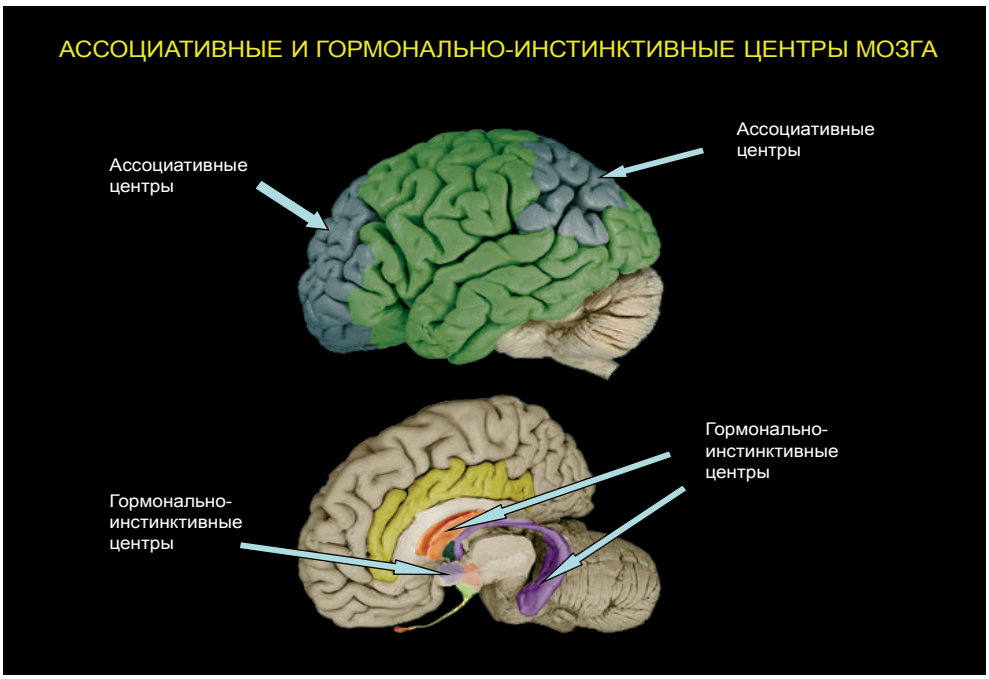
Создаётся впечатление о заселении мозга человека парой антагонистов мистического происхождения. Кажется, что богоугодное «надо» предлагается ангелами или феями, а очень биологическое «хочу» — чертями, демонами и сатирами. Вполне понятно, что внутреннее раздвоение человека при принятии любого решения связывали с демоническими происками. Однако избавиться от эгоистических рогатых проказников просвещённому человечеству не удавалось даже на кострах инквизиции. Невидимые внутренние противоречия с большим успехом и выгодой реализуются на протяжении всей истории человечества. На эксплуатации биологических противоречий мозга построены все религиозные доктрины, сформулированы государственные и даже «планетарные» законы. Именно двойственность поведения человека является основной фабулой в лингвистических памятниках различных эпох.

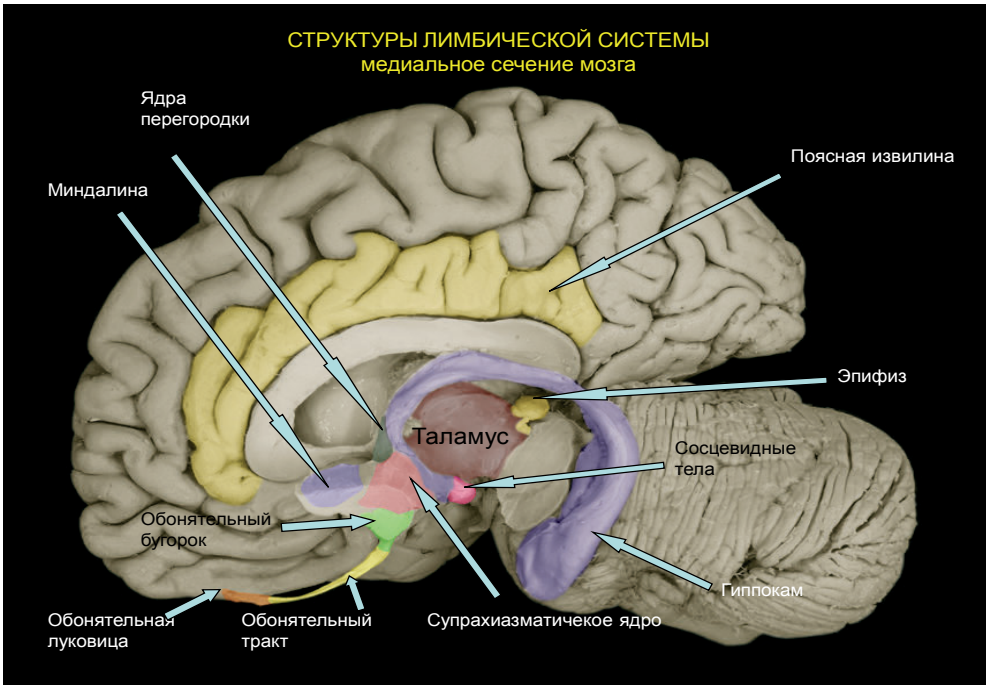
Постоянная смена механизмов принятия решения делает человека непоследовательным и противоречивым в самых важных жизненных решениях. Это не требует особых доказательств, так как каждый читатель проходил через мистический ужас собственной двойственности. При всех недостатках и внутренних противоречиях постоянной смены мотиваций это не самый плохой вариант поведения.

Значительно хуже ситуация при ярко выраженном преобладании одной из форм поведения. Если у человека победителем оказывается только «хочу» или только «надо», то возникает однонаправленная последовательность действий. В обиходе такой экстремизм обычно называют интуитивным поведением, эгоизмом, распущенностью, целеустремлённостью или целостностью натуры. При этом не имеет особого значения отрицательность или позитивность выбора. Крайности схожи. Полностью отдавшись собственному «хочу», люди достигают примерно тех же социальных результатов, что и при выборе общественно-героического «надо».

Двойственность сознания человека детерминирована морфологической организацией и является результатом биологической эволюции мозга. Этот комплекс мотивационных противоречий заложен в центральной нервной системе, но был сформирован ещё на заре возникновения коры больших полушарий. У человека рассудочные центры сосредоточены в коре больших полушарий покрытых бороздами и извилинами (слайд 5). С ними вступают в мотивационные противоречия архаичные центры мозга, расположенные в глубине мозга, сложившиеся до формирования полушарий. Эти центры детерминируют инстинктивно-гормональные формы поведения.

Попробуем рассмотреть нейроморфологические основы этого невидимого конфликта. В основе врождённых форм поведения или принятия подсознательных реше-





ний лежит лимбическая система, которая является морфофункциональным комплексом структур, расположенных в разных отделах переднего и промежуточного мозга.

Лимбическая система объединена многочисленными связями с неокортексом и автономной нервной системой, поэтому она интегрирует три важнейшие функции мозга животного — обоняние, эмоции и память. Разрушение части лимбической системы приводит к эмоциональной пассивности, а стимуляция — к гиперактивности.

Лимбической системе в мозге человека противостоит неокортекс, или новая кора полушарий переднего мозга.

Это центр рассудочного поведения, которое часто противоречит эмоционально-гормональным инстинктам. Зачатки неокортекса впервые появились уже у рептилий, но заметное развитие он получил только в мозге млекопитающих. Выделение зачатка неокортекса привело к нескольким важным последствиям. Во-первых, сформировалась стратифицированная анализаторно-ассоциативная система, являющаяся надстройкой над уже достаточно развитым мозгом рептилий, и возникают новые восходящие и нисходящие пути для её обслуживания. Во-вторых, в результате развития неокортекса резко возрос объём переднего мозга, что делает его доминирующей структурой и приводит к появлению борозд и извилин. В-третьих, возникает зональная специализация коры, где в виде полей представлены все системы анализаторов, ассоциативные центры и зоны управления движением.

Что же может противопоставить неокортекслимбической системе? К сожалению, очень немногое. Неокортекс обладает одним неоспоримым преимуществом — индивидуальной памятью. Она хранит физиологические и социальные достижения особи

и социальные инстинкты воспитания, образования и культурной принадлежности, которые могут быть рассогласованны с врождённым видовым опытом. Если упростить ситуацию противоречий между лимбической системой и неокортексом до уровня аллегорий, то она сведётся к антагонистическим «надо» и «хочу».

Под символическим «надо» следует понимать соблюдение свода социальных правил и условностей, которые приматы и человек крайне тяготятся выполнять. К набору действий, входящих в понятие «надо», следует отнести выполнение нелюбимых обязанностей, соблюдение иерархических отношений и половые ограничения. Вполне понятно, что эти действия являются эволюционным новоприобретением приматов и совершенно не поддерживаются внутренними нейрохимическими механизмами, контролирующими работу мозга. Наоборот, все эти действия крайне энергозатратны и прямо не ведут к репродуктивному успеху, доминантности или пищевому изобилию. Следовательно, головной мозг человека отдаёт все силы на избегание столь небиологичных форм поведения, поэтому творческие успехи даже у талантливого человека скромны, а организация существования мало-мальски равноправных и социализированных сообществ выглядит немыслимой утопией.

Противоположностью кортикальному «надо» является лимбическое «хочу». В нём собран видовой опыт репродуктивной успешности, пищевой эффективности и биологической прямолинейности в достижении доминирования. Достаточно немного адаптировать к конкретным условиям проверенные временем формы поведения — и результат будет гарантирован. Более того, набор гормонально-инстинктивных форм поведения поддерживается специальными биохимическими механизмами самопоощрения мозга, а энергетические затраты организма резко снижаются. Это достигается большим набором врождённых (инстинктивных) программ поведения. Инструкции для различных форм поведения нуждаются только в небольшой коррекции для конкретных условий. Мозг почти не используется для принятия индивидуальных решений, основанных на личном опыте животного. Выживание превращается в статистический процесс применения готовых форм поведения к конкретным условиям среды. В связи с этим энергетические затраты на содержание мозга становятся веским вкладом в победу лимбической системы и возникновением внутренних противоречий.

Martin Schongauer 1470
Атака на Святого Антония

Следовательно, в социальном выборе работают два антагониста мотиваций скрытых в головном мозге человека и обеспеченные различными структурными компонентами. Рассудочный и социально привлекательный для стабильного государства принцип стабилизации эволюционных процессов построен на рассудочной части этого комплекса. Он консервативен, направлен на стабильное и медленное развитие сообщества, что гарантирует обезличивание молодёжи и приводит к нивелированию личных особенностей и способностей. При этом наследование капиталов, социальных связей и родственно-групповая система перераспределения ресурсов практически уничтожает возможность способных молодых людей реализовывать как свои возможности, так и популяционные претензии к доминантности. В конечном счёте такая стабилизационная система контроля создаёт множество систем давления, которые снижают мотивированные лимбической системой позывы к биологической самореализации.

Асоциальная система является потенциальным шансом для биологического личного прогресса. Риск гибели компенсируется возможностью быстрой социальной реализации, что делает эти систему крайне привлекательной для молодёжи с низким развитием социальных инстинктов общественного поведения. Дополнительный соблазн кроется в отсутствии сложившейся системы социального контроля и наличии упрощённых правил человеческих отношений.

В конечном счёте, выбор потенциального биологического прогресса в сочетании с незрелыми социальными инстинктами и лимбической системой мотиваций до 29-30 лет превалирует в поведении. Его скрытые формы реализуются в виде массовой доли инициативных искателей террористических форм самореализации. Преодоление этой проблемы возможно только при обращении к тем же системам контроля поведения в социально безопасной форме.

ПРИЧИНЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ АСОЦИАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА
(Биологическая стабилизация искусственного отбора обусловлена личным накоплением архаичных социальных инстинктов)
АСОЦИАЛЬНЫЕ СООБЩЕСТВА
(Биологически прогрессивны и строятся на инстинктивно-гормональных принципах управления поведением лимбической системой)
- затратное воспитание
- длительное образование
- принудительная социализация
- накопление социальных инстинктов
- отсутствие воспитания
- поощрение базовых инстинктов
- социальная интернет-изоляция
- иллюзия образования
- отсутствие социальных инстинктов и опыта их применения
надо
хочу
- специализированные поля
- ассоциативные центры
- индивидуальный опыт
- 80% массы мозга
- адаптивность поведения
- Е-зависимость
- ограничения «скорости» обмена
- половые центры
- эмоциональный контроль
- гормональный контроль
- инстинкты
- 10% массы мозга
- отсутствие адаптации
- независимость от Е
- высокая инертность

МАРЕЕВ Павел Львович,
старший инспектор по особым поручениям аппарата Руководителя АТЦ СНГ,
кандидат исторических наук,
кандидат юридических наук,
доцент

О вербовке молодежи в террористические и экстремистские организации

В последние годы мир действительно столкнулся с небывалым ростом участия граждан различных государств в террористической деятельности на территориях, жителями которых они не являются.

Так, по имеющимся сведениям, в настоящее время иностранные боевики-террористы, участвующие в боевых действиях в Сирии и Ираке, являются выходцами из более чем половины стран мира. Международные организации приводят данные, что только на стороне «Исламского государства» воюет более 25 000 иностранных боевиков-террористов, происходящих из около 100 стран.

Мы наблюдаем, что многие молодые граждане различных государств в настоящее время под влиянием религиозных экстремистов выехали на Ближний Восток для проведения джихада в отношении так называемых кафиров, отстаивания псевдоценностей. Многие из них ищут романтики, другие заинтересованы в заработке и едут в качестве медиков, переводчиков, специалистов в области сельского хозяйства. Отдельные граждане пытаются поездками на Ближний Восток доказать свою значимость перед окружающими, приравнивая такие выезды к хаджу в Мекку.

Задумывались ли мы об указанной тенденции ранее. Безусловно.

Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной указом Президента России от 12 мая 2009 года, напрямую говориться, что «получат развитие националистические настроения, ксенофобия, сепаратизм и насильственный экстремизм, в том числе под лозунгами религиозного радикализма».[1]

Основным вопросом, связанным с привлечением наемников в ряды международных террористических организаций (МТО), на наш взгляд, является мотивация их участия в этих организациях.

Работа со стороны МТО проводится целенаправленно, с использованием конкретных методов в отношении определенных категорий граждан. Выработана система воздействия на каждую социальную прослойку.

Так, практика показывает, что наиболее уязвимой для пропаганды радикальных религиозных идей частью населения является молодежь. Именно молодые люди наиболее остро реагируют на такие проблемы современного общества, как резкая имущественная дифференциация различных национальных и социальных групп населения, малоэффективная миграционная политика, высокий уровень безработицы.

---

1 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. (Электронный ресурс). – Режим доступа: htpp: // www.scrf.gov.ru/documents/1/99.html.

Частично это связано с отсутствием экономических перспектив и положением изгоев. МТО привлекают не только тех, кто «рвется в бой», но и тех, кто хочет более благочестивой, фундаменталистской религиозной жизни. В то же время значительная часть молодежи видит в участии в МТО своего рода «романтику», а зачастую и вседозволенность, которой нет на территории государств постоянного проживания.

Известно, что процесс обработки информации у подростков значительно отличается от того же самого процесса у взрослых. Поэтому в юношеском возрасте проявляются неожиданные для старших реакции на то или иное событие.

Кроме того, в настоящее время увеличивается средняя продолжительность жизни и молодые люди значительно позже входят в возраст, когда они в полной мере ощущают ответственность за свои поступки. Так, согласно исследованию британских психологов, сегодня «даже в 25 лет продолжается формирование префронтальной коры». По их заявлениям, только после окончания этого процесса человек способен проявить эмоциональную зрелость, может объективно оценивать свои поступки, разумно решать возникающие проблемы.

Впрочем, многие преподаватели отмечают, что если раньше в вузы приходили практически сформировавшиеся личности, то сейчас в институтах обстановка напоминает ту, которая 40 лет назад была в старших классах средней школы.

Учитывают это и эмиссары МТО при организации своей вербовочной деятельности. В этом плане хотел бы остановиться на особой роли «Исламского государства» (ИГ).

Так, например, в чем его отличие от, в свое время, основной МТО «Аль-Каиды»? «Аль-Каида» привлекала последователей религиозными аргументами и псевдонаучным призывом к созданию «мирового сообщества мусульман». Бен Ладен создавал образ благочестия и религиозной легитимности. В своих выступлениях бойцы «Аль-Каиды» предстают воинами-аскетами, скрывающимися в пещерах, изучающими важные религиозные документы, стремящимися к благочестивой жизни. В «Аль-Каиде» не было места спиртным напиткам или женщинам. Мечта сторонников указанной организации – создание исламского халифата. Однако, для большинства – это далекая и почти несбыточная мечта.

«Исламское государство» предлагает юношам и девушкам совершенно иное. Оно привлекает молодежь, жаждущую не только религиозной праведности, но и приключений, личной власти, самоутверждения, особого общения со своими сверстниками и единоверцами. Жестокость и насилие, практикуемые на территориях, подконтрольных ИГ, привлекают внимание, демонстрируют ее доминирующее положение и побуждают к действию.

ИГ рекламирует себя, распространяя веселые молодежные клипы и комиксы, для новобранцев находят женщин, часть из которых добровольно соглашается на сожительство, часть – по принуждению.

Кроме того, ИГ, фактически, возвращает рабство. Так, по сообщению интернет-издания этой организации «Dabiq», женщины из общины езидов объявлены невольницами, поскольку религия, которую они исповедуют, представляет собой «поклонение дьяволу». Ранее было сообщено о создании в будущем на территории Сирии «рынков рабов». При этом утверждается, что рабство имеет «нравственное» значение, поскольку позволяет избежать прелюбодеяния.

То есть, что касается молодежи, то «Исламское государство» и ряд других МТО предлагает ей примитивное удовольствие и повышение социального статуса в ближайшей перспективе, а не в отдаленном будущем. Они не занимаются радикализацией молодежи, которую можно легко опровергнуть логическими доводами. Подростки охотно присоединяются к МТО, не понимая сути происходящего, а лица старшего возраста просто хотят заработать, получить материальные интерференции.

Вызывает озабоченность, что среди молодых людей, стремящихся примкнуть к МТО, и на а которых направлена вербовочная деятельность, все больше девушек.[2]

Их участие в наемнической деятельности, на наш взгляд, является следствием отсутствия у них экономических и политических перспектив, в первую очередь в государствах Центральной Азии. Материальная сторона особого значения здесь, как правило, не имеет. Для одних это приключение, для других – стать «настоящими мужчинами», взяв в руки оружие.

Кроме того, вербовщики в последнее время предпочитают уделять внимание именно девушкам, которых реже, чем юношей, подозревают в радикальных настроениях или поддержке терроризма. Впрочем, есть случаи, когда к ИГ присоединяются целые семьи.

«В последнее время члены международных террористических организаций участили вербовку целых семей для отправки и последующего участия в вооруженных конфликтах», - говорится в одном из сообщений МВД Киргизии. При этом далеко не все из уехавших в Сирию и Ирак едут воевать - многие рассчитывают помогать «в тылу».

Мы уже сказали, чем чаще всего заканчиваются такие путешествия. Однако, слабая профилактическая работа, положение в семье, учебном заведении зачастую побуждают женщин поддаваться на призывы представителей МТО вступить в их ряды.

Следующая категория лиц, на которую мы хотели бы обратить особое внимание в плане вербовочной уязвимости со стороны представителей МТО – лица, уехавшие на учебу или заработок за пределы своего государства.

Многочисленные диаспоры, в основном состоящие из молодых людей, которые только там выходят из-под влияния родителей. При этом внимание вербовщиков МТО обращено на людей с небольшим жизненным опытом, оказавшихся в новых для себя и чуждых им условиях. Они годны по физическим данным для боевых действий, хотят заработать. Им обещают значительное вознаграждение, простую цель в жизни, определенный социальный статус, а также романтику приключений.

Стратегия вербовки МТО также включает идеологическую обработку молодых людей, оказавшихся в сравнительно богатых странах на положении людей второго сорта, апеллируя чувству их достоинства. Правда, по мнению экспертов, изначально эта стратегия была ориентирована на мигрантов из бедных арабских стран и Пакистана, оказавшихся в богатых государствах Персидского залива. Сейчас такие сети тестируются в режиме вербовки для ИГ, и, по имеющимся данным, показывают высокий мобилизационный эффект.

В целом, персональная мотивация лиц, соглашающихся на вербовочные предложения боевиков МТО, достаточно качественно представлена в исследовании, проведенном отделением АТЦ СНГ по ЦАР в начале 2015 года. Она включает в себя:

1) Идеологические мотивы, связанные с религией:

---

[2] *Мы понимаем, что с точки зрения классического научного подхода у нас наблюдается деление по разным основаниям, но, вместе с тем, видим необходимым осуществить рассмотрение категорий, подверженных вербовке со стороны МТО, именно таким образом.*

- совершить богоугодное дело, чтобы попасть в рай;
- борьба против кафиров и врагов ислама;
- борьба против «грешников» и «управляемых ими»;
- построение «Исламского государства»;

2) Идеологические мотивы, не связанные с религией:

- желающие действовать и быть активными строителями своей жизни и общества;
- желание бороться за свободу и справедливость;
- необходимость иметь социальный идеал;
- желание быть защитником слабых (женщин, детей, стариков);
- готовность бороться против «кафирского» режима Б. Асада;

На это все у конкретных лиц может накладываться узкий кругозор, стремление к героизму и мученичеству, трудности интеграции у себя на Родине или в стране пребывания, экономические и этнические проблемы, стремление к авантюрам и романтике и т.д.

Еще один момент – почему так притягателен сегодня для молодежи арабский Восток.

За прошедшие десятилетия «в арабском мире произошло углубление поколенческого разрыва – от 50 до 60% населения в странах Ближнего Востока составляет молодежь до 25 лет. Часть ее, не имеющая достаточной квалификации и не способная включиться в производство, маргинализировалась, утратив связи с деревней и не став органичной частью городского населения. Маргиналы везде представляют собой легко воспламеняемую среду людей, не получивших общественного признания и реализующих свою индивидуальную неполноценность в рамках группового агрессивного поведения».[3]

Вытеснение на социальную обочину – особенно много психологических и материальных проблем возникает у тех представителей молодого поколения, которые получили образование, но не нашли работы, затратив средства на получение специальности, а затем, вопреки надеждам, оказавшись обузой для семьи. Высшее образование считалось надежным социальным лифтом, но в условиях роста числа выпускников, жесткой иерархии в обществе и роли протекции этот механизм перестал срабатывать.

Все большую роль, особенно среди молодежи, играет Интернет. Причем через «сеть» в основном вербуется такой востребованный контингент, как инженеры, медики, «пиарщики», специалисты в IT-сфере. Общее при вербовке рекрутов, как уже отмечалось, - это героизация участия в рядах «ИГ» и повышение статуса в исламистской среде.

Кроме того, многие молодые люди проходят религиозную учебу в Египте, Саудовской Аравии или Бангладеш. Во многом это связано с тем обстоятельством, что влияние муфтиятов не всегда полностью распространяется на местные религиозные организации. Плохо образованные имамы не в силах противостоять привлекательности идей джихада, которые провозглашает ИГ.

Ввиду недостатка специально обученных имамов на их должности население избирает выходцев из других государств, которые и направляют на обучение за рубеж наших граждан.

Важный метод вербовки – «слухи». Кто-то уехал в Сирию или Ирак, он пишет об этом в социальных сетях или звонит родственникам, за ним тянутся друзья и соседи.

---

[3] Звягельская И. Ближневосточный клинч: Конфликты на Ближнем Востоке и политика России / Ирина Звягельская. – М.: Издательство «Аспект Пресс», 2014. С. 17.

Так, например, не так давно таджикские СМИ сообщили о смерти уроженца Таджикистана Бободжона Курбонова в Сирии. По некоторым данным, он был назначен эмиром группы боевиков города Табка сирийской провинции Ракка. Даврон Курбонов, брат Бободжона, в беседе с Таджикской редакцией «Азаттыка» сказал, что 26 августа 2014 года ему позвонил неизвестный и «поздравил» с тем, что его брат стал «шахидом». Звонивший говорил на таджикском языке и быстро прервал разговор, так что Даврону не удалось выяснить обстоятельства смерти своего брата.

Сегодня не вызывает сомнений, что вербовка граждан в МТО стала проблемой для большинства государств, включая многие страны Западного мира, такие как Испания, Франция, Германия, Великобритания, Швеция, где уже задерживались вербовщики «Исламского государства».

Исходя из этого, на наш взгляд, в числе задач, решение которых будет способствовать предупреждению экстремистских проявлений, мы рассматриваем следующие:

- совершенствование нормативно-правового регулирования совместной деятельности по профилактике экстремизма;
- подготовка органами власти государств, средствами массовой информации, пресс-службами правоохранительных органов объективной информации по вопросам противодействия экстремизму;
- грантовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере противодействия экстремизму;
- анализ и прогнозирование миграционной ситуации, а также профилактическая работа в этнических диаспорах.

Практика показала, что особенно эффективно проведение мероприятий по информационному противодействию экстремистской идеологии, формированию толерантности в обществе.

При этом следует обратить внимание на ряд ключевых, по нашему мнению, моментов.

На недостаточном уровне находится работа среди молодежи по разъяснению основ международного права. Многие молодые люди, стремясь вступить в МТО, не отдают себе отчета в том, что в соответствии с международными нормами они становятся преступниками не только в своей стране.

Так, например, резолюция 2178 (2014 года) Совета Безопасности ООН дает следующее определение иностранных боевиков-террористов:

«Граждане, которые совершают или пытаются совершить поездку в государство, которое не является их государством проживания или гражданства, и другие лица, которые совершают или пытаются совершить поездку с их территорий в государство, которое не является их государством проживания или гражданства, для целей совершения, планирования, подготовки или участия в совершении террористических актов или для подготовки террористов или прохождения такой подготовки».

На наш взгляд, руководители, профессорско-преподавательский состав наших высших учебных заведений более остро должны поставить вопрос об учебной и воспитательной работе в сфере среднего образования. Об этом много говориться, однако, факт остается фактом – уровень образования неуклонно снижается, а воспитательная работа во многих школах (да и в вузах) находится на нулевом уровне. Так, характерным примером может служить то, что в этом году впервые российские школьники не взяли ни одной золотой медали на Международной математической олимпиаде. Достаточно сказать, что

впереди оказались Польша, Мексика, Румыния, Перу, Вьетнам… Заместитель директора известного во всем мире физико-математического Президентского лицея № 239 г. Санкт-Петербурга (выпускниками которого были в том числе филдсовские лауреаты Г. Перельман и С. Смирнов) Сергей Рукшин напрямую связывает это с реформами в системе образования. В частности, он приводит пример, что на ЕГЭ в этом году для аттестации по математике за 11 лет обучения предлагалось решить задачи на уровне 6 класса.

В настоящее время, фактически, отсутствуют политические или общественные структуры, ориентированные на молодое поколение и способные использовать протестные потенциал молодежи.

23 – 24 октября 2012 года в Вене проходило совместное заседание экспертов в форме «круглого стола» Секретариата ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека «Вовлечение молодежи в усилия по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму». В основном докладе представителя одной из скандинавских стран прозвучал следующий, крайне важный, на наш взгляд, посыл:

«Организации гражданского общества и, в частности, молодежные организации, также должны играть ключевую роль в профилактике и противодействии распространению терроризма среди молодежи. Они зачастую имеют лучший доступ к лицам, ведущим изолированный образ жизни, и могут восстановить их связи с семьями, социальными работниками, психологами, работниками правоохранительных органов и других организаций».

В этой связи, на наш взгляд, давно встал вопрос о *создании единого молодежного общероссийского движения патриотической направленности, в задачи которого входило бы повышение общественно-политической активности молодежи, участие в реализации масштабных национальных проектов.*

Значительное внимание должно быть уделено вопросам информационной политики. Сегодня СМИ рассматриваются не только как инструмент для отстаивания интересов, но и как фактор, провоцирующий возникновение агрессивности. Хотя, они должны быть эффективным механизмом по оздоровлению социально-психологического климата.

Отдельная проблема – компьютерные игры с элементами насилия. Негативное влияние видится в нивелировании ценности жизни, снижении чувства опасности, восприятии насилия, убийств и агрессии как социальной нормы.

Не вызывает сомнений, что рост числа и географии распространения террористических и экстремистских проявлений представляет собой угрозу для всего мирового сообщества. Конечно, сегодня мы сталкиваемся не с принципиально новой угрозой, но с более высоким уровнем угрозы. Некоторые государства уже на протяжении десятилетий решают вопросы выявления потенциальных террористов, осуществляют сбор и анализ соответствующих данных, разработку и принятие законов, предусматривающих надлежащую стратегию борьбы с терроризмом. Тем не менее, даже страны, обладающие обширным опытом, нормативно-правовой базой и ресурсами, оказались под угрозой в связи с нынешними масштабами и глубиной проблемы. Реалии показывают, что только совместными согласованными действиями возможно противостоять рассматриваемой сегодня угрозе. И особая роль здесь принадлежит, безусловно, образовательным учреждениям.

Благодарю за внимание.

ЮЮКИНА Марина Валентиновна,
доцент кафедры организации правоохранительной деятельности Института права и национальной безопасности ГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина», кандидат юридических наук, доцент

Уголовный закон как одно из средств предупреждения молодежного экстремизма

В науке уголовного права наряду с охранительными и регулятивными уголовно-правовыми отношениями, выступающими в качестве предмета уголовно-правового регулирования, некоторыми авторами выделяются и общепредупредительные (А.В. Наумов[4]), предупредительные или профилактические (Ю.В. Голик[5], В.Д. Филимонов[6]), охранительно-предупредительные (Н.А. Лопашенко[7]). Это свидетельствует о том, что уголовное законодательство может выполнять и предупредительную функцию. Данное утверждение находит свое закрепление и в ч. 2 ст. 43 УК РФ, где среди целей, устанавливаемых законодателем перед наказанием выделено предупреждение совершения новых преступлений.

О предупредительной роли уголовного закона свидетельствуют и некоторые международные правовые акты. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Первым конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями от 30 августа 1955 г., в ст. 58 закрепили: «Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является в конечном счете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений»[8]. Согласно ч.2 ст. 45 Модельного Уголовного кодекса для государств – участников Содружества Независимых Государств «наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и другими лицами»[9].

Цель общего предупреждения представляет собой предупреждение преступления как со стороны неустойчивых граждан, которые ранее не совершали преступление[10], так и, по мнению В.Д. Филимонова, со стороны тех «лиц, совершивших преступление,

---

[4] Наумов А.В. Российское уголовное право. Общая часть. Курс лекций. М., 1996. С.9.

[5] Уголовное право Российской Федерации. Общая часть.// Под ред. О.Н. Ведерниковой. СПб., 2005. С.20. (Автор главы - Ю.В. Голик).

[6] Филимонов В.Д. Охранительная функция уголовного права. СПб., 2003. С.60.

[7] Лопашенко Н.А. Основы уголовно-правового воздействия: уголовное право, уголовный закон, уголовно-правовая политика. СПб., 2004. С.25-26.

[8] Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов / П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. М., 1997. С.71.

[9] Модельный Уголовный кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств // информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ. 1996. №10.

[10] Уголовное право Российской Федерации. Общая часть / Под ред. В.С. Комиссарова, Н.Е. Крыловой, И.М. Тяжковой. М., 2012. С. 553. (Автор главы – В.С. Комиссаров).

которые наряду со специальным предупреждением продолжают испытывать на себе и общепредупредительное воздействие уголовного закона»[11].

Эффективность предупредительной функции уголовного закона зависит от целого ряда условий. Как отмечает В.Д. Филимонов: «В первую очередь она определяется состоянием, структурой и динамикой преступности, причинами, ее порождающими, и уровнем разработки уголовного законодательства»[12]. В связи с этим хотелось бы остановиться на рассмотрении вопроса о возможности выполнения предупредительной функции уголовно-правовыми нормами российского законодательства, содержащими положения об ответственности за преступления экстремистской направленности.

На наш взгляд, сложности с применением норм об ответственности за экстремистскую деятельность, а также выполнение данными нормами предупредительных функций, возникают из-за проблем с определением понятия экстремизм и экстремистской деятельности в российском законодательстве.

Экстремизм – это приверженность к крайним взглядам и мерам, такое определение дается в словаре русского языка[13]. Данная дефиниция была положена в основу формулировки производных от экстремизма правовых понятий. Так, понятие экстремизма дается в Резолюции Парламентской Ассамблеи Совета Европы принятой в 2003 году, экстремизм определяется как «форма политической деятельности, явно или исподволь отрицающая принципы парламентской деятельности и основанная на идеологии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультранационализма»[14].

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. закрепила следующее определение экстремизма: «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в выше указанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальными законодательством Сторон»[15].

В России 25 июля 2002 года был принят Федеральный закон № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Данный закон ни коим образом не улучшил криминальную обстановку в России, существовавшую до его принятия. При этом он породил споры в науке уголовного права относительно понимания сущности экстремизма.

В соответствии с рассматриваемым законом под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимаются: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой,

---

[11] Филимонов В.Д. Охранительная функция уголовного права. СПб., 2003. С.62.

[12] Филимонов В.Д. Охранительная функция уголовного права. СПб., 2003. С.65.

[13] Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990. С. 905.

[14] Резолюция 1344(2003). Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе.

[15] Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001г. // Московский журнал международного права. 2001. №4.

национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 УК РФ; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики и символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; публичные призывы к осуществлению указанных действий либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг»[16].

В рассматриваемом законе понятие «экстремизм» следует в скобках за понятием «экстремистская деятельность», что говорит об отождествлении данных понятий на законодательном уровне. Как уже отмечалось, экстремизм – это приверженность к крайним взглядам и мерам. Однако в настоящее время, как закреплено и в уголовном законодательстве, под экстремизмом понимается определенная деятельность. Отсюда вытекает проблема, связанная с определением экстремизма как приверженности или деятельности. Приверженность, то есть соблюдение определенных норм, оценок, взглядов, может и не находить выражения в поведении, а оставаться лишь точкой зрения. Иначе обстоит дело, если речь идет об экстремизме как деятельности, реализуемой в конкретных деяниях, которые могут выступать в качестве объектов уголовно-правового воздействия. «Идеи, взгляды, намерения, убеждения должны воплотиться в поведение человека и только в таком виде могут получить правовую оценку»[17]. В связи с этим в законе не должно содержаться отождествления понятий экстремизма и экстремистской деятельности, а должно содержаться только указание на экстремизм как проявление определенных действий.

---

[16] *Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. №30. Ст.3031.*

[17] *Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ. Саратов, 2007. С.10*

Определение понятия «экстремистская деятельность (экстремизм)» в вышеназванном Федеральном законе является настолько широким, что даже образно представить круг перечисленных деяний, по нашему мнению, очень затруднительно. Это может объясняться и тем, что в содержании данного определения входят иные понятия, требующие своей самостоятельной трактовки (например, «террористическая деятельность», мотив, указанный в п. «е» ч.1 ст. 63 УК РФ). При этом в нем дается лишь перечисление отдельных направлений деятельности, образующих, по мнению, законодателя, экстремистскую деятельность, без указания на ее признаки. Все это делает определение экстремизма громоздким, сложным для восприятия и для реализации на практике. Это в свою очередь осложняет предупредительную роль уголовно-правовых норм об экстремизме.

П. «е» ч.1 ст. 63 УК РФ в качестве одного из обстоятельств, отягчающих наказание, закрепляет экстремистский мотив преступления. Согласно данной норме «совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы» влечет за собой признание данного деяния преступлением экстремистской направленности. Данное положение нашло свое закрепление в примечании 2 к ст. 282.1 УК РФ: «Под преступлениями экстремистской направленности в настоящем кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего кодекса и пунктом «е» части первой статьи 63 части настоящего кодекса». Данное примечание значительно расширило перечень деяний, ответственность за которые предусмотрена уголовным кодексом, признаваемых преступлениями экстремистской направленности. До этого количество преступлений, относящихся к рассматриваемой группе было существенно меньше. Оно ограничивалось исчерпывающим перечнем самостоятельных составов преступлений, отнесение к которым определялось исключительно исходя из признаков объективной стороны состава преступления.

Выделяя экстремизм в качестве мотива совершения преступления, мы наделяем его качествами специфичного уголовно-правового признака субъективной стороны состава преступления. Как утверждает Е.П. Сергун «На почве экстремизма могут совершаться любые правонарушения, влекущие за собой наступление различных видов юридической ответственности. Однако экстремистские воззрения наделяются юридически значимым обстоятельством только в уголовном праве, когда речь заходит о квалификации деяния как «преступления экстремистской направленности»»[18]. В связи с этим для того, чтобы данный мотив выполнял предупредительную роль в уголовном законодательстве, необходима его четкая и понятная формулировка. Этого требует и то обстоятельство, что данный мотив выступает основным квалифицирующим признаком преступлений экстремистской направленности, а также обстоятельством, отягчающим наказание, а, следовательно, влияет на квалификацию преступления и на процесс назначения наказания.

---

[18] *Сергун Е.П. Экстремизм в российском уголовном праве. Дис… канд. юрид. наук. Тамбов, 2009. –С.103.*

Остановимся подробнее на содержании экстремистского мотива преступления, закрепленного в уголовном законодательстве.

Поскольку экстремизм во всех случаях основывается на нетерпимости к основополагающим принципам демократии и носит антиконституционный характер, выделение его видов в одном конкретном случае влечет образование тавтологических понятий. Сказанное напрямую связано с содержанием уголовно-правовой нормы п. «е» ч.1 ст. 63 УК РФ, где, в принципе, дается перечисление криминальных мотивов, которые в совокупности образуют группу мотиваций экстремистской направленности. Все перечисленные там мотивы основаны на нетерпимости демократии как политической организации общества и государства, что логично вытекает из содержания экстремизма как антидемократической идеологии. При этом важным является закрепление в формулировке экстремистского мотива его антиконституционной направленности, что позволит четко разграничить критику политических партий или политических деятелей с одной стороны и неприязнь к демократическому политическому режиму, неприятие демократических конституционных принципов государства – с другой. Только в данном случае под защитой уголовного закона будут находиться основы конституционного строя России, а не политические партии или их лидеры. Для этого есть необходимость исключения слова «политический» из содержания нормы п. «е» ч.1 ст. 63 УК РФ, что даст возможность исключить достаточно широкое ее толкование. При этом прилагательное «идеологический», которое употребляется в рассматриваемой норме наряду с «политический», имеет более широкое толкование, и может заменить его без ущерба для содержания и значения нормы.

Толкование понятий «ненависть» и «вражда», содержащихся в п. «е» ч.1 ст. 63 УК РФ, также вызывает некоторую вопросительность. Согласно словарю русского языка под ненавистью понимается «чувство сильной вражды, злобы»[19] и при таком толковании наличие в рассматриваемой уголовно-правовой норме дополнительного понятия «вражда» приводит к тавтологии. Что в свою очередь не усиливает содержание нормы, а вызывает дополнительные вопросы и порождает неясности в применении нормы.

Затруднение в понимании вызывает также законодательная формулировка «по мотиву ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группе». Вопросы возникают в отношении понятия «социальная группа». Данный в большей мере социологический термин имеет в основе определения данного понятия различные виды классификации социальных групп. Все это приводит к возможности отнесения любой «совокупности людей, которые определенным образом взаимодействуют, осознают свою принадлежность к группе и считаются ее членами с точки зрения других людей»[20] к группе, закрепленной рассматриваемой нормой. Это в свою очередь вызывает больше вопросов и непониманий содержания нормы, чем выполняет предупредительную функцию.

На основании всего выше изложенного хочется отметить, что такой мотив мог бы выполнять столь важную превентивную функцию только в том случае, если его содер-

---

[19] *Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990. С.406.*

[20] *Социология. Учебник для юридических вузов / Под ред. В.П. Сальникова, С.В. Степашина. СПб., 2000. С.156.*

жание будет четким, ясным, однозначным, понятным и не будет вызывать вопросов и по его толкованию и применению как для правоприменителя, так и для всех остальных граждан. И это единственное что можно предпринять со стороны науки уголовного права для противодействия распространению экстремистской идеологии. Это утверждение относится не только к отдельно взятому мотиву совершения преступления, а ко всему законодательству, так или иначе затрагивающему положения об ответственности за экстремистскую деятельность.

АРЕФЬЕВ Антон Михайлович,
заместитель начальника отдела АТЦ СНГ

О вовлечении российской молодежи в экстремистские и террористические организации и профилактика этого явления

В настоящее время вызов со стороны международной террористической организации «Исламское государство», несомненно, является одной из наиболее актуальных проблем безопасности наших государств. При этом большую обеспокоенность вызывает факт пополнения ее рядов так называемыми иностранными боевиками-террористами. По мнению большинства экспертов, к этой террористической организации присоединилось уже более 2000 граждан России, причем это в основном молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет. Именно они становятся целевыми объектами работы вербовщиков. При этом часть молодых людей активно вербуется, часть – саморадикализуется, причем преимущественно посредством Интернета.

Развитие современных технологий – это неизбежно, но при этом такие технологии превратились в «продукцию двойного назначения». Трендом последнего времени стало активное использование информационных технологий сторонниками террористических организаций. Специалисты отмечают, что в настоящее время широкое распространение получила радикализация и вербовка именно через социальные сети. Это - нетривиальный и инновационный подход со стороны террористического сообщества, который ранее активно не применялся. Эта проблема не стояла вообще на повестке дня во времена, когда на пике была «Аль-Каида».

Сегодняшняя молодежь является «заложником» высоких технологий. Достаточно посмотреть вокруг себя, и мы видим, что молодежь не отрывается от планшетов, смартфонов, ноутбуков дома, в общественном транспорте и общественных местах, «зависает» в социальных сетях. А куда конкретно они заходят, какие страницы и веб-сайты посещают – этого не знают даже их родители. Благодаря современным технологиям родители теряют контроль над своими детьми и это очень тревожный звонок. А тем временем социальные сети превратились в настоящее место вербовки в террорганизации. Так, по мнению Дж. Фелтмана[21], в «Твиттере» насчитывается почти 50 тысяч аккаунтов, поддерживающих «Исламское государство», а по данным Брукингского института в Вашингтоне, в «Твиттере» может насчитываться до 90 тысяч аккаунтов, которые так или иначе связанны с «Исламским государством»[22]. Каждый из них имеет, в среднем, по тысяче последователей (читателей).

Конечно, террористической радикализации могут подвергнуться люди любого возраста, но именно молодежь, находящаяся в поисках цели или идентичности, оказывается наиболее уязвимой для идей насильственного экстремизма и террористической

---

[21] Statement by Mr. Jeffrey Feltman, Under-Secretary-General for Political Affairs at the Special event entitled "Arab Media Forum: The Role of media to combat terrorism". – 03 June 2015. – http://webtv.un.org/watch/jeffrey-feltman-dpa-on-the-role-of-media-to-combat-terrorism/4272987757001.

[22] J.M. Berger and Jonathon Morgan. "The ISIS Twitter census: defining and describing the population of ISIS supporters on Twitter" // The Brookings Institution. – March 2015 – No. 20.

радикализации. Такая ситуация может усугубляться еще и негативным отношением молодежи к органам власти, особенно правоохранительным органом и органам безопасности. А террористические организации используют и подпитывают эти представления, эксплуатируют такие настроения с тем, чтобы представить себя поборниками справедливости и заставить молодых людей принять их сторону. Стоит отметить, что террористические организации добиваются успеха, предоставляя молодым людям возможность общения со своими сверстниками, обеспечивая площадку, на которой они могут поделиться своими обидами, надеждами, стремлением к справедливости. Вербовщики «Исламского государства» здесь добились грандиозных успехов. По мнению специалистов, именно использование социальных информационных ресурсов стало одной из основных причин, по которым МТО «Исламское государство» стала единственной самой привлекательной террористической организацией для боевиков из зарубежных стран.

Хотелось бы отметить, что и публикации средств массовой информации, которые освещают деятельность МТО «Исламское государство», демонстрируют экзекуции, совершаемые ее боевиками, тоже в определенной степени играют на руку этой организации. Они [СМИ] стали дополнительным рупором пропаганды ее идеологии, так как репортажи и публикации не сопровождаются соответствующими комментариями религиозных деятелей традиционного толка.

Как заявил уполномоченный по правам человека Министерства иностранных дел Российской Федерации Константин Долгов, «проблема вербовки среди молодёжи боевиками террористических группировок должна решаться международными усилиями при координирующей роли ООН»[23]. Помимо ООН, в эту работу включены такие организации, как Совет Европы, ОБСЕ, Межпарламентская Ассамблея СНГ.

В настоящее время большой упор в области предотвращения выезда граждан за рубеж с целью присоединения к рядам террорганизаций делается на правоохранительной и законотворческой деятельности. Это - пограничный контроль, предотвращение и пресечение оказания финансовой помощи иностранным боевикам-террористам, уголовное преследование участия в составе террористических организаций, в том числе за рубежом, блокирование аккаунтов в социальных сетях, через которые происходит распространение радикальных идей и вербовка новых членов террористических организаций. В странах СНГ Центральноазиатского региона также распространение получила регламентация выезда граждан за рубеж с целью получения религиозного образования. Такая система действует в Таджикистане, Узбекистане, Казахстане. По мнению Ю. Щегловина, «отбор и направление на учебу в зарубежные исламские университеты должна осуществлять специальная комиссия, опять же за государственный счет в случае необходимости»[24]

Однако важной составляющей должна быть и профилактическая работа. Так, в Докладе по вопросу об угрозе со стороны иностранных боевиков-террористов, подго-

---

[23] Долгов: угроза вербовки молодежи боевиками должна решаться всем миром. // РИА Новости. – http://ria.ru/world/20150605/1068420837.html (дата последнего обращения 28 августа 2015).

[24] Щегловин Ю.Б. Размышления о борьбе с терроризмом. М.: Институт Ближнего Востока, 2015, с. 87.

товленном Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями во исполнение пункта 23 резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности ООН, отмечается, что «наиболее эффективной политикой в отношении иностранных боевиков-террористов является предупреждение их радикализации, вербовки и поездок»[25]. А, как уже отмечалось выше, молодежь как раз и составляет костяк таких боевиков. При этом среди мер профилактики должна активно использоваться контрпропаганда. Необходимо регулярно развенчивать миф о справедливом Халифате, давать возможность исламским религиозным деятелям разъяснять происходящее с точки зрения традиционного ислама.

Но далеко не все причины выезда молодых людей в Сирию связаны с религией. Так выезд молодых девушек в Сирию обусловлен «поиском женского счастья». И этот посыл тоже можно и нужно нивелировать. В одной публикации РИА Новости было дано интервью с женщиной, вернувшейся с территории, контролируемой «Исламским государством», в котором она рассказывала, как подвергалась насилию и унижению со стороны боевиков: «Женщинам была отведена унизительная роль прислуги, которую могли передавать из рук в руки. Я видела, как одна девушка могла поочередно стать женой то одного, то другого боевика»[26]. То есть читателю на живом примере становится понятно, что ни о каком равноправии и обретении семейного счастья речи в реальности не идет.

Говоря о противодействии вовлечения молодежи в ряды террористических организаций, необходимо не забывать еще и о другом. Молодежь может и должна вносить в клад в противодействие такой вербовке, молодежь сама может быть субъектом борьбы с радикализацией и насильственным экстремизмом. Этой проблеме был посвящен «круглый стол» по вопросам вовлечения молодежи в усилия по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, который был организован в октябре 2012 года Антитеррористическим подразделением Департамента по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека[27].

О том, что «молодежь и дети нуждаются в особом внимании и что заниматься их нуждами, озабоченностями и интересами следует на основе всестороннего подхода», говорится в принятой 5 декабря 2014 г. базельской «Декларации о молодежи» Совета министров ОБСЕ[28].

Учитывая, что террористическая радикализация и вовлечение молодежи в насильственный экстремизм и терроризм чаще основываются на социальных связях, чем на идеологии, ключевую роль в профилактике и противодействию распространения

---

[25] Доклад S/2015/358 от 24 марта 2015 г. Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями во исполнение пункта 23 резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности ООН. Текст доклада взят с сайта ООН.

[26] Женщины из Узбекистана, побывавшие в ИГ, рассказывают о насилии. // РИА Новости. – http://ria.ru/world/20150807/1169073224.html (дата последнего обращения 12.08.2015).

[27] Youth Engagement to Counter Violent Extremism and Radicalization. Report on Findings and Recommendations. 23-24 October 2012. ТекстДекларациивзятсайтаОБСЕ.

[28] Декларация о молодежи Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. MC.DOC/3/14/Corr.1, 5 декабря 2014. Текст Декларации взят с сайта ОБСЕ.

насильственного экстремизма и радикализации должны играть молодежные организации. У них больше возможностей, больше шансов получить доступ к тем лицам, которые ведут обособленный от общественной деятельности образ жизни и они имеют больше шансов уберечь товарища от пересечения «точки невозврата». В связи с этим в России давно уже вызрела необходимость восстановления при поддержке государства системы детских и молодежных организаций, как это было в советский период, которые могли бы заниматься организацией свободного досуга молодежи, оказывать молодым людям помощь в реализации социальных потребностей и в какой-то мере предоставлять «социальный лифт».

Заключительное слово Руководителя Антитеррористического центра государств-участников СНГ, кандидата юридических наук, генерал-полковника полиции

НОВИКОВА Андрея Петровича

Уважаемые коллеги!

В ходе двух дней весьма интенсивной работы нашей научно-практической конференции, посвященной проблемам противодействия вовлечения молодежи в экстремистские и террористические организации, нам был представлен спектр мнений специалистов разных профилей – сотрудников правоохранительных органов, руководителей высших учебных заведений, ученых в области социологи, антропологии, политологии. Полагаю, синтез знаний и опыта специалистов, обогащенный сотрудничеством с религиозными и общественными организациями, позволил нам вывести проблему предупреждения вербовок молодежи в деструктивные противоправные организации на качественно новый уровень.

По результатам конференции, как представляется, нам удалось вплотную приблизиться к формированию практических инструментов, позволяющих на ранней стадии эффективно предупреждать и пресекать деятельность радикально настроенных групп по вовлечению молодежи, прежде всего студенческой, в деятельность экстремистских и террористических организаций.

К числу таковых следует отнести проект Методических рекомендаций с рабочим названием «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации», подготовленный совместно Антитеррористическим центром государств-участников СНГ, Общественной Палатой Российской Федерации, Департаментом государственных интернет-проектов Международного информационного агентства «Россия сегодня». Те идеи и соображения, которые были представлены участниками конференции, будут проанализированы, обобщены и также включены в данные Методические рекомендации.

Уверен, что для руководителей вузов, штатных педагогов и психологов, региональных Общественных палат и других заинтересованных субъектов в их практической работе окажутся полезными разработки относительно содержания технологий вербовок молодежи, индикаторов деструктивного внешнего психологического воздействия на студентов и другие группы учащихся, информация о правовом режиме розыска без вести пропавших граждан.

У правоохранительных органов и органов безопасности есть понимание того, что следует оказывать информационную, а, возможно, и методическую поддержку нашим образовательным учреждениям по вопросам эффективного противодействия вовлечения студенческой и учащейся молодежи в деструктивные организации.

Достаточно часто мы говорим о необходимости взаимодействия государственных и общественных структур в деле противодействия экстремизму и терроризму. Сегодня участники конференции озвучили абсолютно практические формы такого сотрудничества. Это, конечно же, распространение «горячей линии» в регионах России и государствах Содружества в целях обеспечения своевременного прохождения информа-

ции о без вести пропавших людях, а также информации о фактах вербовки молодых людей в «Исламское государство».

Участники конференции поддержали практику работы Национального Центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет, который был создан для решения поставленных Министерством образования и науки Российской Федерации задач по противодействию радикальным идеям, Опыт взаимодействия Национального Центра с правоохранительными органами в настоящее время масштабируется на федеральном уровне. Есть основания полагать, что данный опыт вызовет интерес и в других государствах СНГ.

Вне всяких сомнений, потенциал контрпропагандистских и превентивных программ на порядок усиливается в результате правильной организации взаимодействия вузов и силовых структур, а также общественных организаций со средствами массовой информации. Как справедливо отметили участники дискуссии, следует более активно продвигать и тиражировать положительные примеры работы с молодежью. Например, опыт региональной инициативы Тульской области по военно-патриотическому воспитанию подростков и юношей.

Участниками конференции был затронут вопрос о важности подготовки исламского духовенства именно на территории России. Следует согласиться с тем, что именно системный характер исламского образования, начиная с воскресных школ и медресе и вплоть до институтов и университетов, подводящих молодежь к самостоятельной взрослой жизни, призван и способен обеспечить непрерывную и последовательную работу по профилактике экстремистских настроений, по формированию миролюбивого неагрессивного и не воинствующего отношения к иноверцам, представителям иных религий и конфессий, являющимся гражданами одной страны – великой России.

Образование, как духовное, так и светское, действительно находится сегодня на переднем крае информационной войны. В современном мире образование является важнейшим фактором национальной безопасности. С каким мировоззрением, с какими ценностными установками вступит в жизнь наша молодежь – во многом зависит непосредственно от нас с вами, уважаемые коллеги.

Я благодарю всех участников конференции за внесенный вклад в формирование эффективных технологий противодействия вовлечения молодежи в деятельность экстремистских и террористических организаций, искреннюю озабоченность настоящим и будущим устройством нашего общества.

На этом, уважаемые коллеги, конференция объявляется закрытой.

Спасибо за внимание!

ОТКРЫТОЕ ОБРАЩЕНИЕ

участников
международной научно-практической конференции
«Предупреждение вовлечения молодежи
в террористические и экстремистские организации»
(24-25 сентября 2015 г., г. Белгород, Россия)

Участники международной научно-практической конференции «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации», проведенной 24-25 сентября 2015г. по инициативе Антитеррористического центра государств-участников СНГ на базе Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова:

• выражают глубокую озабоченность участившимися фактами вовлечения молодежи, в том числе студентов вузов России, в деятельность экстремистских и террористических организаций, прежде всего, террористической организации «Исламское государство»;

• рассматривают политический экстремизм, осуществляемый под прикрытием религиозных идей, как крайне опасную форму деструктивной деятельности, направленную на подрыв национальной безопасности;

• считают необходимым экстренное формирование максимально эффективных технологий противодействия проникновению экстремизма в молодежную и студенческую среду на основе взаимодействия вузов, органов безопасности, правоохранительных органов, общественных организаций, религиозных конфессий и средств массовой информации.

Участники конференции, подтверждая готовность направить общие усилия на предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации:

• призывают к созданию единого молодежного общероссийского движения патриотической направленности, в задачи которого входит повышение общественно-политической активности молодежи, участие в реализации масштабных национальных проектов;

• одобряют инициативу Антитеррористического центра государств-участников СНГ о подготовке совместно с Общественной Палатой Российской Федерации и Международным информационным агентством «Россия сегодня» Методических рекомендаций «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации», имеющих прикладную направленность;

• поддерживают инициативу Общественной Палаты Российской Федерации о создании «горячей линии» в целях обеспечения своевременного прохождения информации о лицах без вести пропавших, в отношении которых есть основания полагать вовлечения их в деятельность экстремистских и террористических организаций, а также информации о фактах вербовки молодых людей в «Исламское государство» (террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации) и другие экстремистские и террористические организации;

• полагают целесообразным распространить на федеральный уровень практику работы Национального Центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет;

• рекомендуют руководству вузов России и профессорско-преподавательскому составу при информационной поддержке со стороны территориальных органов безопасности и правоохранительных органов проводить воспитательные мероприятия, направленные на предупреждение вовлечения студенческой молодежи в организации деструктивного толка;

• считают необходимым расширить практику участия правоохранительных органов и органов безопасности в проведении открытых занятий со студенческой молодежью на предмет противодействия распространению экстремистских, террористических, националистических, неонацистских идей;

• предлагают руководству вузов организовать для педагогического состава серии учебных тренингов по оценке, анализу и прогнозированию социально-политической ситуации в студенческой среде;

• считают целесообразным разработать и ввести в учебные планы вузов специальный курс по противодействию религиозно-политическому экстремизму.

ФОТОХРОНИКА

международной научно-практической конференции «Предупреждение вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации» (24-25 сентября 2015 г., г. Белгород, Россия)

ОВСІЄНКО
Николай Павлович
ЗАКОРЖЕВСКИЙ
Александр Андреевич

ДОРОШЕНКО
Елена Игоревна
BOSCH

Игумен Серапион
КИСЕЛЕВ

экстреми

ПОНОМАРЕВА
Елена Георгиевна
ГАВРИШ
Виктор Дмитриевич

СУНДИЕВ
Игорь Юрьевич

научно-практическая конференция
«Предупреждение вовлечения
молодежи в террористические и
экстремистские организации»

ОВСИЕНКО
Николай Павлович

ЗАКОРЖЕВСКИЙ
Александр Андреевич
СЕРГАЧЁВ
Валерий Александрович

ГЛАГОЛЕВ
Сергей Николаевич
НОВИКОВ
Андрей Петрович

Международная
научно-практическая конференция
«Предупреждение вовлечения
молодежи в террористические и
экстремистские организации»

КОЧУБЕЙ
Марианна Анатольевна
САВЕЛЬЕВ
Сергей Вячеславович
ДОРОШЕНКО
Елена Игоревна